



Nr.246 din 21 august 2023

Ministerul Mediului  
[cancelaria@mediu.gov.md](mailto:cancelaria@mediu.gov.md)  
Copie:  
Cancelaria de Stat  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

### AVIZ

*la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului Național pentru gestionarea deșeurilor pentru anii 2023- 2027 și Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia pentru perioada 2023-2027”*  
**(număr unic 651/MM/2023)**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat Nr. 18-69-8354 din 08.08.2023 de avizare a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Programului Național pentru gestionarea deșeurilor pentru anii 2023- 2027 și Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia pentru perioada 2023-2027” (număr unic 651/MM/2023), [în continuare – proiectul de hotărâre].

CALM a analizat prevederile proiectului de lege prin prisma legislației în vigoare și a intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

#### **2. Legislația aplicabilă:**

- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea nr. 438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 209/2016 privind deșeurile;
- Legea nr. 160/ 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător;
- Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;
- Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică (se abrogă începând cu 21.10.2023 prin Legea Nr. 226 din 30/2022 privind modificarea unor acte normative);
- Legea nr.1422/1997 privind protecția aerului atmosferic;
- Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător;
- Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu;
- Legea nr. 488/1999 exproprierii pentru cauză de utilitate publică;
- Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
- Hotărârea Guvernului nr. 561/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje;
- Hotărârea Guvernului nr. 696/2018 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală;

- Hotărârea Guvernului nr. 586/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori;
- Hotărârea Guvernului nr. 610/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate;
- Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate;
- Hotărârea Guvernului nr. 93/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz.

### **3. Constatări principale:**

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră deosebit de importantă și utilă elaborarea și promovarea Programului Național pentru gestionarea deșeurilor și a Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia, având speranța că va contribui eficient la constituirea infrastructurii corespunzătoare implementării reglementărilor privind deșeurile, și nu în ultimul rând cultura de conduită a consumatorilor și a producătorilor.

Având în vedere interesul întregii societăți în punerea în aplicare a Programului Național pentru gestionarea deșeurilor și Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia, considerăm că va fi necesară declararea utilității publice de interes național și de interes comun al mai multor raioane și/sau municipii, în special pentru amplasarea și construirea depozitelor regionale și altor elemente de infrastructură conexe, conform studiilor de fezabilitate.

În Planul de acțiuni ar fi oportune măsuri suplimentare pentru:

- stimularea cooperării autorităților administrației publice locale în vederea funcționării eficiente a sistemului de management integrat al deșeurilor la nivel regional.
- dezvoltarea sistemului de intermediere a gestionării deșeurilor prin aranjarea valorificării sau eliminării deșeurilor în numele unor terți;
- subvenționării operatorilor sistemului municipal de gestionare a deșeurilor din regiunile de gestionare a deșeurilor municipale;
- contribuirea/susținerea statului la autorizarea instalațiilor și/sau activităților pentru gestionarea deșeurilor, cu minim de proceduri/formalități birocratice;

Până la finalizarea implementării Programului și Planului de acțiuni, pentru acoperirea costurilor deficitare preconizate, este oportună examinarea posibilității impunerii unei taxe legale anuale obligatorii tuturor locuitorilor și nerezidenților care intră în țară (toate persoanele fizice sunt consumatoare de produse, respectiv, produc deșeuri).

### **4. Propuneri asupra proiectului de hotărâre.**

Propunem următoarele modificări și completări la proiectul de hotărâre:

1. Se propune explicarea în proiectul de hotărâre a înțelesului cuvântului „municipalitate” și abrevierea APL (cel puțin între paranteze la prima utilizare în text).
2. La pct. 26 din Program, cuvintele „APL-urile care i-au fondat, și uneori alte APL-uri vecine” se propune substituirea cu cuvintele „localitățile ale căror consilii locale le-au fondat, și uneori alte localități vecine”.
3. La pct. 35 din Program, cuvintele „Consiliu al APL” urmează a fi înlocuit cu cuvintele „consiliu local”.
4. În Figura nr. 7 este necesară corectarea anilor „2020” cu „2019” în ordinea cronologică.

5. În contextul „Riscului” specificat la pct. 118 alin. 2) din Program (*O atenție prea mică acordată de APL cooperării regionale și dezvoltării sistemelor de gestionare a deșeurilor municipale, eșecul de a selecta locația pentru depozitul de deșuri în 5 regiuni, poate cauza întârzieri în implementarea în timp util a infrastructurii de gestionare a deșeurilor*) menționăm, că statul nu a acordat suficiente pârghii și mecanisme de a stimula această „atenție” „cooperării regionale” (insuficiente, pe motiv că implică competențe ce le depășesc pe acelea actuale ale consiliilor locale). Totodată, având în vedere interesul întregii societăți în punerea în aplicare a Programului Național pentru gestionarea deșeurilor și Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia, considerăm necesară completarea Planului de acțiuni cu compartimente în care se vor insera proiectele hotărârilor de Guvern privind declararea utilității publice de interes național și de interes comun al mai multor raioane și/sau municipii, în special pentru amplasarea și construirea depozitelor regionale și altor elemente de infrastructură conexe, conform studiilor de fezabilitate. Dacă este cazul, inserarea compartimentelor

**Susținem aprobarea proiectului de hotărâre cu propunerile de modificare și completare sus-menționate.**

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



*Ex.: Igor Cristal,*  
*expert CALM, tel 022 223509*  
*igor.cristal@calm.md*