



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.32 din 01 martie 2023

Către: CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII
MOLDOVA
AGENȚIA DE GUVERNARE ELECTRONICA

Aviz

*la proiectul de Hotărâre a Guvernului „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de instituire și funcționare a centrelor unificate de prestare a serviciilor publice”
(număr unic 59/CS/AGE/2023)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de Hotărâre a Guvernului „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de instituire și funcționare a centrelor unificate de prestare a serviciilor publice” (număr unic 59/CS/AGE/2023), în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale, nr. 397-XV din 16 octombrie 2003;
- ❖ Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice.

3. Constatări/obiectii

CALM menționează că Proiectul este binevenit în aspectul consolidării și eficientizării unor servicii publice.

În același timp atragem atenția la următoarele aspecte ale Proiectului.

1. La pct. 2 din dispozitivul Proiectului (Hotărârea propriu zisă) sbpct. 3) contravine art. 9 alin. (1) lit. h), alin. (2) lit. c) din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, deoarece nu Guvernul dar APL aprobă tarifele la serviciile publice locale, inclusiv în format electronic. ***Se propune completarea subpunctului cu prevederile respective.***

2. La pct. 3 din dispozitivul Proiectului, modelul tip al Acordului ar trebui să fie aprobat de Guvern, cu consultarea APL, la fel cadrul metodologic poate fi aprobat de IP „Agenția de Guvernare Electronică,, (AGE) pentru serviciile publice de nivel central și cu caracter de recomandare pentru APL și serviciile publice ale acestora, care pot fi încadrate în centrele unificate de prestare a serviciilor publice (CUPS). În caz contrar prevederile respective contravin, cel puțin, art. 6 alin. (2) și (3) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală („Raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea problemelor comune. Între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea *nu există raporturi de subordonare*, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.”). ***Se propune completarea punctului cu prevederile respective.***

3. Dispozitivul Proiectului are grijă doar de capacitățile și resursele necesare pentru IP „Agenția de Guvernare Electronică,, (pct. 5), dar cum rămâne cu resursele și finanțarea CUPS-urilor, care sunt structuri în cadrul APL care se ocupă de domenii sau *atribuții delegate* de autoritățile administrației publice centrale? Conform art. 6 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă („Competențele care țin de autoritățile publice centrale pot fi delegate autorităților publice locale de nivelurile întâi și al doilea, respectându-se criteriile de *eficacitate și de raționalitate economică*. Delegarea de competențe *este însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora. Delegarea de competențe este efectivă doar din momentul în care a avut loc transferul resurselor financiare și materiale necesare și suficiente.*”). ***Se propune completarea dispozitivului Proiectului cu noul pct. 6 care să conțină prevederi privind „asigurarea capacităților necesare” deja nemijlocit a CUPS-urilor: prin transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat.*** Celelalte puncte vor fi renumerotate respectiv.

4. Având în vedere că AGE nu are structuri în teritoriu, pentru a evita deplasări și cheltuieli ale APL, ar trebui să delege posibilitatea de semnare a Acordurilor altor structuri desconcentrate în teritoriu (cum ar fi de exemplu ASP). ***Se propune completarea Proiectului cu prevederile respective.***

5. Proiectul nu conține mecanisme de exercitare a atribuțiilor delegate, care presupun că prestatorul de servicii publice poate înlocui, anula serviciul prestat de specialistul centrului unificat (a se vedea art. 70 din Legea nr. 436/2006), precum și răspunderea juridică a fiecărui actor pe segmentul său de responsabilitate. ***Se propune completarea Proiectului cu prevederile respective.***

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea propunerilor menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



Exec: V. Rusu, expert CALM
tel. 0795 88 165; 022 22 35 09