



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 61 din 30 martie 2020

Dlul Ion CHICU
Prim-ministru al Republicii Moldova și
Președintele Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova
Dnei Viorica DUMBRĂVEANU
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale
Dlul Igor ȘAROV,
Ministrul Educației, Culturii și Cercetării
Dlul Sergiu PUȘCUȚA,
Ministrul Finanțelor al Republicii Moldova

ADRESARE **CU PRIVIRE LA MĂSURILE CE SE IMPUN LA NIVLUL APL ÎN CONDIȚIILE DECLARĂRII** **STĂRII DE URGENȚĂ**

Stimate Dle Prim-ministru.
Stimată Doamnă și Domni Miniștri,

Prin prezenta și în urma mai multor adresări din partea reprezentanților APL, Congresul Autorităților Locale din Moldova vă aduce la cunoștință incertitudinea creată în localitățile din țară în legătură cu mai multe acțiuni necesare pentru protejarea comunității și minimizarea impactului potențial al pandemiei, precum și recuperarea ulterioară.

În condițiile declarării stării de urgență pe teritoriul Republicii Moldova din data de 17 martie 2020, prin Hotărârea Parlamentului nr. 55/2020 privind declararea stării de urgență, Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova a emis mai multe dispoziții: DISPOZIȚIA nr.1 din 18.03.2020, DISPOZIȚIA nr.2 din 20.03.2020, DISPOZIȚIA nr.3 din 23.03.2020, DISPOZIȚIA nr.4 din 24.03.2020, DISPOZIȚIA nr.5 din 25.03.2020, DISPOZIȚIA nr.6 din 26.03.2020, DISPOZIȚIA nr.7 din 27.03.2020, DISPOZIȚIA nr.8 din 28.03.2020.

Potrivit Hotărârii Parlamentului nr. 55/2020 privind declararea stării de urgență, pe perioada stării de urgență Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova va emite dispoziții în vederea punerii în executare a mai multor măsuri, inclusiv:

Pct. 8) modificarea procedurii de numire în funcție și de destituire a conducătorilor agenților economici și ai instituțiilor publice;

Pct. 9) interzicerea demisiei lucrătorilor, cu excepția cazurilor prevăzute de actele normative, pentru această perioadă.

DISPOZIȚIA nr.3 din 23 martie 2020 a Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova prevede, printre altele:

Pct.7. Președinții Comisiilor locale pentru situații excepționale vor înainta propuneri argumentate Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova privind necesitatea introducerii măsurilor ce se impun.

DISPOZIȚIA nr.4 din 24 martie 2020 a Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova prevede, printre altele:

Pct.3. Prevederile art. 86 alin. (2), 87, 89, 90 din Codul muncii, precum și alte prevederi legale ce impun condiții, restricții și reguli de eliberare din funcție nu sunt aplicabile pe perioada stării de urgență.

DISPOZIȚIA nr.6 din 26 martie 2020 a Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova prevede, printre altele:

Pct.6. În perioada stării de urgență se stabilește un regim special de lucru și de remunerare a muncii în unitățile bugetare: 6.1. menținerea procedurii de coordonare a încadrării personalului strict necesar realizării misiunii unității bugetare, vizate de moratoriul temporar de angajare în funcțiile vacante

înregistrate, stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 672/2019; 6.2. angajarea personalului necesar pentru asigurarea activității în unitățile bugetare din domeniile ordinii publice și sănătății, prin procedură simplificată (fără concurs, fără trimitere la cursuri de formare inițială), prin act administrativ al conducătorului.

Analizând Dispozițiile emise de Comisia pentru situații Excepțională a Republicii Moldova din momentul declarării stării de urgență pe teritoriul Republicii Moldova, autoritățile administrației publice locale au semnalat mai multe probleme cu care se confruntă și necesitatea unor acțiuni imediate pentru a oferi soluții viabile cetățenilor afectați de COVID-19.

D-na Tatiana Țurcan, primar al com. Vinogradovca și președinta Asociației Primarilor din raionul Taraclia, a venit cu inițiativa de a solicita Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova să ia o decizie privind alimentația copiilor: „În prezent, în bugetele APL-urilor de nivelul întâi și al doilea sunt planificate mijloace care acoperă cheltuielile pentru 2 mese pe zi pentru elevii claselor I-IV, iar la grădinițe pentru alimentația copiilor sunt cheltuite 67% din transferurile de la bugetul de stat. Aceste mijloace ar putea fi utilizate pentru a aloca anumite produse alimentare sub formă de pachete cu alimente conform listei stabilite, în limitele unei sume determinate, pentru o perioadă mai mare sau mai mică de 10 zile. Conform calculului, costul unui pachet cu alimente necesare pentru 10 zile poate fi de circa 160 de lei, iar ulterior poate fi dezvoltat un mecanism corespunzător. Consider că această decizie va fi un bun ajutor în soluționarea problemei alimentației copiilor în perioada de carantină și va deveni cea mai eficientă măsură pentru susținerea familiilor cu copii și a căror părinți sunt lipsiți în perioada dată de un loc de muncă.”

