



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md,
www.calm.md

Nr. 80 din 04 mai 2020

Către:

**Dlui Ion Chicu,
Prim Ministru al Republicii Moldova**

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

**Dlui Igor Șarov,
Ministrul Educației, Culturii și Cercetării**

**Dlui Sergiu Pușcuța,
Ministrul Finanțelor**

Membrilor CALM

SINTEZA

ȘEDINȚEI COMUNE A MEMBRILOR CONGRESULUI AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA, REPREZENTANȚILOR MINISTERULUI EDUCAȚIEI, CULTURII ȘI CERCETĂRII ȘI MINISTERULUI FINANȚELOR

Congresul Autorităților Locale din Moldova a organizat la data de 29 aprilie 2020 o videoconferință cu participarea membrilor CALM, reprezentanților Ministerului Educației, Culturii și Cercetării și Ministerului Finanțelor, pentru a discuta problemele apărute în perioada stării de urgență în ceea ce privește gestionarea instituțiilor educaționale, instituțiilor de cultură, precum și altor dificultăți cu care se confruntă autoritățile administrației publice locale.

Ministrul Educației, Culturii și Cercetării Igor Șarov a subliniat că doar datorită unei colaborări eficiente dintre Ministerul Educației, Culturii și Cercetării și reprezentanții Autorităților Publice Locale de nivelul I și II vom putea depăși provocările determinate de pandemia virusului COVID-19. În context, oficialul a menționat despre principalele obiective ale MECC în această perioadă și anume: asigurarea cu echipamente și conexiune la internet a profesorilor și elevilor care nu dețin tehnică de calcul, formarea cadrelor didactice privind utilizarea resurselor digitale, monitorizarea procesului educațional la distanță, organizarea asistenței psihologice copiilor/elevilor, părinților și cadrelor didactice, extinderea platformei educație online elaborată de Primăria mun. Chișinău la nivel național etc.

Directorul executiv al CALM Viorel Furdui a constatat că APL-urile au nevoie de mai multe pârghii pentru a putea lua mai multe decizii, în funcție de situația din fiecare comunitate, astfel că necesitatea descentralizării sistemului salarizării se conturează în condițiile stării de urgență, suspendării activității majorității instituțiilor publice și agenților economici, fapt ce ar permite o mai mare flexibilitate pentru APL și o corelare

mai buna cu realitățile din teritoriu și posibilitățile bugetelor locale. Potrivit directorului executiv al CALM, metodologiile elaborate de MECC care vizează și activitatea autoritățile locale ar trebui să fie consultate cu reprezentării APL în momentul conceptualizării acestora, astfel vor fi evitate multe dintre discuțiile care au loc acum și multe dintre problemele cu care se confruntă în prezent autoritățile locale.

Șeful Direcției învățământ general, Valentin Crudu a vorbit despre implementarea „Metodologiei privind organizarea la distanță a procesului educațional în condiții de carantină, pentru instituțiile de educație timpurie” și anume atribuțiile fondatorului instituției de educație timpurie, personalului de conducere, educatorilor și părinților. Totodată, funcționarul public a menționat despre utilizarea în procesul desfășurării educației la distanță a resurselor plasate pe site-ul ministerului pentru cadrele didactice și părinți (<https://mecc.gov.md/ro/content/educatia-timpurie>).

Primarii au vorbit despre atribuțiile fondatorului instituțiilor de educație timpurie (APL), activitatea și salarizarea personalului didactic și tehnic, posibilitatea de suspendare temporară a activității grădinițelor și a instituțiilor culturale, modalitățile de aplicare a concediilor de odihnă anuale plătite și/sau alte forme prevăzute de lege pentru angajații /instituțiile care nu pot desfășura activitate la distanță, condițiile în care se achită sporul pentru performanță în muncă în această perioadă, salarizarea angajaților caselor de cultură și a bibliotecilor publice. În acest context primăriile din țară au trimis mai multe întrebări în vederea identificării soluțiilor, după cum urmează:

- ✓ Primaria Cobani: Potrivit art. 80¹ alin. (2) al Codului Muncii în perioada staționării salariul se plătește 2/3 din salariul de bază, dar conform Dispoziției nr. 6 din 26 martie 2020 a Comisiei pentru Situații Excepționale a RM este specificat că se plătește integral salariul. Cum procedăm corect, așa cum este specificat în Codul Muncii sau cum este dispus în Dispoziția nr.6 a CSE a RM?
- ✓ Tatiana Badan: În grădinițele de copii din raionul Cimișlia din momentul anuntării Stării de Urgență angajații sunt în concedii de odihnă. Acestea expira la începutul lunii mai. Cum vom activa în perioada post pandemică? Cu procedăm cu retribuirea muncii, dacă la sate nu au fost prestate servicii de la distanță? Dorim o claritate administrativă/ și managerială. Parintii solicită ca după eliminarea restricțiilor grădinițele să activeze. La fel, școlile de muzică nu au prestat servicii de la distanță. Rugăm claritate în im ceea ce privește aceste raporturi. Precum și referitor la aspectele financiare.
- ✓ Contabil: Cum se efectuează salarizarea Caselor de Cultură și a Bibliotecilor Publice care nu lucrează la distanță? Primarii își gestionează singuri bugetul local, dar eu nu sunt total de acord, căci se primește ca unii funcționari muncind primesc salarii mult mai mici, decât lucrătorii din Cultură care staționează.
- ✓ Svetlana Racul: performanțele tot se achită?
- ✓ Elena Pereu: Cum sunt selectate familiile social vulnerabile care vor beneficia de seturi în valoare de 500 lei și cum se va efectua repartizarea din partea Fundației Pestalozzi?
- ✓ Dubăsarii Vechi, Criuleni: Sporul cu caracter specific după numărul de copii la Grădiniță se calculează?
- ✓ Ala Guzun: nu este situația grea, e greu ca oamenii nu muncesc și doresc salarii
- ✓ Valentina Carastan: se poate de calculat Performanța, deoarece pedagogii au înșușit tehnologii noi?
- ✓ Сергей Анастасов: s-au majorat salariile pentru angajații din cultură cu 200%, care se plătesc din banii proprii ale bugetelor locale, da oare bugetul la primării

crește cu 15-20% anual? Dacă sunt bani proprii, de ce fără acordul administrației locale, au fost majorate salariile pentru angajații din cultură?

- ✓ Nistreanu Nina: De ce directorul grădiniței cu o grupă din 14 copii, are salariul aproape ca a primarului?
- ✓ Primăria Sauca: Celor ce nu muncesc statul le achită 2775 lei lunar, iar salariile la lucrătorii APL sunt mai mici. Spre exemplu directorul de grădiniță primește cu 1500 de lei mai mult ca primarul, având 48 de copii în grădiniță.
- ✓ Tudor Luca: Aceeași situație cu diferența de salariu este în c.Pelinei, r.Cahul.
- ✓ Svetlana Racul: Salariul primarului depinde de numărul populației localității. Ar fi bine și salariile directorilor grădinițelor să depindă de numărul copiilor, de capacitatea grădiniței. În localitate avem două grădinițe de copii : una cu 150 copii, iar alta cu 50 copii, salariul este același la ambele directoare.
- ✓ Tatiana: Corect va fi salariile directorilor de gradiniță să se calculeze în raport cu numărul copiilor.

În ceea ce privește salarizarea, reprezentanții Ministerului Educației, Culturii și Cercetării și Ministerului Finanțelor au menționat următoarele:

- personalul instituțiilor de învățământ de educație timpurie (inclusiv personalul care nu ocupă funcții didactice) va fi remunerat potrivit pct. 6.6. din DISPOZIȚIA CSE a RM nr. 6 din 26 martie 2020, care prevede, că pe perioada staționării, pentru personalul unităților bugetare finanțate de la bugetul de stat, inclusiv prin transferuri cu destinație specială, se calculează salariul în quantum integral conform Legii nr. 270/2018;

- în ceea ce privește angajații Caselor de Cultură și a Bibliotecilor Publice, care sunt salariați din bugetele locale, potrivit pct. 6.7. din DISPOZIȚIA CSE a RM nr. 6 din 26 martie 2020, se recomandă autorităților publice locale, instituțiilor publice la autogestione, care aplică Legea nr. 270/2018, menținerea pe perioada staționării a salariului conform punctului 6.6. Această normă cu caracter de recomandare, permite autorităților publice locale, în calitate de fondatori și finanțatori ai Caselor de Cultură și a Bibliotecilor Publice să aplice prevederile art.80¹ alin. (2) din Codului Muncii care prevede, că retribuirea timpului de staționare produsă din cauze ce nu depind de angajator sau salariat, se efectuează în mărime de cel puțin 2/3 din salariul de bază pe unitate de timp stabilit salariatului. Astfel, decizia referitor la mărimea concretă a salariului aparține fondatorului, reieșind din activitățile realizate, dar și cu respectarea minimului stabilit în Codul muncii.

