



Nr. 22 din 01 februarie 2022

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Aviz

la proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului tip privind organizarea serviciilor de salvare acvatică și a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă (număr unic 649/MAI/2021)

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Cancelariei de Stat de a examina și de a veni cu un aviz în privința proiectului Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-tip privind organizarea serviciilor de salvare acvatică și a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă.

CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- Codul civil nr.1107/2002;
- Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/2006;
- Legea privind administrația publică locală nr.436/2006.

3. Obiecții de ordin general:

În urma analizei proiectului Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-tip privind organizarea serviciilor de salvare acvatică și a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă, CALM a identificat încălcări a principiilor constituționale și legale privind organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale (APL).

Obiecții de ordin general

Cu referire la proiectul Regulamentului prezentat spre avizare, ținem să subliniem că cea mai mare parte a corpurilor de apă de suprafață, pentru care există necesitatea instituirii serviciului de salvare pe apă, nu se află în administrarea sau chiar proprietatea unităților administrativ-teritoriale. Prin urmare, instituirea normelor de reglementare a organizării serviciului și obligațiilor de prevenire a accidentelor acvatice pentru autoritățile publice locale, care au în raza lor teritorială zone de recreere aferente corpului de apă, depășesc cadrul normativ.

Obiecții de ordin tehnico-juridic

Pentru asigurarea bunei funcționări a ambarcațiunilor de salvare, a stațiilor (posturilor) de salvare și a cabinetelor medicale din cadrul stațiilor de salvare considerăm necesar la pct.12, 13 și 14 din proiectul Regulamentului tip textul „baremul minim de

dotare” să fie substituit cu textul „baremul minim recomandat”. Această recomandare este justificată prin faptul că pot exista situații în care bugetele austere ale autorităților publice locale nu vor permite asigurarea cu minimul stabilit în anexele la prezentul regulament. Imposibilitatea asigurării baremului minim stabilit în proiectul regulamentului, ar putea descuraja autoritățile locale să instituie ambarcațiuni și stații (posturi) de salvare. Scopul urmărit de autor este cel de a asigura intervenția în cazuri de urgență pentru corpurile de apă de suprafață. Astfel, recomandarea intervine pentru a permite autorităților publice locale instituirea acestui serviciu cu dotări sub minimul stabilit.

Pct.40 subpt.4 urmează a fi reformulat și redat în următoarea redacție: „să sesizeze autoritatea publică locală fondatoare despre acțiunile sau inacțiunile, deciziile șefului stației (postului), în cazul în care acestea pot prejudicia serviciul de salvare pe apă”. Cu referire la deciziile autorităților publice locale subliniem că acestea pot fi contestate în condițiile stabilite de Codul administrativ.

În partea ce ține de prevederile pct.43 din proiectul Reguamentului-tip, ținem să subliniem necesitatea revizuirii sub aspectul obiecției generale expuse în prezentul aviz.

Reieșind din cele expuse, considerăm că proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-tip privind organizarea serviciilor de salvare acvatică și a stațiilor (posturilor) de salvare pe apă urmează a fi revăzut, ținând cont de obiecțiile expuse în aviz.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM

