



# CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)  
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, [info@calm.md](mailto:info@calm.md), [www.calm.md](http://www.calm.md)

---

Nr.151 din 21 august 2020

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării  
regionale și Mediului

Copia: Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

*Aviz*

*la proiectul de Lege privind calitatea aerului atmosferic (număr unic 538/MADRM/2020)*

## **1. Considerații generale**

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de Lege privind calitatea aerului atmosferic (număr unic 538/MADRM/2020), în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

## **2. Legislația aplicabilă**

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14;
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind protecția aerului atmosferic, nr. 1422 – XIII din 17.12.1997.

## **3. Constatări/obiecții**

Scopul Proiectului constă în crearea cadrului juridic în vederea consolidării capacităților instituționale de monitorizare și evaluare a calității aerului pentru identificarea și punerea în aplicare a măsurilor eficiente de reducere a emisiilor de poluanți la niveluri care să minimizeze efectele nocive asupra sănătății umane și a mediului ca întreg.

Proiectul prevede mai multe autorități cu atribuții în domeniul menționat, inclusiv APL. Însă din Proiect nu este clar dacă domeniul monitorizării și evaluării aerului atmosferic reprezintă un domeniu exclusiv de interes național sau este un domeniu descentralizat. În dependență de acest fapt se stabilesc competențele APL și mecanismul de finanțare care, respectiv, pot fi delegate sau descentralizate.

Conform art. 15 din Proiect, APL:

„asigură elaborarea la nivel local a planurilor privind calitatea aerului/planurilor de menținere a calității aerului în conformitate cu Metodologia de elaborare a planurilor privind calitatea aerului, aprobată de Guvern. Coordonează planurile cu Agenția de Mediu și le prezintă spre aprobare consiliului local;

implementează și monitorizează planurile privind calitatea aerului/planurile de menținere a calității aerului atmosferic;

elaborează și prezintă anual Agenției de Mediu raportul privind realizarea planurilor privind calitatea aerului/planurilor de menținere a calității aerului și efectele acestora;

contribuie la planificarea amplasamentului stațiilor de monitoring și delimitarea zonelor de protecție aferente, în comun cu autoritățile și instituțiile cu competență în domeniu, în vederea includerii acestora în planurile de urbanism.”.

Din prevederile menționate rezultă că atribuțiile APL din Proiect *sunt niște atribuții delegate*, respectiv acestea trebuie să fie finanțate din bugetul de stat. Altfel spus, APL trebuie să dispună de resurse umane, materiale și financiare ca să realizeze atribuțiile respective în domeniul aerului atmosferic, inclusiv aceste prevederi ar trebui executate eșalonat: încadrarea de specialiști locali în domeniul mediului, perioadă pentru elaborarea planurilor locale, etc. Cu regret în Nota informativă la Proiect se vorbește doar de asigurarea cu unele resurse materiale (cum ar fi stațiile de monitoring automate). Prin urmare la moment prevederile Proiectului contravin prevederilor art. 6 alin. (1) și (2) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă: „Competențele care țin de autoritățile publice centrale pot fi delegate autorităților publice locale de nivelurile întâi și al doilea, respectându-se criteriile de eficacitate și de raționalitate economică. Delegarea de competențe este însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora. *Delegarea de competențe este efectivă doar din momentul în care a avut loc transferul resurselor financiare și materiale necesare și suficiente.*”. De asemenea prevederile proiectului contravin și art. 81 alin. (7) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală conform căreia „*este interzisă orice delegare de competențe fără alocarea de surse financiare, necesare pentru a se acoperi costul realizării competențelor respective.*”.

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul nu poate fi susținut, fiind necesar de prevăzut mecanismul de finanțare a noilor atribuții ale APL sau de stabilit că APL *pot* participa și contribui la monitorizarea și evaluarea calității aerului în dependență de resursele disponibile.

*Cu respect,*

**Viorel FURDUI**  
**Director Executiv al CALM**



Exec: V. Rusu, expert CALM/ tel: (022) 22 35 09