



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA  
Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)  
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, [info@calm.md](mailto:info@calm.md),  
[www.calm.md](http://www.calm.md)

Nr. 87 din 11 mai 2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii  
Piața Marii Adunări Naționale, nr.1  
MD-2033

**Copie: Cancelaria de Stat a Republicii Moldova**

*Aviz*

*la proiectul Hotărîrii Guvernului privind aprobarea Regulamentului privind stabilirea Sistemului de informare și monitorizare a traficului navelor maritime care intră/ies în/din apele naționale navigabile ale Republicii Moldova  
(număr unic 202/MEI/2020)*

**I. Considerații generale**

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova cu solicitarea de a veni cu un aviz asupra prevederilor proiectului Hotărîrii Guvernului privind aprobarea Regulamentului privind stabilirea Sistemului de informare și monitorizare a traficului navelor maritime care intră/ies în/din apele naționale navigabile ale Republicii Moldova (în continuare - Regulament).

CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele.

**II. Legislația aplicabilă**

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Codul civil, adoptat la 6 iunie 2002;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436/2006;
- ❖ Legea privind administrarea și deținatizarea proprietății publice, nr.121/2007;
- ❖ Legea privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului nr.835/1996;
- ❖ Legea privind autorizarea executării lucrărilor de construcție nr. 163/2010;
- ❖ Legea cu privire la actele normative nr.100/2017;
- ❖ Legea cu privire la sistemul de adrese nr.151/2017

### **III. Constatări**

1. Proiectul actului normativ transmis spre avizare nu întrunește condițiile minime ale tehnicii legislative și nu respectă în mare parte condițiile impuse de Legea cu privire la actele normative nr.100/2017;
2. Definițiile expuse de autori sunt fie preluate din alte acte normative, fie lipsesc definițiile unor noțiuni importante utilizate pe parcursul proiectului Regulamentului;
3. Se impun competențe noi autorităților locale fără să fie incluse acestea în act normativ ierarhic superior;
4. Sunt comasate și greșit identificate competențele autorităților publice locale deliberative și executive;
5. Autorii proiectului nu au descris procedurile, termenii și modalitățile de informare și de notificare a autorităților publice locale autohtone despre incidente sau accidente în apele teritoriale navigabile parte componentă a unităților administrativ-teritoriale;

### **IV. Obiectii**

1. La pct.5 lit. a) din proiectul Raportului este utilizată noțiunea de „nave auxiliare”, care nu este utilizată mai departe în text și lipsește definiția acestora pentru a înțelege esența acestora, diferențierea acestora de alte nave, fiind legată în mod esențial de obiectul proiectului Regulamentului.
2. La pct.6 este definită noțiunea de „adresă” care este diferită de noțiune oferită de legiuitor în art.2 din Legea cu privire la sistemul de adrese nr.151/2017. Conform art. 54 alin. (5) din legea precitată dacă o noțiune sau un termen poate avea înțelesuri diferite, în proiect se stabilește semnificația acestuia în context pentru a asigura înțelegerea corectă a noțiunii sau a termenului respectiv și pentru a evita interpretările neuniforme.
3. Termenul de „AIS” nu conține o definiție a acestuia ci o descifrare a acronimului utilizat. Art. 45 alin. (1) lit. c) specifică faptul că dispozițiile generale „explică termeni (noțiuni) și definesc concepte”.
4. Autorii utilizează noțiunile ce sunt consacrate în alte acte normative în vigoare (de ex. Consiliul local). Potrivit art.55 alin (1) din aceeași lege reglementările de același nivel și avînd același obiect de reglementare se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ. În cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține.
5. Este important de corelat noțiunea de „expeditor” cu cea utilizată de Codul civil (a se vedea art.1525 Cod civil).
6. La termenul de „operator” este necesar de desfășurat noțiunea, or pot exista situații în care două sau mai multe din persoanele indicate în definiție pot întruni simultan calitatea respectivă.
7. Începînd cu cap. II textul proiectului Regulamentului conține expuneri fragmentate ale competențelor autorităților implicate în proces, fapt care îngreunează citirea și înțelegerea în mod adecvat a competențelor atribuite diverselor autorități.
8. Proiectul Regulamentului stabilește procedura ce urmează a fi respectată în mod obligatoriu de către unii participanți implicați în procese în anexă la acest document și nu în componența sa (pct.8, 11, 12, 24, etc.). „Actul normativ poate cuprinde anexe, care sînt elemente constitutive ale acestuia și care includ desene, exprimări cifrice, tabele, planuri sau altele asemenea. Anexele pot include de asemenea reglementări care trebuie aprobate

de autoritatea publică competentă, precum statutele, regulamentele, instrucțiunile, regulile, metodologiile sau alte norme cu caracter predominant tehnic” (art. 49 alin. (1) Legea cu privire la actele normative).

**9.** În pct. 25 este necesar de specificat termenul concret în care Ministerul Economiei și Infrastructurii își asumă obligația de publicare a concluziilor anchetei, or termenul de „în cel mai scurt timp” este unul foarte evaziv și incert. Totodată, solicităm să fie indicate modalitățile și termenul de depunere a dezacordului cu concluziile expuse în documentul final al Ministerului pentru a asigura dreptul persoanelor interesate la un proces echitabil stabilit de art.6 din Convenția Europeană pentru Drepturile Omului.

**10.** La pct.36 lit. c), pct. 70 din proiect este necesar de suplinit textul normei cu specificația că Agenția Navală a Republicii Molodva (mai departe ANRM) va transmite informațiile privind nava și mărfurile periculoase sau poluante aflate la bordul acesteia nu doar autorităților locale competente din stat interesat, dar și autorităților locale prin apele cărora traversează nava cu încărcătura respectivă.

**11.** La pct. 54 autorii specifică că potrivit prevederilor legilor speciale care reglementează activitatea autorităților publice locale, consiliul local este competent de a decide primirea navelor care au nevoie de asistență într-un loc de refugiu.

În realizarea competențelor sale, autoritățile administrației publice locale dispun de autonomie, consfințită și garantată prin Constituția Republicii Moldova, Carta Europeană a Autonomiei Locale și prin alte tratate la care Republica Moldova este parte. Raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea problemelor comune. Între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare (art.6 din Legea administrația publică locală).

Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă nr.435/2006, consiliul local realizează competențele stabilite în art.14 din Legea privind administrația publică locală nr.436/2006. Astfel, autoritățile publice locale pot să decidă construcția și amplasarea unor locuri de refugiu pentru navele care au nevoie de asistență prin intermediul documentației de urbanism și amenajarea teritoriului, odată cu aprobarea planurilor de acțiuni în cazul navelor ce se află într-o situație de incident sau accident.

Mecanismul propus de către autorii proiectului prin care consiliul local decide asupra posibilității primirii navelor ce au nevoie de asistență într-un loc de refugiu, este unul nefuncțional. Situațiile pentru care este solicitată primirea navei în loc de refugiu sunt de regulă unele de urgență și necesită un timp de reacție foarte scurt, iar procesul de convocare a consiliului este unul de durată cu procedura de informarea prealabilă a consilierilor, de examinare a proiectului de decizie în cadrul ședințelor comisiilor de specialitate, precum și un proces complex de informare și consultare publică. Ulterior adoptării deciziile consiliului local sunt supuse controlului de legalitate obligatoriu de către Cancelaria de Stat.

În acest sens, autorizarea propriu-zisă a refugiilor poate și urmează a fi exercitată de către puterea executivă a autorităților publice locale, în baza documentelor, planurilor, actelor aprobate de în acest sens de consiliul local.

Pentru exercitarea corectă și în timp proxim a atribuțiilor specificate mai sus, este absolut necesar de implementat un mecanism fezabil de informare și notificare a autorităților publice locale despre circulația navelor, încărcăturile acestora, precum și situațiile de accident sau incident.

12. De asemenea din discuțiile cu primarii din zonele portuare aceștia au atenționat asupra faptului că deși Conform cap. IV, p. 54, 55, 56, 58, 59, 65, 66, 67,68 sunt prevăzute măsuri, planuri pentru adăpostirea navelor în locuri de refugiu, situații dificile, în apele Dunării sau râului Prut, și ele urmează a fi coordonate cu Consiliul local... **gestiunea apelor date nu sunt atribuite APL de nivel I, chiar și fâșia zonei de protecție a râului Prut aparține Agenției Moldsilva.** APL nu are acces nici la Dunăre, nici la Prut și să fie impuși prin lege să ia o decizie asupra unor zone care de fapt nu sunt în gestiunea APL?

13. La pct. 68 este necesar de descris în mod desfășurat acțiunile fiecărei părți implicate în proces, termenii de realizare și de sancționare.

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că proiectul Regulamentului expus spre avizare în redacția actuală nu poate fi susținut.

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Ex. L.Malai  
Tel. (022) 22-35-09