



MD-2005, mun.Chișinău, str.Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

06 iunie 2017 nr. 08-17/367  
La nr. 06/684 din 05 mai 2017

**Ministerul Muncii,  
 Protecției Sociale și Familiei**

Ministerul Finanțelor a examinat proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii nr.133-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

**La punctul 1:**

Propunerea privind completarea noțiunii "familii defavorizate" va determina lărgirea contingentului de beneficiari și, respectiv, va necesita mijloace financiare suplimentare costul cărora nu este estimat.

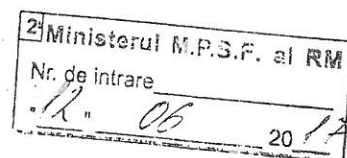
Argumente privind completările și modificările expuse la **punctele 2, 3 și 6 (1) litera a)** lipsesc în nota informativă și Ministerul Finanțelor este privat de posibilitatea expunerii pe marginea acestora.

**La punctul 10:**

În alineatul (2) al articolul 15<sup>2</sup> este prevăzut că, fac excepție de la obligația de a presta activități de interes comunitar familiile pentru care suma stabilită a ajutorului social este de pînă la 30 la sută din nivelul VLMG. Este necesar de prezentat argumente privind stabilirea plafonului propus.

**La punctul 11:**

În ultima propoziție din alineatul (3) al articolului 16 considerăm că, în cazul în care familia a beneficiat de prestații majorate din vina organului care stabilește dreptul, mijloacele financiare alocate greșit urmează a fi restituite din contul persoanelor responsabile de stabilire.



Propunerile incluse în proiect largesc responsabilitățile primarului/viceprimarului/pretorului și totodată în funcțiile acestora sunt atribuite noi activități care, respectiv, pot duce la solicitări suplimentare pentru cheltuielile de personal.

Reieșind din cele menționate, nota informativă la proiect urmează a fi completată, inclusiv cu expertiza economico-financiară a prevederilor propuse, conform regulilor de fundamentare a proiectului de act legislativ, prevăzute în articolul 20 al Legii nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.

VICEMINISTRU



**Maria CĂRĂUȘ**

*Executor: A. Cojocaru, 022 26 26 43*



MD-2033, Chişinău, Piaţa Marii Adunări Naţionale, 1  
tel. +373-22-25-01-07, fax +373-22-23-40-64  
E-mail: [mineconcom@mec.gov.md](mailto:mineconcom@mec.gov.md)  
Pagina web: [www.mec.gov.md](http://www.mec.gov.md)

МД-2033, Кишинэу, Пяца Марий Адунэрь Национале, 1  
тел. +373-22-25-01-07, факс +373-22-23-40-64  
E-mail: [mineconcom@mec.gov.md](mailto:mineconcom@mec.gov.md)  
Веб страница: [www.mec.gov.md](http://www.mec.gov.md)

13.06 2017 nr. 04/2 - 3316

La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

### Ministerul Muncii, Protecţiei Sociale şi Familiei

La nr. 06/684  
din 05.05.2017

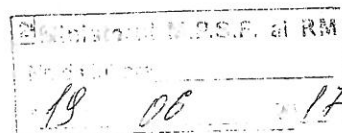
Prin prezenta informăm că, Ministerul Economiei a examinat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea şi completarea Legii nr.133 – XVI din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social şi, reieşind din competenţele funcţionale comunică următoarele.

La proiectul de lege evidenţiem că, completările propuse la art.9 alin.(2), art.12 alin.(1) lit.e) şi la „Capitolul III<sup>2</sup> Activităţi de interes comunitar”, care conţin reglementări cu norme în vederea obligaţiei şi acordul de a presta activităţi de interes comunitar la solicitarea administraţiei publice locale, în schimbul acordării ajutorului social sunt inacceptabile din considerentul, că presupune o încercare de a legaliza folosirea muncii forţate precum şi limitează beneficiarul ajutorului social, stabilit deja prin lege, de dreptul la solicitarea acestuia, în caz de neîndeplinire a condiţiei prevăzute de proiect.

Menţionăm că, introducerea obligaţiunii pentru persoanele cu statut de şomer din cadrul familiilor beneficiare de ajutor social de a accepta lucrări publice neremunerate în beneficiul comunităţii, este o încălcare a drepturilor omului, fiind în contradicţie cu art.44 din Constituţia Republicii Moldova care interzice munca forţată şi cu art.7 alin.(3) lit.b) din Codul Muncii, care prevede interzicerea folosirii sub orice formă a muncii forţate (obligatorii) şi anume ca metodă de mobilizare şi utilizare a forţei de muncă în scopuri economice.

De asemenea, norma propusă vine în contradicţie şi cu art.47 din Constituţia Republicii Moldova, prin care statul se obligată să asigure un nivel de trai decent pentru cetăţeni, iar aceştia să se bucure de dreptul său la *protecţia socială* din partea statului.

Relatăm că, conţinutul normei propuse poartă un caracter discreţionar, în virtutea căruia ulterior instituţiile sociale vor fi îndreptăţite a refuza acordarea ajutorului social şi a altor ajutoare, invocând diverse situaţii, care pot fi calificate la categoria respectivă, iar situaţia vizată în mod exhaustiv, va duce la interpretarea şi aplicarea normei în mod abuziv şi discreţionar. La fel, folosirea lucrărilor publice neremunerate (în contextul programului propus nu va depăşi 40 ore pe lună), poate deveni o obişnuinţă din partea statului de a folosi munca neremunerată a şomerilor, ceea ce va contribui la neîndeplinirea politicilor propuse, în vederea scăderii ratei şomajului şi sărăciei în Republica Moldova.



Potrivit art.126 alin.(2) lit.g) din Constituția Republicii Moldova, *statul trebuie să asigure sporirea numărului de locuri de muncă, crearea condițiilor pentru creșterea calității vieții, asigurarea unui trai decent a cetățenilor și nu introducerea normelor privind obligarea participării șomerilor la lucrări publice neremunerate în beneficiul comunității.*

Mai mul ca atât, astfel de norme ar putea fi calificate drept *o diminuare din drepturile dobândite licit*, conținutul proiectului, venind în contradicție cu *scopul Legii nr.133-XVI din 13.06.2008* reglementat la art.2, prin care se prevede asigurarea unui venit lunar minim garantat pentru familiile defavorizate prin acordarea unui ajutor social stabilit în conformitate cu evaluarea venitului global mediu lunar al fiecărei familii și cu nevoia acesteia de asistență socială.

De asemenea, menționăm că prevederile propuse de proiect, va contribui la distorsionarea sistemului existent în vederea prevenirii șomajului, ceea ce va conduce la refuzul înregistrării persoanelor în căutarea unui loc de muncă la agențiile pentru ocuparea forței de muncă și imposibilitatea statului de a deține informații reale privind rata șomajului, nivelul migrării populației și altele, făcând imposibilă implementarea politicilor statului în domeniul vizat.

De asemenea, art.9 și art.11 al Pactului internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale din 16.12.1966, stipulează că statele părți la prezentul Pact recunosc dreptul pe care îl are orice persoană la securitatea socială, inclusiv *asigurări sociale*, recunoscând dreptul oricărei persoane la un nivel de trai suficient pentru ea însăși și familia sa.

Viceministru



Vitalie IURCU

CONFEDERAȚIA NAȚIONALĂ  
A SINDICATELOR DIN MOLDOVA

2012, mun. Chișinău, str. 31 August, 129  
Tel. 266502; 237304; Tel/fax: 234508  
e-mail: office@cnsm.md



НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ МОЛДОВЫ

2012, мун. Кишинэу, ул. 31 Аугуст, 129  
Тел. 266502; 237304; Тел/факс: 234508  
e-mail: office@cnsm.md

25.05.17 nr. 03-02/446  
La nr.06/684 din 05.05.2017

Ministerul Muncii,  
Protecției Sociale și Familiei  
al Republicii Moldova

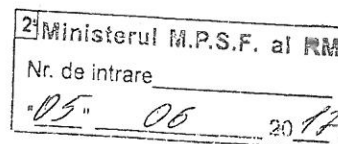
Prin prezenta, cu referire la proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 133-XVI din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social, vă comunicăm că susținem proiectul respectiv cu următoarele propuneri.

**La punctul 4).** Nu putem fi de acord cu propoziția de completare a alin. (1), art. 8, avînd în vedere că majoritatea beneficiarilor de ajutor social sînt din mediul rural, iar veniturile lunare a antreprenorilor de la sate și veniturile lunare parvenite din folosirea terenurilor agricole, în mare parte sînt mai mici decît salariul minim pe țară. Din aceste considerente, propunem ca propoziția „În cazul în care se declară efectuarea de activități de antreprenoriat, iar venitul declarat este mai mic decît salariul minim pe țară sau activități legate de folosirea terenurilor agricole din extravilanul localităților, lunar, se va lua în calcul salariul minim pe țară, stabilit de Guvern” să fie exclusă din proiect.

**La punctul 11).** Suplimentar propunem ca alin. 4) al art. 16 din Legea nr. 133 din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social, să fie completat cu sintagma: „precum și pentru acordarea/neacordarea neîntemeiată a dreptului la aceste prestații”, pentru a reduce cazurile de fraudare la stabilirea ajutorului social.

Președinte

Oleg BUDZA



Ex.: A. Moldovanu, tel.: 022 26-65-66  
M.Creminscaia, tel.: 022 26-65-14

La Nr. 05/684

Nr. 01-12/18  
din 05.05.18

Doamnei Viorica Dumbrăveanu  
Viceministrul Muncii, Protecției Sociale și Familiei

**OPINIE**

asupra proiectului Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.133-XVI din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social

(elaborată în temeiul art. 27 lit. b) din Legea cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) nr. 52 din 03.04.2014

La solicitarea Ministrului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Oficiul Avocatului Poporului a examinat proiectului Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.133-XVI din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social, remis spre examinare și avizare.

Observăm, că potrivit notei informate, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul eficientizării mecanismului de implementare a Programului de ajutor social și propune ca, șomerii înregistrați la agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă din cadrul familiilor beneficiare de ajutor social să aibă obligația de a presta, la solicitarea primarului sau după caz viceprimarului/pretorului activități de interes comunitar, cu respectarea duratei normale a timpului de muncă și a normelor de securitate și sănătate în muncă. Constatăm, că nota informativă nu este suficient argumentată pentru promovarea acestui proiect de lege.

Menționăm că la elaborarea unui act normativ legiuitorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor de calitate. Astfel, pentru a exclude orice echivoc, textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure. Previzibilitatea și claritatea constituie elemente indispensabile ale constituționalității unei norme, în activitatea de legiferare acestea nicidecum nu pot fi omise.

Examinînd proiectul propus spre avizare înaintăm următoarele obiecții și recomandări:

Prima și cea mai importantă mențiune care necesită clarificări se include la punctul 1), se specifică introducerea unei noțiuni noi – **activități de interes comunitar** – cu următoarea explicație: *activități utile comunității, organizate,*

2<sup>o</sup> Ministrului M.P.S.F. al RM  
Nr. de intrare  
" 1 " 06 2018

conduse și controlate de către primar sau după caz viceprimar/pretor. Considerăm noțiunea menționată *supra* atrage insuficiență de claritate, precizie și previzibilitate după cum prevede art.3 și 4 din Legea nr. 780-XV privind actele legislative și prevederilor art.23 din Constituția Republicii Moldova.

În acest sens, ar fi oportun de adus claritate a noțiunii deoarece interpretarea noțiunii poate fi diferită, respectiv eronată. Primarii sau alți responsabili de asemenea activități pot interpreta în propriul interes această noțiune, ceea ce ar putea crea suspiciuni de corupție în rândul acestora.

O altă obiecție se referă la conținutul alin. (3) al art. 6 din Legea menționată. Acesta se expune în următoarea redacție – *nu locuiesc la adresa unde au domiciliul* – considerăm că în cazul acestei redacții ar putea să apară riscul la asigurarea eficientă a dreptului la protecție socială.

La pct.9, recomandăm substituirea textului de la art. 13 cu următorul cuprins „Litigiile ce țin de acordarea, neacordarea, stoparea plății ajutorului social și/sau a ajutorului pentru perioada rece a anului, privind modificarea cuantumului ajutorului social, precum și cele privind recuperarea sumelor încasate nejustificat se soluționează de Casa Națională de Asigurări Sociale, a cărei decizie poate fi atacată în instanța de contencios administrativ”.


La pct. 10, recomandăm substituirea sintagmei „au obligația” cu textul „sunt în drept” prevăzut la art.15<sup>2</sup> alin.(1).

Totodată, la alin.(3) din art.15<sup>2</sup> solicităm să clarificați sintagma „40 de ore pe lună”. În nota informativă nu este argumentat din ce cauză a fost introdus această sintagmă.

Concomitent, ar fi necesar de adus completări inclusiv și la Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, în parte ce se referă la atribuțiile și responsabilitățile primarului sau după caz viceprimarului/pretorului în domeniul activității de interes comunitar.

Cu respect,

Ex. Muntean I  
Ursu M

  
Mihail COTOROBAI  
Avocatul Poporului

Casa Națională de Asigurări Sociale  
a Republicii Moldova

2028, mun. Chișinău, str. Gh. Tudor, 3  
tel./fax: 73-51-81 tel.: 25-78-25  
c/f 1004600030235  
IBAN MD84TRPFAH518710A01691AA



Национальная Касса Социального  
Страхования Республики Молдова

2028, мун. Кишинэу, ул. Георге Тудор, 3  
тел./факс : 73-51-81 тел. : 25-78-25  
ф/к 1004600030235  
IBAN MD84TRPFAH518710A01691AA

23. MAI. 2017

nr. 11 03/04 - 2578/14  
La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei  
MD-2009, mun. Chișinău  
str. Vasile Alecsandri, 1

Prin prezenta, Casa Națională de Asigurări Sociale a examinat scrisoarea nr. 06/684 din 05.05.2017 cu privire la examinarea și avizarea proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea legii nr. 133-XVI din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social, la care comunică următoarele.

La punctul 3 din proiect de exclus prepoziția „în”.

La punctul 11 din proiect, după cuvântul „nejustificat” de completat cu următoarea sintagmă „prin intermediul prestatorului de serviciu de plată, în baza demersului, eliberat de către Direcția asistență socială și protecție a familiei”.

Președinte

Laura GRECU



Ex.: Tatiana Ciuș  
Tel.: 257-634  
Ex.: Natalia Varban  
Tel.: 257-762





INȘPECȚIA SOCIALĂ

SOCIAL INSPECTION

MD-2065, Chișinău, șos. Hîncești, 53, bloc „B” et.6  
Tel. +373 22-99-92-39; Fax. +373 22-99-92-46  
e-mail: [inspectia.sociala@is.mmpsf.gov.md](mailto:inspectia.sociala@is.mmpsf.gov.md)  
web: [www.mmpsf.gov.md](http://www.mmpsf.gov.md)

53 Hincesti Avenue, bl "B", 6th fl., MD-2065, Chisinau  
phone:(+373) (22)-99-92-39; Fax.(+373) (22)-99-92-46  
e-mail:inspectia.sociala@is.mmpsf.gov.md  
web: www.mmpsf.gov.md

08.06.2017 nr. 311  
la nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

Ministerul Muncii Protecției  
Sociale și Familiei

Aviz

*la proiectul Hotărîrii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.133 din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social” și „Privind aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social”*

Prin prezenta, informăm că, Inșpecția Socială a analizat și avizează pozitiv modificările și completările legislative cu următoarele propuneri:

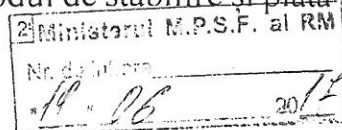
*Referitor la modificările și completările Legii nr.133- XVI din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social*

1. Inșpecția Socială propune **în art.3** din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.133- XVI din 13.06.2008 și **în pct.1** din „Modificările și completările ce se operează în Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plata ajutorului social” de introdus definiția statutului „realizează venituri din activități legate de folosirea terenurilor”.

Aceste completări sunt necesare avînd în vedere interpretarea neunivocă a prevederilor legale de către asistenții sociali a statutului „realizează venituri din activități legate de folosirea terenurilor” pentru cazurile cînd deținătorii de terenuri agricole le-au transmis în arendă, fapt condiționat de problemele ce țin de aplicabilitatea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, acesta nereglementînd semnificația noțiunii ”activități legate de folosirea terenurilor”.

Astfel, potrivit art.6 din Legea nr.198 din 15.05.2003 cu privire la arenda în agricultură (cu modificările ulterioare) familia care a transmis în arendă terenul deținut, a transmis arendașului și titlul de folosință asupra terenului. În aceste condiții, solicitantul sau membrul familiei beneficiare nu „realizează venituri din activități legate de folosirea terenurilor agricole”, deoarece nu dețin în folosință terenuri. Concomitent, o parte din asistenții sociali consideră că termenul „folosirea terenurilor agricole” include și activități legate de transmiterea în arendă a terenurilor.

2. La **art. 3** din Legea nr.133 –XVI din 13.06.2008 (în continuare *Lege*) modificările operate în *noțiunea de familie defavorizată* diferă de prevederile de modificare la **pct. 1** și **pct. 29** din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social (în continuare *Regulament*).



Pct. 1 și pct. 29 din Regulament nu au fost aduse în concordanță cu prevederile art. 3 din *Lege*, la care în noțiunea „familie defavorizată”, după sintagma „indicatori de bunăstare mai mic”, au fost introduse cuvintele „sau egal”.

3. Avînd în vedere că **art. 8**, alin. 1 din *Lege* se referă la *venitul global al familiei*, se propune redactarea propoziției incluse în baza modificării, după cum urmează:

*„În cazul în care este declarată realizarea veniturilor provenite din activități de antreprenoriat, iar venitul declarat este mai mic decît salariul minim pe țară sau din activități legate de folosirea terenurilor agricole din extravilanul localităților, lunar se va lua în calcul salariul minim pe țară stabilit de Guvern”.*

4. Se propune revederea **art. 11** din *Lege* prin prisma prevederilor pct. 45, lit. a) din *Regulament* la care nu au fost operate modificări.

Prevederile existente ale pct. 45, lit a) se referă, inclusiv și la modificările în cuantumul venitului net normat pentru gospodăriile țărănești și/sau auxiliare (prevederi excluse în noua redacție a art. 11 din *Lege*).

5. La **art. 16**, alin. 3 din *Lege*, după sintagma „în structura și cuantumul venitului” este necesar de adăugat cuvintele „sau în circumstanțele familiei”. Completarea respectivă este necesară din considerentul că în cadrul inspecțiilor efectuate sunt constatate modificări intervenite pe parcursul perioadei de plată legate de schimbarea locului de trai a familiei beneficiare, modificarea componenței familiei, achiziționarea (obținerea) de bunuri durabile, care nu se referă la structura și cuantumul veniturilor, însă afectează eligibilitatea familiei.

#### ***Referitor la modificările și completările operate în Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plata ajutorului social***

1. La **pct. 4**, prin care se completează pct. 6 din *Regulament*, a doua propoziție din alin. 3 dublează prevederile propuse la **pct. 6**, propoziția fiind expusă în aceeași redacție la pct. 12 din *Regulament*. Astfel, în vederea evitării dublării prevederilor legale, considerăm oportun excluderea acesteia de la pct. 4.

La fel, se propune excluderea de la **pct. 4** a propoziției incluse în alin. 3 al pct. 6 din *Regulament* „Cererea incompletă este acceptată dacă pe parcursul a 10 zile lucrătoare din momentul înregistrării este completată cu toate datele necesare” și introducerea acesteia la **pct. 6**, în vederea completării pct. 12 din *Regulament*, care ar avea următorul conținut:

*„12. Cererea înregistrată prin telefon se consideră completă și se acceptă dacă toate datele necesare pentru examinarea dreptului au fost furnizate de către solicitant, în conformitate cu instrucțiunile aprobate de autoritatea administrației publice centrale de specialitate în domeniul protecției sociale.*

***Cererea incompletă este acceptată dacă pe parcursul a 10 zile lucrătoare din momentul înregistrării este completată cu toate datele necesare.”***

În acest sens, pct. 6 din *Regulament* ar urma să prevadă doar modalitatea de solicitare a dreptului la ajutor social și ajutor pentru perioada rece a anului (în baza cererii pe suport de hîrtie și prin intermediul telefonului), iar pct. 12 din *Regulament* s-ar referi la procedura de depunere și înregistrare a cererii prin intermediul telefonului.

2. La **pct. 7**, „*Secțiunea 2 Examinarea cererii, emiterea înștiințării, aprobarea ordinului și informarea*”:

Se consideră necesar de modificat conținutul pct. 14, alin.1, lit.(f), ținind-se cont de faptul că actuala redacție este confuză. Se propune înlocuirea acestuia cu un aliniat nou după cum urmează:

„*Actele menționate la lit. c) - e) al prezentului punct sunt examinate și aprobate de către șeful Direcției/Secției asistență socială și protecție a familiei*”

3. La **pct. 14**, alin. 2 considerăm oportun de a se revedea fraza „*Informațiile parvenite după interacționarea cu alte sisteme informaționale, se consideră veridice*”, luînd în considerare faptul că erorile apărute la schimbul de date cu alte sisteme informaționale (cum ar fi dublarea pensiei sau alocației sociale acordate în aceeași lună) pot avea impact negativ asupra calculării cuantumului ajutorului social sau asupra stabilirii dreptului la ajutor social și ajutor pentru perioada rece a anului. În acest caz, informația parvenită cu erori după interacționarea cu alte sisteme informaționale nu poate fi considerată veridică.

**Cu respect,**

**Șeful Inspecției Sociale**



**Angela CHIRILOV**

Ex. Dașcov Alina  
Tel. 022 999-243  
e-mail: [alina.dascov@is.mmssf.gov.md](mailto:alina.dascov@is.mmssf.gov.md)



**Alianța Organizațiilor pentru Persoane cu  
Dizabilități din Republica Moldova**

Adresa poștală: Republica Moldova, mun. Chișinău, str. Maria Cebețari, nr. 28,  
of. 2. MD-2012. IDNO 1013620006757  
Telefon/fax: +373 22 22 18 25  
E-mail: secretariat\_aopd@gmail.com; aopdmoldova@gmail.com

Nr. 148 Data 31.05.2017

**Ministrului Muncii, Protecției Sociale și Familiei  
Doamna Stela GRIGORAȘ**

**AVIZ**

**la Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 133-XVI din 13.06.2008  
cu privire la ajutorul social**

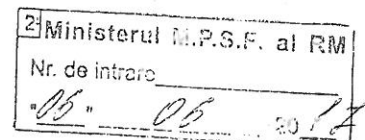
Alianța Organizațiilor pentru Persoane cu Dizabilități din Republica Moldova (AOPD) a consultat Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 133-XVI din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social și vine cu următoarele recomandări:

- la art. 8 al Legii nr. 133 din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social, va fi introdus alineatul 7, cu următorul conținut: *La stabilirea venitului global al familiei în componența căroro sunt persoane cu dizabilități severe nu se iau în considerare alocațiile de îngrijire, însoțire și supraveghere<sup>1</sup>.*

Cu respect,  
Secretar AOPD



Galina CLIMOY



<sup>1</sup> Potrivit cap. V, art. 14 din Legea 499-XIV din 14.07.1999



**Asociația Obștească DREPTUL ȘI FAMILIA**  
înregistrată la MINISTERUL JUSTIȚIEI AL R. MOLDOVA

IDNO: 1014620008013,  
pentru corespondență: MD-2043, or. Chișinău, str. Hristo Botev 7/3, ap. 28, R. Moldova,  
[dreptulsifamilia@gmail.com](mailto:dreptulsifamilia@gmail.com)

Nr.1 din 30-05-2017

**În atenția dnei Ursachi Cristina**

**Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei,**

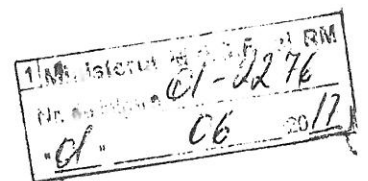
Strada Vasile Alecsandri 1, Chișinău 2009, R. Moldova, [cristina.ursachi@mmpsf.gov.md](mailto:cristina.ursachi@mmpsf.gov.md), 022 26 93 25

Vă propunem spre examinare RECOMANDĂRILE noastre pentru modificarea actelor legislative, care urmează mai jos, propuse pentru consultări publice pînă 31.05.2017 .

Solicităm să ne informați în scris, conform prevederilor legale în vigoare, despre **rezultatul examinării recomandărilor noastre** la adresa:

**AO DREPTUL ȘI FAMILIA**  
**str. Hristo Botev 7/3, biroul 28,**  
**mun. Chișinău, MD 2043**

Cu respect Președintele AO DF  
DUB Rodica



30-05-2017, Modificări legislative, Legea Nr. 133-XVI din 13-06-2008 cu privire la Ajutorul Social  
AO DREPTUL ȘI FAMILIA

## RECOMANDĂRI:

pentru proiectul hotărârii Guvernului, Pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii Nr. 133-XVI din 13-06-2008 cu privire la Ajutorul Social

### 1) a modifica art.3 :

*familie defavorizată – familie care are un venit compus din însurarea Minimului de existență pentru fiecare membru de familie, avînd în vedere: vîrsta, sexul, oraș sau sat, perioada de educație și studii garantate de Constituție, cu frecvență la zi, în corelație cu datele BNS.*

#### NOTĂ:

Este necesar de exclus în totalitate **evaluarea prosperității**, deoarece nici măcar minimul de existență nu este asigurat. Populația (beneficiarii de asistență socială) este indignată de proiecte, care nu sînt pentru protecția socială, ci mîmare pentru finanțatori externi, sau activități de recuperare a miliardului din conturile prevăzute pentru protecția socială.

Nici în cazul, dacă ar fi fost luat în calcul minimul de existență, nu poate fi aplicată evaluarea prosperității, deoarece trebuie de avut în vedere, că coșul minim de consum, care stă la baza calculului minimului de existență, **nu conține elemente de prosperitate**, care se dorește să fie scoase cu orice preț.

Nu poate statul să garanteze **existența, sub minimul de existență**, fapt, care vine în contradicție cu Constituția, CEDO și Carta Socială, care este un ghid de REFERINȚĂ în protecția drepturilor fundamentale a omului, zi de zi.

Constituția RM, art 7, stipulează: Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. **Nici o lege și nici un alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică.**

Banca Națională de Statistică (BNS) constată următoarele date:

[http://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/ro/30%20Statistica%20sociala/30%20Statistica%20sociala\\_\\_04%20NIV\\_\\_NIV050/NIV050100.px/table/tableViewLayout1/rxid=0ae8dca7-fbad-411e-ba26-80a6f5be5cfb](http://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/ro/30%20Statistica%20sociala/30%20Statistica%20sociala__04%20NIV__NIV050/NIV050100.px/table/tableViewLayout1/rxid=0ae8dca7-fbad-411e-ba26-80a6f5be5cfb)

### 2) a modifica art.5, alin (3), lit. a):

*se exclud membrii familiilor, care:*

*nu locuiesc la adresa , unde au ales Domiciliul prin Declarație (simplă) pe propria răspundere, sau există mărturia, scrisă de mînă, a trei vecini, că nu locuiesc la această adresă, mai mult de 6 luni.*

NOTĂ:

**Domiciliul** trebuie să se aleagă prin **Declarație (simplă) pe propria răspundere, deoarece:**

**Viza de reședință e declarată neconstituțională**, prin Hotărârea Curții Constituționale Nr 16 din 19.05.1997 , privind controlul constituționalității dispozițiilor pct.10 alin.2 din Regulamentul cu privire la modul de perfectare și eliberare a actelor de indentitate ale Sistemului național de pașapoarte.

Codul civil, care e lege organică, prevede expres noțiunea de **domiciliu**: art. 30

Există persoane fără viză de reședință sau care locuiesc în altă localitate a R. Moldova, dar care sînt **cetățeni ai R. Moldova, apatrizi, cu permis de ședere, cu drepturi de a beneficia de Asistență Socială.**

3) a modifica art.8 (1) :

se completează cu următoarea propoziție:

*În cazul în care se declară efectuarea activității de antreprenoriat, iar venitul anual, împărțit la lunile de activitate, este mai mic decît minimul de existență lunar, se va lua în calcul **minimul de existență lunar**, avînd în vedere: vîrsta, sexul, oraș sau sat, perioada de educație și studii garantate de Constituție, cu frecvență la zi, în corelație cu datele BNS.*

4) a modifica art.9 (2) :

de exclus introducerea în Cerere a contraprestației **Obligația și acordul de a presta activități de interes comunitar.**

NOTĂ:

Nu se respectă garanțiile, asumate de stat, constituționale și Carta Socială ( art.13): la viață, sănătate, demnitate, excluderea tratamentului degradant.

CEDO garantează sănătate, demnitate, excluderea tratamentului degradant prin art. 2, 3, 4, 8.

Garantarea Drepturilor FUNDAMENTALE (naturale) ale ființei umane nu pot fi negociate: nu pot fi cerute contra unei prestații.

Protocolul 12 CEDO interzice **orice discriminare generală din partea statului și în temeiul stării materiale sau în orice altă situație.**

Proiectul în întregime trebuie corelat cu CEDO, Carta Socială, Constituția.

5) a modifica art.11 (1) a) :

*Modificarea cuantumului ajutorului social se efectuează în următoarele situații:*

*modificarea Minimului de existență, trimestrială, în baza datelor Biroului Național de Statistică (BNS), în dependență de categoria asistată, avînd în vedere: vîrsta, sexul, oraș sau sat, perioada de educație și studii garantate de Constituție, cu frecvență la zi.*

6) a modifica art.11 (2) :

de exclus introducerea:

*Modificarea cuantumului ajutorului social, precum și, după caz, revizuirea dreptului la ajutorul social/ajutor pentru perioada rece a anului, se efectuează de către direcția/secția asistență socială și protecție a familiei începînd cu luna următoare celei în care s-au produs situațiile expuse la alineatul (1) al prezentului articol.*

de introdus modificarea:

*Modificarea cuantumului ajutorului social, se efectuează prin Hotărîre de Guvern, trimestrial, o dată cu modificările în baza de date a Biroului Național de Statistică (BNS), a minimului de existență, pentru fiecare categorie asistată, avînd în vedere: vîrsta, sexul, oraș sau sat, perioada de educație și studii garantate de Constituție, cu frecvență la zi.*

*Modificarea cuantumului ajutorului pentru perioada rece a anului, se efectuează prin Hotărîre de Guvern, anual.*

NOTĂ:

art. 16 (2) din Constituție, garantează: Toți cetățenii....sînt egali în fața legii și a autorităților publice....

7) a modifica art. 12, (1), e)

de exclus introducerea:

*sau efectuarea de activități de interes comunitar la solicitarea primarului*

NOTĂ:

Nimeni nu poate decide, **ce muncă** poate fi efectuată de un cetățean.

Art . 4 CEDO garantează interdicția esclavajului și muncii forțate. CEDO stipulează o listă EXAUSTIVĂ, de munci care nu sînt considerate forțate, cazul dat nu e prevăzut.



8) a modifica art 12, (2)

a introduce după cuvîntul *în scris*: **prin scrisoare recomandată cu aviz de recepție, sau contra semnătură**

NOTĂ:

Persoanele trebuie să fie informate de Decizia cu privire la acordarea sau refuzul în acordarea ajutorului Social , pentru a respecta garanțiile prin:

- legea cu privire la petiționare
- prevederile CEDO la viața privată, art 8

Astăzi Asistenții Sociali vin cînd doresc la domiciliul persoanei, încălcînd viața privată.

Dacă persoana nu e acasă, fac proces verbal, ei cu dînșii, dar nu uită să spună că întocmit în prezența la cineva , fără careva date.

9) a modifica Capitolul III<sup>2</sup>

de exclus introducerea în întregime a: **Capitolul III<sup>2</sup> Activități de interes comunitar**

10) de introdus art 16 (5):

*Supraplata, banilor publici, fără drept stabilit, din orice motiv ( eroare umană, eroare tehnică , fals în acte ș.a.) va fi recuperată imediat, fără preaviz, prin ordonanță judecătorească.*

NOTĂ: E necesar de adus modificări la Codul de Procedură Civilă, în lista exhaustivă, la art. 345, **ORDONANȚĂ JUDECĂTOREASCĂ și supraplățile din orice fond public, inclusiv din Ajutor Social.**

Astăzi, ERORILE, se plătesc din contul Asistentului Social, fapt aberant.

RECOMANDĂRI:

Proiectul hotărîrii Guvernului "Privind aprobarea modificarilor si completariilor ce se opereaza in Regulamentul cu privire la modul de stabilire si plata a ajutorului social".

**Se corelează cu Modificările** propuse mai sus pentru Proiectul de lege pentru modificarea si completarea Legii nr. 133-XVI din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social.