



Nr. 64 din 11 aprilie 2022

Ministerul Afacerilor Interne

Aviz repetat

*la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-tip privind organizarea serviciilor de salvare acvatică și a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă
(număr unic 649/MAI/2021)*

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Ministerului Afacerilor Interne de a examina și de a veni cu un aviz repetat în privința proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-tip privind organizarea serviciilor de salvare acvatică și a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă.

CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- Codul civil nr.1107/2002;
- Codul subsolului nr.3/2009;
- Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/2006;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea apelor nr.272/2011.

3. Obiecții:

În urma analizei proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-tip privind organizarea serviciilor de salvare acvatică și a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă, CALM a identificat încălcări a principiilor constituționale și legale privind organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale (APL).

CALM salută intenția Ministerului Afacerilor Interne de a reglementa și a introduce proceduri clare de creare și funcționare a serviciilor de salvare acvatică. Înființarea stațiilor (posturilor) de salvare pe apă va îmbunătăți calitatea serviciului și va spori gradul de protecție și/sau prevenție a situațiilor de risc pe apă.

Obiecții de ordin general

Cu referire la modificarea noțiunii de „stația (postul) de salvare pe apă” expusă în pct.3 din proiectul Regulamentului, considerăm că introducerea autorităților publice locale de nivelul doi drept autorități competente în domeniu este una inoportună.

Conform prevederilor art. 127, alin. (4) al Constituției Republicii Moldova proprietatea publică intră exclusiv:

- › bogățiile de orice natură ale subsolului;
- › spațiul aerian, apele și pădurile folosite în interes public;
- › resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental;
- › căile de comunicație, precum și alte bunuri stabilite de lege.

De asemenea, un șir de alte acte normative stabilesc că din proprietatea publică din domeniul public de stat fac parte exclusiv:

› bogățiile de orice natură ale subsolului Republicii Moldova, inclusiv substanțele minerale utile pe care le conține, și spațiile subterane ale acestuia fac obiectul exclusiv al proprietății publice a statului (art. 6 Codul subsolului);

› resursele de apă: apele de suprafață, apele subterane și precipitațiile atmosferice căzute pe teritoriul Republicii Moldova, cum ar fi: lacurile, iazurile, râurile și altele asemenea, inclusiv cele create în rezultatul activității umane (art. 1-4 din Legea nr.272/2011 apelor).

Dreptul de proprietate publică este dreptul de proprietate ce aparține statului sau unei unități administrativ-teritoriale asupra bunurilor care, prin natura lor sau prin declarația legii, sunt de uz sau de interes public național sau local, cu condiția să fie dobândite prin unul dintre modurile prevăzute de lege.

Conform art.4 alin. (1) lit. a) din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă de autoritățile publice locale de nivelul întâi ține planificarea urbană și amenajarea teritoriului la nivel local. Alineatul (2) lit.e) din același articol stabilește competența de amenajare a teritoriului la nivel raional autorităților publice locale de nivelul doi. Astfel, amenajarea stațiilor (posturilor) de salvare pe apă sunt amenajări punctuale de importanță locală. Autoritatea publică locală de nivelul doi nu are nici competență, nici capacitate de administrare și asigurarea bunei funcționări a acestor entități.

Mai mult ca atât, definiția propusă de către autor în proiectul transmis spre reavizare, presupune existența unei „raze administrativ-teritoriale”, care în cazul autorităților publice locale de nivelul al doilea se suprapune celui de nivelul întâi. Totodată, conform prevederilor art.5 alin. (1) Legea nr.435/2006, *„autoritățile publice locale de nivelurile întâi și al doilea, precum și cele centrale pot coopera, în condițiile legii, pentru a asigura realizarea unor proiecte sau servicii publice care solicită eforturi comune ale acestor autorități”*.

Prin urmare, solicităm revenirea la redacția anterioară.

Obiectii/proponeri de ordin tehnico-juridic

Pct.18 din Regulamentul-tip urmează a fi suplinit la final cu cuvintele „și pe site-ul administrației publice locale”. Considerăm că informația respectivă este una de interes local sporit și urmează a fi repartizată într-un număr maxim posibil de surse informaționale. Având în vedere că site-ul oficial al administrației publice locale reprezintă una din sursele importante de informare a populației locale, considerăm oportun ca datele de contact ale stației (postului) de salvare pe apă să fie reflectate și în această sursă.

Interesul autorităților publice locale pentru stațiile (posturile) de salvare pe apă este reflectat în egală măsură în competențele expuse în legislația specială. Conform art.14 alin. (2) lit. j) Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală consiliul local *„decide, în condițiile legii, asocierea cu alte autorități ale administrației publice locale, inclusiv din străinătate, pentru realizarea unor lucrări și servicii de interes public, pentru promovarea și protejarea intereselor autorităților administrației publice locale, precum și colaborarea cu agenți economici și asociații obștești din țară și din străinătate în scopul realizării unor acțiuni sau lucrări de interes comun”*. Astfel, pentru punerea în aplicare a prevederii respective considerăm necesar de a revedea pct.26 prin reglementarea colaborării între șeful stației (postului) și autoritatea publică locală.

Reieșind din cele expuse, considerăm că proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-tip privind organizarea serviciilor de salvare acvatică și a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă poate fi susținut spre aprobare cu includerea obiecțiilor expuse în aviz.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM

