



Nr. 146 din 17 august 2020

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării
Regionale și Mediu

Copie: Cancelaria de Stat

Aviz

la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului, inclusiv privind modificarea Hotărîrea Guvernului nr. 476/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea subvențiilor pentru îmbunătățirea nivelului de trai și de muncă în mediul rural din Fondul Național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural

1. Considerații generale

În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului de a examina și de a veni cu un aviz în privința proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului.

CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- Codul civil, nr.1107 din 06.06.2002;
- Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006.

3. Constatări/obiecții principale:

De la bun început, CALM apreciază și susține în mare parte inițiativa dată, care este îndreptată spre eliminarea confuziilor și contradicțiilor anterioare/existente din cadrul legal care constituie bariere serioase în asigurarea accesului real și efectiv al APL la fondul de dezvoltare rurală. În special, ne referim la includerea TVA și a valorii manoperei în costurile eligibile ale proiectelor.

În același timp, constatăm cu regret, că prezentul proiect, păstrează și/sau include noi probleme nesoluționate care încalcă drepturile și interesele APL, precum și pot influența negativ accesul APL la fondurile respective și reduce impactul pozitiv al modificărilor propuse.

În special:

1. Proiectul Regulamentului nu stipulează că cheltuielile de proiectare și expertizare, precum și angajarea supraveghetorului tehnic reprezintă cheltuieli tehnice suportate de către autoritatea publică locală și costurile acestora urmează să fie recunoscute drept o parte din contribuție.
2. Încercarea de a modifica punctul 7 prin schimbarea termenului de implementare de la 24 de luni la "un an calendaristic", reprezintă o greșeală și contradicție cu realitățile existente. Din experiența noastră a APL-urilor, procura de negociere a subvenției, semnarea acordului, procedura de bugetare și așezare a banilor și procedura de desfășurare a tenderului, (uneori repetat), contractare și înregistrare la Agenția Achiziții Publice, înregistrare la Trezorerie etc., durează minimum 6 luni. Astfel, să implementezi un proiect cu valoare de peste 3 milioane de lei, în special dacă vorbim de reconstrucții de edificii, nu este real. De aceea, considerăm/solicităm ca termenul de 24 de luni este cel mai rezonabil și trebuie păstrat.
3. La pct.9 subpct.10) din Anexa nr. 2 la Regulamentul privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele start-up din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 507/2018 urmează a fi revăzut, or redacția actuală prezintă neclarități privind suma finală ce urmează a fi transferată
4. Tot aici, subct.3) din pct.16¹ din proiect conține prevederi ce ar birocratiza mult procesul. În acest sens este de menționat că asiguratorii din țară refuză să asigure obiecte de importanță social-culturală cum ar fi școlile, grădinițele, drumurile publice, adică acele obiecte pentru reabilitarea/reconstrucția/etc. cărora în mare parte aplică autoritățile publice locale pentru subvenționare. Astfel, venim cu propunerea de excludere a formulării respective din textul proiectului prezentat spre avizare.

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că în general acest Proiect poate fi susținut spre aprobare cu condiția luării în considerație a propunerilor expuse mai sus.

Vă mulțumim anticipat,

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM



Ex: Malai Ludmila, expert
Tel: (022) 22-35-09