



**Nr. 92 din 21 mai 2020**

**Către: Cancelaria de Stat**

*Aviz  
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire  
la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative  
(număr unic 314/CS/2020)*

**1. Considerații generale**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative.

CALM a analizat prevederile proiectului HG în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Proiectul de lege a fost elaborat în scopul modificării mai multor legi în vederea perfecționării managementul funcției publice și al funcționarilor publici.

**2. Legislația aplicabilă**

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale, nr. 397 din 16.10.2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435 din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436 din 28.12.2006;

**3. Constatări/obiectii**

În urma analizei proiectului de lege, CALM a remarcat următoarele:

Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, se modifică astfel că:

➤ Se exclude prevederea care stabilește, că ședințele comisiei/comisiilor de desfășurare a concursului pentru ocuparea funcțiilor de secretar general adjunct al Guvernului, secretar general al ministerului, adjunct al conducătorului autorității administrative se transmit în direct prin intermediul mijloacelor de informare în masă, iar procesele-verbale se publică pe pagina web oficială a autorității publice respective;

➤ Continuă practica reglementărilor, care încalcă principiul autonomiei locale, prin faptul că Cancelaria de Stat coordonează realizarea managementului funcționarilor publici din cadrul autorităților publice locale (art.11, 13)

➤ Art.25 alin. (2) se completează cu litera e) cu următorul cuprins: „e) în calitate de consilier în unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea, cu

excepția cazului în care raporturile de serviciu ale funcționarului public nu sunt **încheiate** cu subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.” În această normă se utilizează termenul „**încheiate**”, care creează confuzie și este susceptibil interpretării. Credem, că autorii au utilizat cuvântul a încheia, în sensul încheierii un acord – a contractării, iar înțelesul cel mai utilizat este de a termina, finisa, isprăvi (a se vedea DEX).

➤ La art.42 alineatul (6) se completează la final cu textul: „**Indemnizația de șomer se achită de către angajator sau de către succesorul acestuia**, în cazul în care după expirarea termenului de plată a indemnizației de eliberare din serviciu, persoana nu a fost plasată în câmpul muncii. Indemnizația de șomer se achită la prezentarea actelor confirmative privind înregistrarea cu statut de șomer, la subdiviziunea teritorială a autorității administrative responsabile de implementarea politicii în domeniul promovării ocupării forței de muncă.”

Considerăm, că această normă este în contradicție cu principiile organizării și funcționării sistemului public de asigurări sociale, în special a principiului egalității, care asigură tuturor participanților la sistemul public - contribuabili și beneficiari - un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege, precum și a principiului contributivității, conform căruia drepturile de asigurări sociale se cuvin pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite (art.3 din Legea nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale).

În cazul adoptării unei astfel de reglementări se va crea situația, în care unii contribuabili la sistemul public de asigurări sociale nu vor mai fi beneficiari ai ajutorului de șomaj, comparativ cu alte categorii, deoarece obligația de plată a ajutorului de șomaj se pune pe umerii angajatorilor și nu a Casei Naționale de Asigurări Sociale. Totodată, contribuabilii la sistemul public de asigurări sociale vor fi lipsiți de drepturile de asigurări sociale, în pofida contribuțiilor de asigurări sociale plătite. Astfel, pentru această categorie de șomeri, obligației de plată a contribuției de asigurări sociale în cazul riscului asigurat de șomaj nu-i va corespunde dreptul de a beneficia de ajutor de șomaj.

➤ La art.54 urmează a fi operate mai multe modificări care să fie în concordanță cu prevederile legislației muncii și de asigurări sociale, respectiv normele în cauză nu trebuie să conțină formule diferite (a se vedea propunerile de modificare).

#### **4. Propuneri și recomandări**

În vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului de lege, propunem următoarele modificări:

- În **Art. II.** - Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public:

1. La articolul 11 propoziția a doua va avea următorul cuprins: „Cancelaria de Stat coordonează realizarea managementului funcției publice și al funcționarilor publici în cadrul autorităților publice prevăzute în anexa nr.1 la prezenta lege, cu excepția aparatelor autorităților administrației publice locale, ale unității teritoriale autonome cu statut special și serviciile descentralizate ale acestora.”

2. La articolul 13:

alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) Fiecare autoritate publică are obligația să transmită Cancelariei de Stat, la cerere, toate datele necesare realizării atribuțiilor sale ce decurg din prezenta lege, cu excepția autorităților administrației publice locale.”

alineatul (3) va avea următorul cuprins: „ (3) În cazul intervenirii unor schimbări în raporturile de serviciu, autoritatea publică, în termen de 10 zile

lucrătoare, este obligată să comunice acest fapt Cancelariei de Stat, cu excepția autorităților administrației publice locale.”

3. Articolul 25 alineatul (2) se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) în calitate de consilier în unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea, cu excepția cazului în care funcționarului public nu se află în raporturi de serviciu cu subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.”

4. La articolul 42, alineatul (6) nu se completează.

4. La articolul 54 alineatul (1) litera f) va avea următorul cuprins:

”f) concediu pentru îngrijirea copilului cu dizabilități cu durata de până la 2 ani.”.

**Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că proiectul HG poate fi propus pentru aprobare, doar după modificarea prevederilor menționate mai sus.**

Cu respect,

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Exec: C. Scorțescu,  
expert CALM,  
tel. 22 35 09