



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md,
www.calm.md

Nr. 147 din 06 iunie 2023

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare al R.M.
cancelaria@maia.gov.md

Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (gestionarea terenurilor agricole cu modul de folosință pasuni și fânețe și asigurarea exploatarei sistemelor centralizate de irigare transmise în comodat) (număr unic 404/MAIA/2023)

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-5639 din 29 mai 2023 de avizare a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (gestionarea terenurilor agricole cu modul de folosință pășuni și fânețe, și asigurarea exploatarei sistemelor centralizate de irigare transmise în comodat) (număr unic 404/MAIA/2023), [în continuare – proiectul de lege].

CALM a analizat prevederile proiectului hotărârii prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă

- Codul civil nr. 1107/2002;
- Codul funciar nr. 828/1991;
- Codul contravențional nr. 218/2008;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații;
- Legea zootehniei nr. 213/2022;
- Legea nr. 1247/1992 privind reglementarea de stat a regimului proprietății funciare, cadastrul funciar de stat și monitoringul funciar;
- Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice;
- Hotărârea Guvernului nr.24/1995 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar general;
- Hotărârea Guvernului nr. 198/2014 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de transmitere a sistemelor de irigare în folosință gratuită (comodat) către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații;
- Hotărârea Guvernului nr. 677/2010 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la pășunat și cosit.

3. Constatări principale:

Proiectul de lege urmărește acordarea unei protecții sporite utilizării terenurilor agricole ocupate de pășuni și fânețe în interesul prioritar al deținătorilor de animale. Se remarcă situația în care, în ultima perioadă (de câțiva ani) s-a micșorat dramatic numărul de animale și, respectiv, al deținătorilor de animale din localitățile rurale, iar suprafețele utilizate anterior ca pășuni și fânețe de către deținătorii de animale se află într-o stare de neîntreținere (a stării fitosanitare) corespunzătoare. Considerăm că proiectul de lege urmează să prevadă măsuri pentru stimularea deținătorilor de animale, inclusiv pentru practicarea zootehniei în mici exploatații autorizate, în special, că de la acești deținători de animale (și nu de la fermele zootehnice) se colectează în prezent cea mai mare cantitate de lapte, dar și asistarea APL în întreținerea acestor suprafețe publice care necesită cheltuieli considerabile.

Considerăm inadecvată și inadmisibilă înnăsprirea prin proiectul de lege a sancțiunilor contravenționale și, în special, incriminarea contravențională a factorilor de decizie din administrația publică locală pentru „neelaborarea și neaprobarea planului lucrărilor de întreținere, ameliorare și exploatare rațională a pășunilor și fânețelor publice (schemei de rotație a parcelelor de pășunat)”, care nu corespunde nici caracterului și nici gradului prejudiciabil al faptei, însă constituie un nou instrument de presiune din partea autorităților statului asupra administrației publice locale. În aceeași ordine de idei, menționăm, și cuantumul exagerat și disproporționat al sancțiunilor pecuniare propuse. Din aceste motive, CALM solicită revizuirea proiectului de lege în sensul excluderii normelor contravenționale.

4. Propuneri asupra proiectului de lege.

Propunem următoarele modificări și completări ale proiectului de lege:

1. La Art. I (Legea nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații), pct. 3, Art. 33/1, alin. (1) **se propune modificarea și expunerea în următoarea redacție:** „Asociația percepe cotizația anuală și la deținătorii de terenuri care nu sunt membri ai Asociației, însă care se află în aria de deservire a unui sistem centralizat de irigare și/sau desecare funcțional, gestionat în baza contractului de comodat de către Asociație”.

2. La Art. I, pct. 3 Art. 34, **cuvântul proprietarilor din litera a) se propune a fi substituit prin cuvântul „deținătorilor”, terminologie utilizată și în proiectul de lege și în legislația funciară.**

3. Art. II (Codul civil, Art. 1288), pct. 1 **se propune de transferat, în redacția proiectului de de lege, la Art. III (Codul funciar), pct. 1 (cu renumerotarea Art.), cu excluderea sintagmei „Codul civil, Art. 1288” și completarea cu enunțul „Articolul 41, după alin. 2) se completează cu un alineat nou cu următorul conținut”. Prevederea în cauză este una ce reglementează excepții în raporturi funciare, iar Codul civil reglementează relațiile civile în general. Prin urmare, această reglementare trebuie să se regăsească în Codul funciar și nu în Codul civil.**

4. La Art. Art. IV (Legea zootehniei nr. 213/2022), Art. 6 alin. (1/1), după cuvintele „Consiliile locale” **se propune completarea cu cuvintele „în localități rurale”. Propunerea este argumentată de faptul că reglementarea nu poate viza localitățile urbane, pentru că în acestea nu se efectuează activități de exploatare organizată a pășunilor și fânețelor publice în scop de pășunat.**

5. **Se propune excluderea integrală a Art. V (Codul contravențional nr. 218/2008) din proiectul de lege. După cum s-a relevat și în compartimentul 3 (Constatări principale), înnăsprirea sancțiunii contravenționale și incriminarea contravențională a unei noi fapte - nu corespunde nici caracterului și nici gradului prejudiciabil, cuantumul sancțiunilor pecuniare fiind exagerat și disproporționat. Constituie un nou instrument de presiune din partea autorităților statului asupra administrației publice locale.**

Susținem aprobarea proiectului de lege cu propunerile de modificare și completare sus-menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



Ex. Igor Cristal, expert CALM

Tel:22-35-09