



## CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)  
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, [info@calm.md](mailto:info@calm.md),  
[www.calm.md](http://www.calm.md)

---

Nr. 94 din 23 noiembrie 2021

Către:  
Parlamentul Republicii Moldova

### *Aviz*

*la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative  
(Legea nr.547/2003 asistenței sociale, Legea nr.123/2010 privind serviciile sociale,  
Legea nr.436/2006 administrației publice locale, Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice)*

#### **1. Considerații generale**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.547/2003 asistenței sociale, Legea nr.123/2010 privind serviciile sociale, Legea nr.436/2006 administrației publice locale, Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice).

CALM a analizat prevederile proiectului de lege în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

Scopul proiectului de lege este de a facilita procedura de contractare a serviciilor sociale de la OSC.

#### **2. Legislația aplicabilă**

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale;
- ❖ Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- ❖ Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală;
- ❖ Legea nr.547/2003 asistenței sociale;
- ❖ Legea nr.123/2010 privind serviciile sociale;
- ❖ Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.

#### **3. Constatări**

În urma analizei proiectului de lege, CALM a remarcat următoarele:

Reglementări legale propuse au drept scop stabilirea de noi atribuții/obligații, inclusiv financiare, autorităților administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea, fapt care vine în contradicție cu principiul autonomiei locale, astfel că nu pot fi acceptate, inclusiv din considerentele care urmează:

Potrivit art.4 lit. c) din Legea cu privire la Guvern nr.136/2017, Guvernul își desfășoară activitatea în domeniul ocrotirii sănătății, protecției sociale și raporturilor de muncă, familiei.

**Observăm**, că protecția socială este unul din domeniile de competență a Guvernului.

Potrivit art.4 alin. (1) din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, pentru autoritățile publice locale de nivelul întâi protecția socială nu este un domeniu propriu de activitate.

Potrivit art.4 alin. (2) lit.k) din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, dezvoltarea și gestionarea serviciilor sociale comunitare pentru categoriile social-vulnerabile, monitorizarea calității serviciilor sociale este un domeniu propriu de activitate pentru autoritățile publice locale de nivelul al doilea.

Potrivit art.6<sup>1</sup> din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, competențele autorităților publice centrale în domeniul asistenței sociale se delegă autorităților publice locale și se finanțează din contul transferurilor cu destinație specială de la bugetul de stat prevăzute în legea bugetară anuală.

Potrivit art.14 alin. (2) lit. y) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local contribuie la realizarea măsurilor de protecție și asistență socială, asigură protecția drepturilor copilului; decide punerea la evidență a persoanelor socialmente vulnerabile care au nevoie de îmbunătățirea condițiilor locative; înființează și asigură funcționarea unor instituții de binefacere de interes local.

În condițiile în care protecția socială nu este un domeniu propriu de activitate al APL I, consiliul local poate, dar nu este obligat, să-și aducă contribuția la realizarea măsurilor de protecție și asistență socială.

În contradicție cu domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, prin Legea nr.196/2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, a fost pusă în sarcina consiliilor locale aprobarea, conform necesităților comunității, a programelor de dezvoltare a serviciilor sociale.

Potrivit art.29 alin. (1) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi, stabilite la art.4 alin. (1) din Legea privind descentralizarea administrativă, primarul exercită în teritoriul administrat mai multe atribuții în domeniul protecției sociale:

- organizează, în limita resurselor disponibile, studii privind tipurile de servicii sociale necesare comunității, elaborează și propune spre aprobare consiliului local, conform necesităților stabilite, programe de dezvoltare a serviciilor sociale;
- contribuie la realizarea măsurilor de asistență socială și ajutor social;
- coordonează activitatea de asistență socială privind copiii, persoanele în etate, persoanele cu dizabilități, familiile cu mulți copii, familiile afectate de violență intrafamilială, alte categorii de persoane socialmente vulnerabile.

Potrivit art.43 alin. (1) lit. j<sup>1</sup>) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea stabilite la art.4 alin. (2) din Legea privind descentralizarea administrativă, consiliul raional aprobă programe de dezvoltare a serviciilor sociale, conform necesităților raionului, și identifică sursele financiare necesare.

Potrivit art.53 alin. (1) lit. k<sup>1</sup>) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, pornind de la domeniile de activitate ale autorității administrației publice de nivelul al doilea, președintele raionului organizează examinarea necesităților raionului în privința tipurilor de servicii sociale, propune spre aprobare consiliului raional, conform necesităților stabilite, programul de dezvoltare a serviciilor sociale.

Creează confuzie faptul, că Legea nr.435/2006 stabilește drept domeniu propriu de activitate pentru APL II dezvoltarea, gestionarea serviciilor sociale și monitorizarea calității acestora, însă potrivit prevederilor Legii nr.436/2006 (modificată în 2016) atât APL I, precum și

APL II aprobă programe de dezvoltare a serviciilor sociale, conform necesităților, iar primarul are mai multe atribuții în domeniul protecției sociale, decât președintele raionului.

Potrivit art.13 alin. (2) din Legea asistenței sociale, autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea, prin intermediul structurilor teritoriale de asistență socială, au mai multe atribuții privind organizarea și acordarea asistenței sociale,

Potrivit art.14 alin. (1) lit. d) și e) din Legea asistenței sociale, autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi adoptă programe de asistență socială și exercită controlul asupra realizării acestora; asigură resursele umane, materiale și financiare pentru implementarea programelor de asistență socială și pentru soluționarea problemelor sociale stringente.

**Observăm**, că atât APL II, cât și APL I, își realizează atribuțiile delegate în domeniul asistenței sociale, pornind de la posibilitățile financiare reale (art.23 alin. (2) din Legea asistenței sociale).

Analizând prevederile Legii nr.123/2010 cu privire la serviciile sociale, **observăm** că prestarea și finanțarea serviciilor sociale este o competență a APC (Ministerul Muncii și Protecției Sociale) și o competență delegată APL II (structurile teritoriale de asistență socială), iar APL I contribuie (dar nu este obligată) la dezvoltarea și prestarea serviciilor sociale, precum și susține asociațiile obștești de utilitate publică ce activează în sfera serviciilor sociale.

**Accentuăm**, că atât APL II, cât și APL I, își realizează atribuțiile în domeniul serviciilor sociale în limita resurselor financiare disponibile.

Reglementarea de noi competențe/atribuții/obligații, inclusiv financiare, autorităților administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea, în domeniul de competență a Guvernului, nu este legală fără asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora.

Totodată se crează bănuiala rezonabilă, că autorii proiectului de lege acționează în interesele unor anumite OSC, fără a ține cont, în special, de capacitățile instituționale și financiare reduse ale autorităților publice locale de nivelul întâi.

**Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că proiectul de lege nu poate fi propus pentru aprobare și necesită a fi revizuit prin prisma prevederilor legale ce țin de autonomia locală și delimitarea competențelor între autoritățile publice.**

Cu respect,

**Viorel FURDUI**

**Director Executiv al CALM**



Exec: C. Scorțescu,  
expert CALM,  
tel. 22 35 09