



**Nr.290 din 25 septembrie 2023**

**Către: MINISTERUL AFACERILOR INTERNE AL  
REPUBLICII MOLDOVA**

*Aviz repetat*

*la proiectul Hotărârii Guvernului "Cu privire la măsurile de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2024" (număr unic 639/MAI/2023)*

### **1. Considerații generale**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat repetat, conform Sintezei obiecțiilor și propunerilor la proiectul Hotărârii Guvernului "Cu privire la măsurile de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2024" (număr unic 639/MAI/2023), în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

### **2. Legislația aplicabilă**

- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea nr.271/1994 cu privire la protecția civilă.

### **3. Constatări/obiecții**

CALM menționează cu regret că autorul nu a ținut cont nici de o propunere sau obiecție din Avizul precedent, care au la bază situația reală în domeniu la nivel local. Autorul nu depune nici un efort cât de mic privind îmbunătățirea situației în domeniu prin excluderea sau minimizarea problemelor existente, făcând referință formală la acte normative care și ele ar trebui incluse în programe și planuri de acțiuni privind ameliorarea situației în domeniul protecției civile, fiind cel puțin depășite de situația existentă, inclusiv la nivel local. Astfel nu

ne rămâne altceva decât să reiterăm cele expuse în avizul anterior, care rămân sută la sută valabile.

Având în vedere că domeniul protecției civile este sau ar trebui să fie efectiv *un domeniu de interes general statal cu elemente delegate APL*, este neclară sintagma „în limitele bugetului aprobat” din tot conținutul Proiectului. Prin buget aprobat se înțelege bugetul aprobat al autorității responsabile (în cazul dat IGSU) sau și bugetele altor autorități și entități, inclusiv APL? Au fost cazuri când APL trebuiau să organizeze și să transporte participanții la instruire sau aplicații în domeniul protecției civile, fiind puși în situații delicate din punct de vedere a posibilităților. Din punct de vedere al cadrului legal din domeniul APL, citat mai sus, ar fi necesar să fie alocate la nivel local resurse din bugetul de stat pentru acțiuni și măsuri în domeniul protecției civile. Temerile noastre au fost confirmate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la Proiect. **Propunem să fie indicat expres „bugetul aprobat ale autorității responsabile (adică IGSU) ori „bugetul de stat”.**

Alt aspect important, ține de „controlul stării protecției civile” pe raioane (regiuni) și entități aparte expuse în Proiect. APL, dar în special primarii, permanent se ciocnesc cu controale din partea autorităților centrale cu consecințe nefavorabile de sancționare, prescripție, etc, dar de loc sau aproape de loc cu acțiuni de suport, explicare, recomandare, activități conjugate, etc. Respectiv din conținutul Proiectului nu este clar caracterul și consecințele acestor controale. Argumentele autorilor din Sinteză lasă loc de interpretări și controale abuzive sau în exces. **Propunem să fie indicat expres că este vorba de un control preventiv (stabilire a stării de fapt), fără elemente de constrângere.** *Ulterior ar urma să fie elaborate măsuri și alocate resurse pentru îmbunătățirea calității obiectivelor protecției civile.*

**Ținând cont de cele menționate, CALM nu susține și avizează negativ Proiectul, deoarece contravine principiilor APL privind descentralizarea administrativă și autonomia locală, în special privind corespunderea resurselor cu competențele, inclusiv delegate de stat.**

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Exec: V. Rusu, expert CALM  
tel. 0795 88 165; 022 22 35 09