



Nr. 273 din 14 septembrie 2023

Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova

cancelaria@mf.gov.md

vladimir.arachelov@mf.gov.md

copie:

Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

Aviz

*la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Inspectoratului Control Financiar de Stat
(număr unic 750/MF/2023)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat solicitarea Cancelariei de Stat Nr. 18-69-9389 din 05.09.2023 de a prezenta aviz asupra proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Inspectoratului Control Financiar de Stat (număr unic 750/MF/2023), [în continuare - proiectul de hotărâre].

CALM a analizat prevederile proiectului de hotărâre prin prisma respectării principiilor constituționale ale autonomiei locale, precum și intereselor autorităților administrației publice locale, corelate cu interesele cetățeanului.

2. Legislația aplicabilă

- Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014,;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/2006;
- Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern;
- Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate;
- Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public ;
- Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice;
- Hotărârea Guvernului nr.408/2023 cu privire la aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu (2024-2026);
- Hotărârea Guvernului nr.1026 din 02.11.2010 privind organizarea activității de inspectare financiară;

- Hotărârea Guvernului nr.696/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor;
- Hotărârea Guvernului nr.266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale;
- Hotărârea Guvernului nr. 126/2023 cu privire la aprobarea Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030;
- Hotărârea Guvernului nr.757/2004 cu privire la aprobarea Regulamentului-tip al direcției finanțe a unității administrativ-teritoriale;
- Hotărârea Guvernului nr.1286/2016 despre aprobarea Regulamentului cu privire la mecanismul desemnării procentuale;
- Hotărârea Guvernului nr.901/2015 despre aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică.

3. Constatări principale:

Proiectul de hotărâre este elaborat în scopul executării prevederilor pct. 7.17 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023 și urmărește crearea unui cadru normativ, care să îmbunătățească și eficientizeze funcționalitatea controlului financiar al Ministerului Finanțelor, reorganizarea și optimizarea unităților de personal ale actualei Inspecții Financiare.

De asemenea, se urmărește abilitarea Inspectoratului cu atribuții noi de control, inclusiv controlul utilizării sumelor de desemnare procentuală și sancționarea beneficiarilor care se va aprecia că au încălcat regulile de utilizare a acestora (pct.2 subpct.4) din Regulamentul cu privire la mecanismul desemnării procentuale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1286/2016). Persistă, însă riscul ca acest mecanism (de desemnare procentuală) să fie afectat prin multiplele măsuri birocratice și represive care vor crea situația în care beneficiarii mai degrabă vor refuza aceste stimulente financiare.

Proiectul de hotărâre mai prevede prerogative ale Inspectoratului privind controlul administrării proprietății publice, care se suprapun, cel puțin în ce privește unitățile administrativ-teritoriale cu controlul exercitat de către Curtea de Conturi și oficiile teritoriale ale Cancelariei de stat (supun controlului de legalitate toate deciziile de administrare a patrimoniului public local), ceea ce consumă inutil resurse sporite ale administrației publice locale. În acest sens, considerăm exagerată această prerogativă în privința patrimoniului public al unităților administrativ-teritoriale și necesară excluderii din proiectul de hotărâre.

4. Propuneri asupra proiectului de hotărâre.

Se propun atenției următoarele observații și modificări ale proiectului de hotărâre:

4.1. Considerăm că urmează a fi excluse prerogativele viitorului Inspectorat Control Financiar de Stat din subordinea Ministerului Finanțelor referitoare la „administrarea patrimoniului public” (de ex. pct. 14 lit. b). pct. 15 lit. e), pct. 17 lit.d) în partea ce vizează administrarea patrimoniului public local (ce aparține UAT). Această prerogativă se suprapune cu

cea a Curții de Conturi și a Oficiilor teritoriale ale Cancelariei de stat. În privința APL, în general, considerăm că proiectul de hotărâre urmează să se țină de propriul principiu, stabilit expres la pct. 10 din Regulamentul ce se aprobă prin proiectul de hotărâre („în partea ce ține de bugetele locale supravegherea bugetară se limitează la cheltuielile a căror finanțare se realizează de la bugetul de stat”).

4.2. Menționăm, că nu există o claritate în privința naturii și esenței „sanctiunilor pecuniare” stabilite de revizorii Inspectoratului (se utilizează separat de „constatarea contravențiilor”; a se vedea de ex. pct. 17 din Regulament alin. 3) și alin. 5) și care pot fi contestate la Inspectorat. Dacă acestea sunt sancțiuni contravenționale pecuniare, urmează a fi respectată procedura Codului Contravențional și utilizată o terminologie unică, dacă nu, atunci trebuie precizat suportul lor legal și procedura distinctă și completă de aplicare și contestare.

4.3. În condițiile în care „desemnarea procentuală” constituie donații benevole/voluntare cu titlu gratuit pentru beneficiari, considerăm că, pe lângă formalitățile birocratice existente deja (de ex. prezentarea regulată a rapoartelor de utilizare) controlul/revizia utilizării acestora va împovăra birocratic excesiv mecanismul, fapt care va descuraja utilizarea pe viitor de către beneficiari a acestor stimulente financiare.

În contextul celor expuse, susținem aprobarea proiectului de hotărâre, cu propunerile sus-menționate de modificare.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM
Tel.22-35-09