În cadrul discuțiilor, reprezentanții Ministerului Educației, Culturii și Cercetării s-au referit și la alte aspecte privind managementul instituțiilor educaționale:

- au evidențiat obligativitatea Directorilor instituțiilor de învățământ de educație timpurie (grădinițelor) de a duce evidența strictă a activităților didactice realizate la distanță (numărul de ore concret), în conformitate cu planul/graficul activităților elaborat/aprobat. Respectiv primarul are dreptul să ceară Directorilor de grădinițe elaborarea și prezentarea calendarului activităților;

- au menționat posibilitatea utilizării mijloacelor destinate alimentației copiilor în grădinițe și școli pentru procurarea produselor alimentare și distribuirea acestora păturilor social-vulnerabile ale populației, în special familiilor cu copii;

- au menționat, că în condițiile ridicării stării de urgență și reluării activității, instituțiile de învățământ de educație timpurie (grădinițele), în special grupele cu copii de vârstă preșcolară, vor activa cu condiția respectării normelor cu privire la sănătatea și securitatea copiilor;

➤ au recomandat părinților copiilor din grădinițe să participe la chestionarul online al MECC referitor la necesitatea desfășurării activității în perioada iunie-mai 2020;

➤ au menționat că zilele de 30 martie - 03 aprilie 2020 (DISPOZIȚIA CSE a RM nr.6 din 26.03.2020) – declarate zile de odihnă, vor fi recuperate, dacă în cadrul acestor zile nu au fost realizate activități. Zilele de 07 aprilie - 17 aprilie 2020 (DISPOZIȚIA CSE a RM nr.14 din 06.04.2020), 21 aprilie - 24 aprilie 2020 (DISPOZIȚIA CSE a RM nr.17 din 13.04.2020), 27 aprilie - 30 aprilie 2020 (DISPOZIȚIA CSE a RM nr.21 din 24.04.2020) – declarate zile de odihnă pentru toate unitățile din sectorul bugetar și instituțiile/autoritățile publice la autogestiune, cu excepția: instituțiilor de învățământ de toate nivelurile (inclusiv cele de educație timpurie), nu vor fi recuperate.

Reprezentanții Ministerului Educației, Culturii și Cercetării au atras atenția asupra dreptului APL, în calitate de fondatori a unor instituții publice, cum ar fi Casele de cultură, de a angaja directorii acestora cu normă parțială, făcând trimitere la Nota 3¹ din Anexa nr. 8 Grupul ocupațional „Cultură, tineret și sport (F)” la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar:

„3¹. Funcția „Director (șef)” este prevăzută pentru o unitate cu normă întreagă. În funcție de volumul activității, la decizia fondatorului, funcția „Director (șef)” poate fi instituită cu normă parțială (pe fracțiuni de normă).”

Nu s-a reușit clarificarea situației cu privire la procedura de selectare a familiilor social-vulnerabile, care vor beneficia de seturi în valoare de 500 lei și modul de repartizare a acestora din partea Fundației Pestalozzi.

Mai mulți reprezentanți ai APL au venit cu propunerea către Ministerul Finanțelor:

- ❖ de a modifica prevederile Legii nr.270/2018, astfel ca salariile directorilor grădinițelor să fie stabilite proporțional cu numărul copiilor din cadrul acestora.

Cei prezenți au apreciat importanța unor astfel de ședințe, au stabilit ca documentele elaborate de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării care vizează activitatea APL și instituțiilor publice din subordinea acestora să fie transmise autorităților publice locale prin intermediul CALM și au decis organizarea periodică a unor ședințe de consultare.

La sfârșitul lunii mai anul curent, Congresul Autorităților Locale din Moldova va organiza următoarea videoconferință cu participarea membrilor CALM, reprezentanților Ministerului Educației, Culturii și Cercetării și Ministerului Finanțelor.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu,
expert CALM
tel. 22 35 09