



Nr. 2 din 10 ianuarie 2022

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Piața Marii Adunări Naționale, 1

mun. Chișinău

MD-2033

Aviz

*la proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de Lege pentru
modificarea unor acte normative*

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale de a examina și de a veni cu un aviz în privința proiectului Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative .

CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- Codul civil nr.1107/2002;
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală;
- Legea 108/2016 cu privire la gazele naturale;
- Legea nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție;
- Legea nr.150/2017 cu privire la Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară;
- Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții;
- Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative;
- Hotărâre de Guvern nr. 1104/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind zonele de protecție a rețelelor de gaze naturale

3. Constatări/obiectii principale:

În urma analizei proiectului Hotărîrii Guvernului privind aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative, CALM a identificat încălcări a principiilor constituționale și legale privind organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale (APL).

1. Conform prevederilor Legii nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție, autorizația de construire, certificatul de urbanism și autorizația de desființare se emite de către primarul unității administrativ-teritoriale în baza cererii beneficiarului în care se indică locul amplasării imobilului/terenului. Este important de specificat că certificatul de urbanism se eliberează pentru aducerea la cunoștința beneficiarului a prevederilor documentației de urbanism și amenajare a teritoriului. Condiție esențială pentru eliberarea actului este deținerea dreptului de proprietate de către solicitantul certificatului de urbanism asupra bunului imobil sau dreptului de suprafață, în condițiile stabilite de legislația civilă.

În baza certificatului de urbanism proiectantul elaborează documentația de proiect, complex de lucrări care include prospectiuni topografice pentru proiectare. Prospeccțiunile sunt executate de către inginerul topograf deținător al certificatului de calificare. În procesul de executare a prospeccțiunilor topografice, ultimul urmează să reflecte pe planurile topografice amplasamentul obiectelor din teren, inclusiv a obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară supraterane și subterane.

În conformitate cu art.2 din Legea nr.108/2016 rețea de gaze naturale este rețea de transport și de distribuție a gazelor naturale. Art.2 din Legea nr.150/2017 cu privire la Registrul obiectelor de infrastructură tehnico-edilitară, obiective de infrastructură tehnico-edilitară sunt rețele subterane și supraterane de alimentare cu apă potabilă și tehnică, de canalizare, de termoficare, de alimentare cu energie electrică, de telefonie etc., precum și căile de circulație a mijloacelor de transport, construcțiile supraterane de pozare a instalațiilor electrice, stațiile de pompare și de punere sub presiune, alte construcții și instalații ce fac parte din dotarea edilitară de interes public sau comun. Astfel, din normele citate supra rezultă că obiectele sistemului de aprovizionare cu gaze naturale sunt obiective de infrastructură tehnico-edilitară și urmează a fi indicate în mod obligatoriu în actul întocmit de către inginerul topograf.

Proiectantul are obligația examinării situației din teren în procesul elaborării și întocmirii documentației de proiect. Ultimul urmează să reflecte date privind metoda de realizare a construcției cu asigurarea normelor de protecție a clădirilor și construcțiilor existente în apropiere (inclusiv a sistemelor de aprovizionare cu gaze naturale). Autoritatea publică locală în baza documentației de urbanism eliberează actele permise în construcție. Autoritatea publică locală nu poartă răspundere pentru calitatea lucrărilor de proiectare și de executare a construcțiilor. De calitatea acestor lucrări răspund specialiștii împuterniciți în modul stabilit de legislație (proiectantul, administratorul de proiect, verificatorul de proiect). Art.13 din Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții statuează că:

„(1) Lucrările de construcții, precum și de modernizare, modificare, transformare, consolidare și de reparații se execută numai pe bază de proiect elaborat de către persoane fizice sau juridice și verificat de către verificatorii de proiecte atestați. Elaborarea proiectelor se efectuează în modul stabilit cu respectarea documentelor normative în vigoare, regimului arhitectural-urbanistic și regimului tehnic, indicate în certificatul de urbanism eliberat de autoritatea administrației publice locale.

(2) Verificarea și expertizarea proiectelor în ceea ce privește respectarea documentelor normative referitoare la exigențele esențiale se efectuează de către verificatorii de proiecte atestați în nume propriu”.

Hotărârea de Guvern nr. 1104/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind zonele de protecție a rețelelor de gaze naturale stabilește condițiile de identificare și stabilire a zonelor de protecție a rețelelor de gaze naturale. Zonele de protecție a rețelelor de gaze naturale sînt zone în care se instituie interdicții privind accesul persoanelor, amplasarea construcțiilor și natura activităților care se pot desfășura, în scopul asigurării accesului permanent al operatorilor sistemelor de transport sau de distribuție pentru realizarea acțiunilor de exploatare, întreținere, monitorizare curentă, inclusiv realizarea intervențiilor în regim de urgență, și al excluderii posibilității de deteriorare a rețelelor de gaze naturale.

2. Mai mult ca atât art.3, art.12 și art.17 Legii nr.163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție stabilește interdicția solicitării altor acte decît cele specificate expres în acest act normativ. Amintim că actul normativ nominalizat reglementează modul de autorizare, avizare și verificare a lucrărilor de proiectare, executare sau desființare a construcțiilor și amenajărilor în conformitate cu documentația de urbanism și de amenajare a teritoriului prin aplicarea sistemului de documente normative în construcții în scopul asigurării transparenței și publicității la emiterea actelor administrative și al creării unor condiții favorabile mediului de afaceri. Prevederile acestei legi sînt obligatorii pentru autorizarea executării construcțiilor de orice gen, categorie, destinație și tip de proprietate, cu excepția obiectelor cu caracter militar sau secret, care se autorizează în mod special. Actul normativ respectiv este unul cu caracter special în domeniul autorizării executării lucrărilor în construcție și introducerea unor norme de reglementare a executării lucrărilor de construcție sau desființare în alte acte normative contravine prevederilor art.3 alin. (1) lit. d) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește că la elaborarea actelor normative se respectă principiile de oportunitate, coerență, consecutivitate, stabilitate, precum și de predictibilitate a normelor juridice.

Reieșind din cele expuse, considerăm că proiectul Hotărîrii Guvernului privind aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative urmează a fi revăzut, pct.6 din proiect urmează a fi exclus ținând cont de obiecțiile expuse în aviz.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM

