



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 158 din 26 august 2020

Către: **MINISTERUL FINANTELOR**

Copia: **CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII
MOLDOVA**

Aviz

*la proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la procedura de raportare a informației
privind amenzile contravenționale aplicate (număr unic 605/MF/2020)*

1. Considerații generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la procedura de raportare a informației privind amenzile contravenționale aplicate (număr unic 605/MF/2020), în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legii cu privire la Guvern, nr.136/2017;
- ❖ Legea cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, nr.142/2018.

3. Constatări/obiecții

Proiectul a fost consultat cu membrii CALM și, în mare parte, prezentul Aviz expune punctul de vedere al acestora.

În aspect conceptual se propune ca primarul să nu fie doar agent constatat, dar să ia decizie de aplicare a amenzii, deoarece comisiile administrative nu prea au efect la acest

capitol. De asemenea se consideră că raportările conform prezentului Proiect nu fac altceva decât să stabilească o povară administrativă suplimentară pentru APL, având în vedere că, decât să investești timp în raportări, mai bine ar fi în dezvoltarea relațiilor de parteneriat dintre diferiți actori, etc. prin urmare, se urmărește doar scopul îngust departamental al organelor financiar-fiscale privind evidență amenzilor contravenționale venite la bugetul de stat, deși sunt și alte sancțiuni importante, atât cu caracter material, cât și nematerial sau mixt. De exemplu, după identificarea construcției neautorizate instanța de judecată aplică amenda și nici într-un caz demolarea construcției, dar o lasă pe seama APL, ca mai apoi cetățeanul în instanța de judecată să câștige litigiul deoarece i s-au deteriorat bunurile...

Contravențiile constatate de către persoanele autorizate din cadrul administrației publice locale se remit spre examinare comisiei administrative și, după caz, instanței de judecată. Proiectul se întitulează „procedura de raportare a informației privind amenzile contravenționale aplicate”, dar se referă la agenți constatatori care aplică, prin întocmirea procesului – verbal, sancțiuni pecuniare.

Pct. 2 din Proiect obligă instituțiile din subordinea Guvernului, care au statut de agent constator, să prezinte informația cu privire la amenzile contravenționale aplicate.

Arhitectul șef al primăriei constată contravenția prevăzută de art. 179 (construcții neautorizate), dar nu poate aplica sancțiuni deoarece remite instanței de judecată procesul - verbal de constatare a contravenției conform competenței, care adopta hotărârea și transmite spre executare contravenientului sau în caz de neachitare în termen, executorului judecătoresc. Subsecvent, contravențiile constatate de către Primar, Viceprimar și Șefii de subdiviziuni, se remit spre examinare cu materialele acumulate autorităților competente.

Drept urmare a întocmirii procesului - verbal cu privire la contravenție, agentul constator raportează informația privind contravenția constatată cu remiterea spre examinare, iar autoritatea care examinează de asemenea are obligația de a raporta, deoarece aplică sancțiuni contravenționale. Astfel raportarea informațiilor de către agentul constator și autoritatea competentă să examineze va dubla informația raportată și va crea neclarități în sistemul electronic.

Examinarea cauzelor ar putea dura și mai mult de un an, respectiv cine are obligația de a raporta/monitoriza aplicarea și executarea sancțiunii contravenționale? Instanța de Judecată, transmite după expirarea termenului de atac spre executare dosarele contravenționale, conform Codului de executare. Executorul Judecătoresc va fi obligat să introducă datele cu privire la sancțiunea aplicată, fiind unicul în drept să opereze cu astfel de informații operând doar cu hotărâri definitive și irevocabile?

Apare și întrebarea cum se vor proteja datele cu caracter personal, ori din câte se subînțelege, informația va putea fi solicitată inclusiv de către persoane private? Respectiv care anume informații urmează a fi raportate, toate dosarele contravenționale (constatate și

examine) sau doar contravențiile constatate? La fel, comisia administrativă de pe lângă primărie, care examinează cauzele contravenționale atribuite prin lege (art. 398 Codul Contravențional), va fi obligată să raporteze?

Astfel apar mai multe întrebări, inclusiv dacă urmează a fi raportată toată informația privind amenziile aplicate, care este necesitatea acestei raportări, inclusiv că unele amenzi aplicate se virează în bugetul local sau alte bugete.

Respectiv, raportarea zilnică a amenzilor aplicate presupune un volum mare de muncă pentru instituțiile competente cu examinarea cauzelor contravenționale și, respectiv, va solicita angajarea unui specialist în raportare a informației care va genera cheltuieli suplimentare.

În baza celor menționate, se propune următoarele:

1. Este necesar de concretizat mecanismul de raportare a informației cu privire la amenziile aplicate, în special prin prisma APL, altor autorități publice autonome, destinația plății (bugetul de stat, alt buget), modul de achitare (fără numerar sau contra chitanță).
2. Rolul instanțelor de judecată care examinează cazuri contravenționale, transmise după competență, privind raportarea și monitorizarea de către Serviciul Fiscal de Stat. Procedura prezentării informației privind amenziile neachitate de către contravenient, în termen de 30 de zile, pasibile de intentare a procedurii de executare.
3. Prezentarea informației de către executorii judecătorești care primesc în procedura de executare procesele-verbale și alte acte definitive de aplicare a sancțiunii contravenționale sub formă de amendă.

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul necesită îmbunătățiri și concretizări substanțiale conform celor propuse mai sus, în special privind locul, rolul și modul de finanțare a APL implicate în procesul de raportare a amenzilor contravenționale.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: V.Rusu, expert CALM
tel. (022) 22 35 09