



Nr. 78 din 29 aprilie 2020

Dlui Ion Chicu,
Prim Ministru al Republicii Moldova

Dlui Sergiu Pușcuță,
Ministru Finanțelor al Republicii Moldova

Aviz repetat

*la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind eliberarea și
evidența Certificatului de producător agricol autohton
(număr unic 35/MF/2019)*

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Ministerului Finanțelor de a examina și de a veni cu un aviz în privința proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind eliberarea și evidența Certificatului de producător agricol autohton.

CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Codul civil, nr.1107 din 06.06.2002;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea cu privire la comerțul interior, nr.231 din 23.09.2010.

3. Constatări/obiecții principale:

În urma analizei repetate a proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind eliberarea și evidența Certificatului de producător agricol autohton, CALM a identificat încălcări ale principiilor constituționale și legale privind organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale (APL).

În scopul îmbunătățirii calității proiectului actului normativ, venim cu următoarele propuneri.

1. Reiterăm opinia noastră cum că Proiectul Hotărârii Guvernului urmează să fie suplinit cu specificarea că acesta este un regulament cadru. Întrădevăr conform art.14 alin. (1) lit.a) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 Hotărârea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru exercitarea atribuțiilor Guvernului și pentru organizarea executării legilor.

În realizarea competențelor sale, autoritățile administrației publice locale dispun de autonomie, consfințită și garantată prin Constituția Republicii Moldova, Carta Europeană a Autonomiei Locale și prin alte tratate la care Republica Moldova este parte. Raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei,

2. Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă nr.435/2006, consiliul local realizează competențele stabilite în art.14 din Legea privind administrația publică locală nr.436/2006. Acțiunile pe care autorii proiectului propun să le realizeze autoritățile locale nu se regăsesc în lista exhaustivă a competențelor proprii. Prin urmare, această competență, pe care statul urmează să o realizeze prin intermediul Guvernului este pusă pe umerii autorităților locale.

Statele de personal ale autorităților publice locale sunt în strînsă legătură cu sarcinile și competențele proprii realizate de acestea și sunt destul de limitate. Autoritatea publică locală nu dispune de functionari disponibili pentru realizarea sarcinii date.

În același timp, în contextul colaborării între autoritățile centrale și locale, în scopul dezvoltării economice a unităților administrativ-teritoriale, autoritățile locale ar putea exercita anumite acțiuni pentru a implementa cu succes a modulului Certificat de producător agricol în cadrul SIA SCITL. În scopul realizării dezideratului propus, considerăm oportun modificarea cadrului legislativ prin implementarea unui alt mecanism de colectare a datelor și de eliberare a certificatului.

4. Reiterăm opinia expusă în avizul precedent: pct.10 din proiectul Regulamentului urmează a fi reformulat cu expunerea exhaustivă a temeiurilor de refuz pentru eliberarea Certificatului de producător agricol autohton.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM

