



Nr. 268 din 07 septembrie 2023

Ministerul Afacerilor Interne

cancelaria@mai.gov.md

alina.socevoi@border.gov.md

iuliana.tusca.valerii@mai.gov.md

Copie:

Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

AVIZ

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (număr unic 666/MAI/2023)

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat, la solicitarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-8591 din 15.08.2023, proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (număr unic 666/MAI/2023), [în continuare – proiectul de lege], având următoarele observații și propuneri.

La Art. 18 din proiectul de lege (*Întreținerea frontierei de stat*) alin. (2) *Poliția de Frontieră asigură curățarea de vegetație a culoarului de frontieră și a fâșiei de protecție a frontierei de stat, la necesitate cu antrenarea autorităților administrației publice locale*) se propune substituirea cuvintelor „cu antrenarea autorităților” cu cuvintele „prin cooperare cu autoritățile”. Redacția actuală din proiectul de lege („antrenarea”) este formulată în stilul unei relații de subordonare, care nu poate să existe între aceste autorități publice (Poliția de Frontieră și APL).

La Art. 45 din proiectul de lege (Instituirea și funcționarea punctelor de trecere) **urmează a fi exclus alin. (3):** „Cheltuielile de construcție și amenajare a punctelor de trecere internaționale și interstatale sânt suportate de Guvern, iar a celor locale – de autoritățile administrației publice locale”. APL nu își pot asuma cheltuielile de construcție a unui obiectiv de stat care va fi amplasat pe un teren proprietate a statului (amplasat în fâșia de protecție a frontierei de stat, care este proprietate a statului) și care se va afla în administrarea autorităților statului. Totodată, menționăm, că atribuțiile delegate de stat au un element obligatoriu ce ține de alocarea prealabilă a resurselor necesare exercitării atribuției respective din bugetul de stat sau alte surse colectate la nivel central (a se vedea prevederile art. 6 din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă și ale Cartei Europene a Autonomiei Locale). APL ar putea contribui, în limita posibilităților, la amenajarea acestor puncte locale. Însă, atenționăm, că în proiectul de lege nu se dă nici noțiunea de punct de trecere a frontierei de stat local, și nici nu se subînțelege cumva ce ar putea fi un asemenea obiectiv. Pe pagina oficială a Poliției de Frontieră se precizează că „puncte de trecere locale sunt amplasate numai pe sectorul moldo-ucrainean al

frontierii de stat pentru trecerea frontierei de stat de către cetățenii Republicii Moldova și ai Ucrainei care locuiesc în raioanele administrative de frontieră în baza pașapoartelor interne (buletine de identitate) sau în baza pașapoartelor pentru ieșire peste hotare și trecerea frontierei cu mijloace de transport care aparțin acestora a căror capacitate de încărcare nu depășește 3,5 tone”.

La Art. 60 (Autoritățile publice locale (1) Autoritățile publice locale acordă sprijin Poliției de Frontieră în scopul supravegherii frontierei de stat și combaterii infracțiunilor transfrontaliere. (2) Formele de cooperare între autoritățile menționate la alin. (1) sunt: **d) acoperirea cheltuielilor pentru construcția și amenajarea punctelor de trecere a frontierei de stat locale**” este necesară substituirea lit. d) cu următorul cuprins: „d) pot contribui, în limita posibilităților, reieșind din bugetele anuale aprobate prin deciziile consiliilor locale, la acoperirea cheltuielilor pentru construcția și amenajarea punctelor de trecere a frontierei de stat locale”. Totodată, este necesară formularea noțiunii de „punct de trecere a frontierei de stat locale”, inclusiv precizarea expresă a intereselor APL în amenajarea acestor obiective (pentru a contribui la amenajare și a justifica participarea cu anumite cheltuieli din bugetele locale).

Pornind de la cele expuse, CALM va susține proiectul de lege, după luarea în considerație a observațiilor și propunerilor sus-menționate.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM
Tel.22-35-09