



Nr. 1 din 10 ianuarie 2022

Ministerul Justiției
str. 31 August 1989, 82
mun. Chișinău
MD-2012

Aviz

la proiectul Ordinului Ministrului Justiției privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de efectuare a inventarierii patrimoniului succesoral

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Ministerului Justiției de a veni cu un aviz asupra proiectului Ordinului Ministrului Justiției privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de efectuare a inventarierii patrimoniului succesoral.

CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele.

2. Constatări/obiecții principale:

În urma analizei Ordinului Ministrului Justiției privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de efectuare a inventarierii patrimoniului succesoral, CALM a identificat neconcordanțe sau încălcări ale principiilor constituționale și legale privind organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale (în continuare APL).

Obiecții de ordin general

Art.2458 al Codului civil reglementează procedura de inventariere a patrimoniului succesoral, fără să specifice autoritățile publice locale drept responsabile în domeniu. Proiectul Ordinului Ministrului Justiției privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de efectuare a inventarierii patrimoniului succesoral este elaborat întru realizarea prevederilor art.79 alin. (5) din Legea nr.246/2018 privind procedura notarială. Legea nr.246/2018 stabilește principiile procedurii notariale, competența notarului, procedura de întocmire a actelor notariale și de îndeplinire a acțiunilor notariale, cerințele înaintate față de acesta. Conform art.3 alin. (1) lit. d) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, la elaborarea actelor normative se respectă principiile de oportunitate, coerență, consecutivitate, stabilitate, precum și de predictibilitate a normelor juridice.

Amintim că Legea nr.246/2018 a modificat art.39 alin. (1) lit. q) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală. Conform actului normativ nominalizat atribuțiile secretarului consiliului local în domeniul activității notariale au fost expuse într-o listă exhaustivă, procedurile succesoriale nefiind parte a acesteia. Reieșind din cele menționate și ținând cont de depășirea cadrului normativ prin actul propus spre avizare, solicităm excluderea din pct.10 al proiectului Regulamentului secretarul consiliului local drept autoritate/funcționar public competent, în sensul prezentului act normativ, de a exercita procedura de inventar.

Obiecții de ordin tehnico-juridic

1. Autorul proiectului admite posibilitatea celui chemat să asiste moștenitorul la întocmirea inventarului să formuleze dezacord pe marginea inventarului întocmit fără a specifica modalitatea de semnare și aducere la cunoștința notarului a documentului (pct.11-13).
2. În pct.14 notarul întocmește inventarul sau „dispune ca acesta să fie întocmit de o autoritate competentă sau de un funcționar public competent”. Notarul este exponentul puterii de stat fiind investit cu competența de a îndeplini activități de interes public prevăzut de lege. Administrația publică locală nu este o administrație de stat, ci o structură administrativă care permite colectivităților locale să soluționeze problemele locale prin autorități administrative proprii, fiindu-le încredințată competența de îndeplinire a sarcinii de administrare a intereselor colectivităților locale. Secretarul consiliului local face parte din componența autorităților publice locale și conform prevederilor Legii 436/2006 privind administrația publică locală îndeplinește atribuții vaste întru satisfacerea nevoilor și intereselor cetățeanului. Între persoanele specificate, precum și între autoritățile publice centrale și locale nu există raporturi de subordonare, fapt care plasează „dispunerea” exercitării unor competențe suplimentare în domeniul atribuțiilor delegate. Potrivit art. 5 din Legea 435/2006 privind descentralizarea administrativă, autoritățile publice locale, precum și cele centrale pot coopera, în condițiile legii, pentru a asigura realizarea unor proiecte sau servicii publice care solicită eforturi comune ale acestor autorități. Activitățile care trebuie desfășurate prin cooperare sînt fixate în acordurile semnate între părți, în condițiile legii, în strictă conformitate cu resursele bugetare și cu responsabilitățile asumate de ele. Astfel, propunerea autorului este una arbitrară și riscă să nu fie realizată în practică din motivul nerespectării condițiilor cadrului normativ special.

Reieșind din cele expuse, considerăm că proiectul Ordinului Ministrului Justiției urmează a fi revăzut, ținând cont de obiecțiile expuse în aviz.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex. L.Malai
Tel. 022 22-35-09