Alte probleme semnalate de către APL și care urmează a fi soluționate în regim de urgență, se referă la necesitatea:

- gestionării de către primar, în calitate de președinte a Comisiei locale pentru situații excepționale, a resurselor financiare ale bugetului local. În situația, în care, convocarea consiliului local prezintă un risc de contaminare. Mai ales în localitățile cu un număr sporit de contaminări confirmate;
- deschiderii simplificate de către APL a conturilor bancare pentru colectarea fondurilor de susținere în lupta cu COVID-19 din partea cetățenilor, mediului de afaceri, organizațiilor filantropice și neguvernamentale etc. În prezent, această procedură necesită o decizie a Consiliului Local cu aprobări ulterioare din partea MinFin și altor organe de stat;
- clarificării situației referitor la posibilitatea angajării, concedierii, precum și acceptării demisiei angajaților pe durata stării de urgență;
- asigurării dreptului APL de a convoca și desfășura ședințele Consiliilor Locale de la distanță/online;
- necesitatea de a acorda dreptul primarului de a modifica contractul de achiziții publice și specificațiile la produsele alimentare, în vederea procurării produselor necesare pentru formarea unor colete destinate beneficiarilor cantinelor sociale, persoanelor social vulnerabile și/sau copiilor din școli și grădinițe;
- susținerii micilor antreprenori și producători agicoli;
- asigurării accesului operativ al APL la bazele de date privind persoanele intrate/ieșite de pe teritoriul Republicii Moldova. În vederea luării lor la evidență, monitorizării și limitării răspândirii virusului.
- asigurării APL cu informația centralizată privind producătorii și/sau distribuitorii produselor/materialelor/echipamentelor necesare pentru realizarea de măsuri anti-epidemiologice, funcționalității instituțiilor medicale și securității angajaților APL și altor instituții publice implicate în proces.

Prin urmare în baza celor menționate mai sus, CALM solicită din numele autorităților administrației publice locale ca Comisia Națională pentru Situații Excepționale să examineze prezenta adresare și să vină cu următoarele decizii privind:

1. Permisivitatea ca mijloacele destinate alimentației copiilor în grădinițe și școli să poată fi utilizate pentru procurarea produselor alimentare și distribuirea acestora sub formă de pachete cu alimente. De asemenea: stabilirea listei pachetului alimentar, a sumei în limitele căreia pot fi procurate produsele alimentare și categoriilor de copii pot beneficia de pachete cu alimente: toți copii care primesc alimentația în grădinițe și școli; numai cei din familiile social-vulnerabile sau familiile care au rămas fără mijloace de existență în condițiile stării de urgență.

2. Acordare prin derogare de la Legea nr. 436/2006 privind APL, pe perioadă stării excepționale/de urgență primarilor tuturor unităților administrativ-teritoriale, în calitate de președinți ai comisiilor stării de urgență din localitățile respective, a dreptului de a gestiona resursele financiare ale bugetului local, în anumite limite (de ex. până la 100 mii lei), fără aprobarea prin decizia consiliului local.

Cu prezentarea ulterioară Consiliului Local a unui raport. Această măsură fiind necesară în situația imposibilității convocării Consiliilor Locale și în vederea asigurării unei reacții operative și eficiente la situația din teritoriu și necesitatea de a asigura finanțarea diferitor măsuri în baza unor proceduri simplificate.

3. Elaborarea unei proceduri simplificate de deschidere a unor conturi bancare, fără aprobarea consiliului local (din motive invocate mai sus), la care persoanele fizice și juridice interesate ar putea transfera mijloace financiare pentru primării în scopul procurării după caz a echipamentelor, materialelor, utilajelor, produselor alimentare și altor mijloace necesare în procesul de combatere a epidemiei și asigurării funcționării instituțiilor publice implicate în proces și a angajaților săi.

4. Acordarea unei interpretări și explicări privind categoriile de persoane care pot fi angajate, concediate și/sau pot să-și dea demisia pe durata stării de urgență.

5. Acordarea unei interpretări și explicări privind categoriile de persoane care NU pot fi angajate, nu pot fi concediate și/sau nu pot să-și dea demisia pe durata stării de urgență.

6. Acordarea prin decizia comisiei situații excepționale naționale, de a convoca și desfășura ședințele consiliilor locale fără participarea fizică a consilierilor și prin folosirea diferitor platforme online.

7. Acordarea dreptului primarilor situația actuală excepțională și în mod unilateral de a modifica contractele de achiziții la capitolul specificații la produsele alimentare destinate cantinelor sociale, care și-au sistat activitatea până la data 03.04.2020. Iar din economiile acestor măsuri, prin dispoziția primarului să fie procurate produse/colete/pachete pentru beneficiarii cantinelor (de regulă, persoanele social-vulnerabile).

8. Elaborarea și publicare unei liste de producători/distribuitori licențiați și verificați de la care APL pot procura echipament medical, dezinfectanți și alte materiale/obiecte necesare combaterii epidemiei și asigurării instituțiilor publice.

9. Examinarea situației în care au ajuns micii antreprenori la nivel local. Iar printre unele din propuneri ar fi: reeșalonarea creditelor, permiterea livrării de produse cu respectarea unui regim și reguli stricte anti-epidemiologice etc. De asemenea, în calitate de susținere a producătorilor autohtoni, se propune obligarea magazinelor, lanțurilor de magazine de produse alimentare și nealimentare să aibă expuse, cel puțin 50%, spre vânzare produse de origine autohtonă, cu suplینirea permanentă a stocurilor, îndeosebi produse agricole.

10. Asigurarea operativă a APL cu informația privind intrarea/revenirea în Republica Moldova a cetățenilor din străinătate. În prezent, accesul este destul de limitat și întârziat. Ceea ce face posibil ca cetățenii reveniți din zone de risc să nu fie luați la evidență și sub monitorizare.

Cu respect,



Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM

Executor: C. Scorțescu,
expert CALM
tel. 22 35 09