



Nr. 37 din 24 februarie 2022

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Aviz

la proiectul Ordinului cu privire la aprobarea Regulamentului privind emiterea Avizului general la documentația de urbanism

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale de a examina și de a veni cu un aviz în privința proiectului Ordinului cu privire la aprobarea Regulamentului privind emiterea Avizului general la documentația de urbanism.

CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/2006;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006;
- Legea privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului nr.835/1996;
- Hotărârea Guvernului nr.672/2017 pentru aprobarea regulamentelor cu privire la Registrul de stat al actelor locale;
-

3. Constatări principale:

În urma analizei proiectului Ordinului cu privire la aprobarea Regulamentului privind emiterea Avizului general la documentația de urbanism (proiectul Regulamentului), CALM a identificat neconcordanțe și încălcări ale principiilor constituționale și legale privind organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale.

CALM recunoaște necesitatea elaborării și aprobării unui act normativ ce ar reglementa procedura de emitere și contestare a avizului general pentru documentația de urbanism și amenajare a teritoriului. În același timp nu este clară intenția Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în condițiile în care conform planului de acțiune a Guvernului data limită de transmitere spre aprobare a proiectului Codului urbanismului și construcțiilor, specificată în pct.7.1, este decembrie 2021. Odată cu aprobarea acestui document, mai multe acte normative în domeniul reglementării urbanismului, amenajării teritoriului și construcțiilor vor fi abrogate. În lista actelor normative care urmează a fi scoase din circuitul legislativ din momentul adoptării Codului urbanismului și construcțiilor se regăsește și Legea privind principiile urbanismului și amenajării

teritoriului nr.835/1996. Prin urmare, promovarea și adoptarea la etapa actuală a actelor normative inferioare acesteia este lipsită de sens.

Obiecții de ordin general

1. Unele prevederi din proiectul Regulamentului încalcă principiile autonomiei locale și descentralizării administrative. Prin urmare, procesul de descentralizare nu este realizat, procedurile fiind centralizate. Acțiune de expertiză și avizare din partea autorităților centrale în privința reglementărilor conținute în documentația de urbanism și amenajarea teritoriului trebuie să se limiteze la planurile urbanistice generale.
2. Mai multe prevederi ale proiectului Regulamentului au un caracter abuziv și discriminatoriu în raport cu autoritățile publice locale, care în esența sa este o imixtiune în competențele autorităților locale, diminuând drastic din autonomia acestora.
3. Proiectul Regulamentului conține mai multe reglementări care depășesc prevederile Legii nr.835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului pentru realizarea căreia a fost elaborat.
4. Proiectul Regulamentului nu conține reglementări privind modalitatea de aducere la cunoștință a Avizului general eliberat în modul stabilit de prezentul act.
5. În proiectul Regulamentului nu este reglementată procedura de contestare a avizului general nefavorabil.
6. În proiectul Regulamentului se regăsesc prevederi ambigue, care lasă loc de interpretare, În acest sens, sunt încălcate prevederile art.54 alin. (1) lit. a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căreia „*conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație*”.

Obiecții de ordin tehnico-juridic

1. Pct.6 subpct.2, subpct.6, subpct.7 urmează a fi excluse, or potrivit pct.2 din Regulamentul cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al actelor locale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.672 din 28.08.2017 registrul actelor locale reprezintă o resursă informațională de stat care conține textele electronice ale actelor autorităților administrației publice locale și datele adiționale, care asigură înregistrarea, păstrarea și evidența centralizată a actelor autorităților administrației publice locale și a materialelor aferente acestor acte, și care este creată în scopul asigurării accesului persoanelor fizice și juridice la actele emise/adoptate de autoritățile administrației publice locale.
2. La pct.6 subpct.8 termenul „*interesate*” se substituie „*abilitate în modul stabilit să vizeze documentația de urbanism și amenajarea teritoriului*”. Această necesitate este argumentată prin faptul că procesul de avizare a documentației de urbanism și amenajarea teritoriului este reglementat de acte normative speciale, iar persoanele interesate sunt consultate în modul stabilit în cadrul procedurii de consultări publice.
3. La pct.6 subpct.9 termenul „*copiile adresărilor*” urmează să fie substituit cu „*confirmarea adresării*”. Aceste termen vine să încadreze cerințele prezentului proiect cu viziunea de dezvoltare a legislației. Legislația este modificată și admite depunerea, recepționarea, semnarea, eliberarea, etc. actelor în format electronic. Mai mult ca atât, ultimile modificări ale cadrului normativ impun obligativitatea efectuării procedurilor administrative atât de autoritățile publice locale, cât și de cele centrale în format electronic, fapt reflectat în pct.7 din proiectul Regulamentului, unde este specificat că cererea de solicitare a avizului se depune fie la sediul Ministerului, fie în format electronic. Astfel, solicitarea actelor pe suport de hârtie, precum și a copiilor acestora este o prevedere depășită și care nu reglementează toate situațiile posibile.

4. Pct.9 din proiectul Regulamentului urmează a fi expus într-o altă redacție din motiv că din prevederile propuse de autor nu rezultă fără echivoc din ce dată începe să curgă termenul pentru elaborarea și emiterea avizului general.
5. Pct.12 din proiectul Regulamentului este necesar să fie revăzut. Redacția actuală nu soluționează aspectul de informare și comunicare reciprocă a participanților procesului. Astfel, legislația națională utilizează noțiunea de „comunicare” pentru a stabili momentul aducerii la cunoștință a actelor (de regulă de procedură). Comunicarea scrisă propusă de autor nu stabilește cu exactitate ce și în ce volum include aceasta, dar și momentul din care se consideră a fi eliberat de drept avizul general în situația propusă.
6. Pct. 14 din proiectul Regulamentului trebuie suplinit cu reglementări ale situației juridice pentru avizul general emis până la modificarea și/sau completarea documentației de urbanism. În situația inversă există riscul existenței a două avize paralele pentru unul și același document de planificare spațială.
7. Pct.16 din proiectul Regulamentului instituie noțiunea de „raport de expertiză”, un document elaborat în condițiile legii, iar legislația specială în domeniu nu conține astfel de reglementări și nu operează cu astfel de noțiuni pentru documentația de urbanism și amenajarea teritoriului. Raportul de expertiză ține de verificarea și expertizarea documentației de proiect pentru construcții, reglementate de Legea nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție și Hotărârea Guvernului nr.361/1996 cu privire la asigurarea calității construcțiilor.
8. Pct.17 reprezintă o normă arbitrară, care atentează la autonomia locală. Aceste prevederi instituie statut de obligativitate a prevederilor avizului general, impuse autorității publice locale.
9. Capitolul IV pct.20 - 22 din proiectul Regulamentului este lipsit de reglementări a statutului înscrierilor efectuate în registru, a rolurilor de posesor, deținător, administrator, registrator a registrului, determinarea, competențelor și responsabilităților autorităților implicate, condițiile de efectuare a înscrierilor în registru, caracterul registrului, precum și consecințele și efectele efectuării înscrierilor în acest registru.
10. Cu referire la obligația prezentării semestriale sau anuale a informației privind aplicarea documentației de urbanism în corelare cu bugetele și etapele investiționale, amintim că potrivit art.6 alin. (2) din Legea 436/2006 între autoritățile centrale și cele locale, **nu există raporturi de subordonare**. Raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea problemelor comune.

Reieșind din cele expuse mai sus, considerăm că este necesară organizarea unei ședințe comune pentru a clarifica obiecțiile expuse mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM

