



**Nr. 65 din 27 martie 2020**

**Către:  
Ministerul Educației, Culturii și Cercetării**

**Aviz**

***la proiectul Hotărârii Guvernului Cu privire la aprobarea  
Regulamentului de organizare și desfășurare a Programului "Capitala Tineretului"  
(număr unic 236/MECC/2020)***

**1. Considerații generale**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului Cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și desfășurare a Programului "Capitala Tineretului".

CALM a analizat prevederile proiectului HG în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

Proiectul Hotărârii Guvernului are drept scop aprobarea Regulamentului de organizare și desfășurare a Programului "Capitala Tineretului" în vederea implementării cadrului normativ privind dezvoltarea sectorului de tineret, precum și reglementarea unui mecanism de eficientizare a procesului de organizare și implementare a Programului. Programul "Capitala Tineretului" reprezintă un instrument eficient de mobilizare a autorităților administrației publice locale, a tinerilor și organizațiilor de tineret, în vederea realizării la nivel local a obiectivelor tinerilor, precum și un exercițiu de cooperare între administrația publică locală și administrația publică centrală, între sectorul public și cel privat, precum și între structurile de tineret atât cele de nivel național, cât și internațional, în vederea diversificării oportunităților pentru tineri și creșterii gradului de participare a tinerilor la viața comunității.

**2. Legislația aplicabilă**

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale, nr. 397 din 16.10.2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435 din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436 din 28.12.2006;
- ❖ Legea cu privire la tineret, nr. 215 din 29.07.2016

**3. Constatări/obiecții**

În urma analizei proiectului Hotărârii Guvernului, CALM a remarcat următoarele:

Programul "Capitala Tineretului" (în continuare Programul) reprezintă o inițiativă preluată din experiența **Forumului European de Tineret** și presupune selectarea unei localități din Republica Moldova, în cadrul căreia, pe parcursul unui an, sunt concentrate activitățile de tineret ale autorității publice locale, ONGurilor naționale și locale, organizațiilor internaționale, precum și ale autorităților publice centrale.

Potrivit pct.2 din Regulamentul de organizare și desfășurare a Programului "Capitala Tineretului" (în continuare Regulamentul), Programul are la bază următoarele direcții prioritare de intervenție:

- a) implementarea politicii de tineret la nivel local;
- b) încurajarea autorităților administrației publice locale și consolidarea capacităților acestora în procesul de dezvoltare a unui model eficient de implementare a politicii de tineret la nivel local;
- c) apropierea administrației publice locale față de tineri;
- d) susținerea autorităților administrației publice locale în dezvoltarea parteneriatelor;
- e) consolidarea sectorului de tineret la nivel local.

Pct.5 din Regulament prevede, că la Program aplică autoritățile administrației publice locale de nivelul I, precum și municipiile clasificate ca autorități ale administrației publice locale de nivelul II, cu excepția mun. Chișinău și autorităților publice locale care au deținut titlul "Capitala Tineretului" în ultimii 3 ani de la ediția pentru care se depune dosarul de aplicare.

Potrivit Notei informative la PHG, Programul "Capitala Tineretului" este o inițiativă preluată din experiența Forumului European de Tineret.

Vom remarca, că Programul "Capitală Europeană a Tineretului" este un concurs anual, organizat de Forumul European de Tineret, în parteneriat cu Congresul Autorităților Locale și regionale ale Consiliului Europei, care oferă o oportunitate unică orașelor de a-și prezenta ideile, proiectele și activitățile inovatoare care au ca scop ridicarea vocilor tinere și aducerea unei noi perspective a tineretului la toate aspectele vieții orașului.

Respectiv, Programul "Capitală Europeană a Tineretului":

- este destinat numai orașelor;
  - gestionat de o platformă a mai bine de 100 de organizații de tineret din Europa;
  - în parteneriat cu asociația autorităților locale din țările membre ale Consiliului Europei.
- Programul "Capitala Tineretului", ce se intenționează a fi organizat în Republica Moldova:
- este destinat nu numai orașelor, ci și satelor/comunelor;
  - este organizat și finanțat de o autoritate publică centrală – Ministerul Educației, Culturii și Cercetării;
  - nu implică parteneriatul cu Consiliul Național al Tineretului din Moldova, care este o structura asociativă a 61 de organizații de tineret;
  - nu are drept partener asociația reprezentativă a autorităților locale – Congresul Autorităților Locale din Moldova.

Reieșind, din cele expuse, **considerăm** că Nota informativă trebuie modificată pentru a nu induce în eroare asupra condițiilor ce au impus elaborarea proiectului actului normativ.

Pct.21 și 22 din Regulament, prevăd desemnarea, printr-o dispoziție a primarului localității aplicante, a unui Coordonator local de Program, care va asigura comunicarea între autoritatea finanțatoare, autoritatea administrației publice locale și beneficiari, atât în procesul de aplicare, cât și pe parcursul implementării proiectului, în cazul desemnării în calitate de câștigător a autorității administrației publice locale.

Pct.35-38 din Regulament se referă la crearea Comitetului de coordonare a Programului, printr-o dispoziție a autorității administrației publice locale, format din reprezentanți ai administrației publice locale de nivelul I și II, reprezentanți ai structurilor reprezentative de tineret, parteneri, organizații necomerciale, tineri și alți subiecți interesați, care va acorda suport și va monitoriza procesul de implementare a Programului, pe toată durata acestuia.

Analizând aceste prevederi din Regulament:

- nu este clar ce statut juridic au Coordonatorul local de Program din cadrul APL și Comitetului de coordonare a Programului, în condițiile în care Contractul de finanțare se încheie între autoritatea finanțatoare și organizațiile necomerciale.
- nu este prevăzută finanțarea activității celor implicați în corodonarea locală a Programului "Capitala Tineretului" a MECC.

Mai mult trebuie să accentuăm, că autoritatea administrației publice locale aplicantă va anexa la formularul de aplicare scrisoarea de confirmare/decizia autorității publice locale sau scrisoarea/acordul de parteneriat (Primărie/Consiliul Raional) cu indicarea mijloacelor financiare alocate. Practic, este o situație în care APL care aplică la un program de finanțare a ONG-lor locale de către MECC, trebuie să prezinte decizia Consiliului local de alocare a mijloacelor financiare concrete.

Vom reitiera, necesitatea respectării în cadrul elaborării proiectelor de acte normative a prevederilor art.6 alin. (2) și (3) din Legea privind administrația publică locală nr.436/2006:

- raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea problemelor comune;

- între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.

În contextul celor expuse, Regulamentului de organizare și desfășurare a Programului “Capitala Tineretului”:

➤ nu poate conține obligații pentru administrația publică locală aplicantă privind desemnarea a unui Coordonator local de Program și crearea Comitetului de coordonare a Programului;

➤ nu poate prevedea obligația administrației publice locale aplicante să anexeze la formularul de aplicare o scrisoare de confirmare/decizia autorității publice locale sau scrisoarea/acordul de parteneriat (Primărie/Consiliul Raional) cu indicarea mijloacelor financiare alocate, ci numai anexarea la formularul de aplicare a unei declarații de intenție.

#### **4. Propuneri și recomandări**

În vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului, propunem următoarele modificări ale Regulamentului:

- se vor modifica prevederile secțiunii 3 din Capitolul II și a secțiunii 1 din Capitolul III, astfel ca să fie respectat principiul autonomiei locale;
- se va înlocui textul “scrisoare de confirmare/decizia autorității publice locale sau scrisoarea/acordul de parteneriat (Primărie/Consiliul Raional) cu indicarea mijloacelor financiare alocate” cu textul “declarație de intenție a autorității publice locale”.

Totodată, recomandăm studierea experienței României privind implementarea Programului “Capitala Tineretului din România”, un program-cadru de tineret, în calitate de principal factor de dezvoltare urbană, prevăzut pentru orașe, care urmărește principii similare cu cele ale Programului „Capitala Europeană a Tineretului”, titlu gestionat de Forumul European al Tineretului, al cărui membru este și Consiliul Tineretului din România.

**Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că proiectul HG poate fi propus pentru aprobare, doar după modificarea prevederilor menționate mai sus.**

**Cu respect,**

**Viorel FURDUI**

**Director Executiv al CALM**



Exec: C. Scorțescu, expert CALM,  
tel. 22 35 09