



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md,
www.calm.md

Nr. 5 din 17 ianuarie 2022

Către:
Ministerul Apărării

Copia: Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Aviz

*la proiectul Hotărârii Guvernului despre aprobarea
Programului național de acțiuni consacrate Anului Recunoștinței față de
veteranii de război, participanți la acțiunile de luptă pentru
apărarea integrității și independenței Republicii Moldova
(număr unic 672/MA/2021)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului despre aprobarea Programului național de acțiuni consacrate Anului Recunoștinței față de veteranii de război, participanți la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova.

CALM a analizat prevederile proiectului HG în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Proiectul de lege a fost elaborat în scopul promovării valorilor general-umane și educării tinerei generații în spiritul eroico-patriotic al generațiilor anterioare, pentru oferirea unui omagiu de recunoștință a statului și societății față de meritele deosebite ale veteranilor de război, care au participat la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova, precum și desfășurarea în anul 2022 a unui șir de activități în legătură cu împlinirea, la 2 martie 2022, a 30 de ani de la începutul acțiunilor de luptă pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului Hotărârii Guvernului, CALM a constatat următoarele contradicții:

1. Pe de o parte, „pct.4. Se recomandă autorităților administrației publice locale să participe la implementarea Programului menționat în calitate de parteneri și să identifice mijloacele financiare necesare pentru realizarea acțiunilor prevăzute în acesta”; pe de altă parte, în Programul Național, responsabili de realizarea mai multor acțiuni sunt stabilite autoritățile administrației publice locale (acțiunea nr.7, acțiunea nr.11 liniuța a doua, acțiunile nr.33-35)
2. Mai mult ca atât, în Nota informativă la PHG se menționează, că acțiunile din Programul Național vor fi realizate din următoarele surse: mijloacele financiare prevăzute în bugetul de stat pentru anul 2022, Fondul de rezervă a Guvernului și bugetul MAI, dar în Programul Național, la acțiunile de realizarea cărora sunt responsabile autoritățile administrației publice locale, drept sursă de finanțare sunt indicate mijloacele financiare prevăzute în bugetul autorităților publice locale și sursele proprii ale agenților economici.

În cazul aprobării acestui act normativ analizat, vor fi încălcate mai multe prevederi legale, după cum urmează:

Potrivit art.109 din Constituția Republicii Moldova, administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, ale descentralizării serviciilor publice, ale eligibilității autorităților administrației publice locale și ale consultării cetățenilor în problemele locale de interes deosebit.

Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, stabilește în art.3 alin. (2), că autoritățile administrației publice locale beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară, au dreptul la inițiativă în tot ceea ce privește administrarea treburilor publice locale, exercitându-și, în condițiile legii, autoritatea în limitele teritoriului administrat.

În conformitate cu art.6 alin. (2) și (3) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea problemelor comune; între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.

În art. 4 și 9 din Carta Europeană a Autonomiei Locale este prevăzut, că atribuirea unei responsabilități unei alte autorități trebuie să țină cont de amploarea și de natura sarcinii și de exigențele de eficacitate și de economie, iar resursele financiare ale colectivităților locale trebuie să fie proporționale cu competențele din Constituție sau din lege.

Potrivit art.3 alin. (1) și (4) din Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale, care se referă la garanțiile autonomiei financiare, bugetele unităților administrativ-teritoriale (inclusiv bugetele satelor (comunelor), orașelor (municipiilor)), constituie elemente independente care se elaborează, se aprobă și se execută în condiții de autonomie financiară, iar orice delegare de competențe suplimentare din partea statului în persoana Guvernului trebuie să fie însoțită de alocarea de resurse financiare, necesare pentru a acoperi costul exercițiului competenței delegate.

În conformitate cu art. 6 alin. (4) și (6) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, delegarea de competențe este însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora, respectiv este efectivă doar din momentul în care a avut loc transferul resurselor financiare și materiale necesare și suficiente.

4. Propuneri și recomandări

În vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului, propunem următoarele modificări ce umrează a fi operate în Programul Național:

- La acțiunea nr.7, acțiunea nr.11 liniuța a doua, acțiunile nr.33-35 autoritățile administrației publice locale vor fi trecute din categoria „responsabili de realizare” în cea de „parteneri”;
- La acțiunea nr.7, acțiunea nr.11 liniuța a doua textul „În limita mijloacelor financiare prevăzute în bugetul autorităților publice locale” se va substitui cu textul „În limita mijloacelor financiare prevăzute în buget”.

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că proiectul Hotărârii Guvernului despre aprobarea Programului național de acțiuni consacrate Anului Recunoștinței față de veteranii de război, participanți la acțiunile de luptă pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova poate fi propus pentru aprobare, doar după modificarea prevederilor menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu,
expert CALM,
tel. 22 35 09