



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

30 noiembrie 2016

IV nr. 64

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexă:

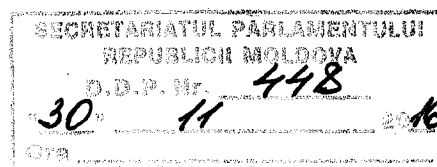
1. Proiectul de lege
2. Nota informativă

Deputat în Parlament

B. Golovin

[Signature] / *1009. Vremeaș*

[Signature] / *S. Sîrbu*



LEGE
pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. –Legea ocrotirii sănătății nr. 411–XIII din 28 martie 1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr. 34, art. 373), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 4 alineatul (2) va avea următorul conținut: „Instituția medico-sanitară publică se instituie prin decizie a Ministerului Sănătății.”

Alineatul (2¹) va avea următorul conținut:

„Conducătorii instituțiilor medico-sanitare publice republicane, municipale, raionale sunt selectați prin concurs și numiți în funcție de Ministerul Sănătății. Eliberarea din funcție a conducătorilor instituțiilor medico-sanitare publice republicane, municipale, raionale se efectuează de către Ministerul Sănătății. Regulamentul privind numirea în funcție a conducătorilor instituțiilor medico-sanitare publice în bază de concurs se aprobă de Guvern.”

2. La articolul 5 alineatul (1) va avea următorul conținut:

„(1) Instituțiile de învățământ medical de stat, instituțiile de cercetări științifice din sistemul de ocrotire a sănătății, spitalele publice republicane, municipale și raionale, dispensarele municipale și republicane, alte instituții republicane de asigurare a sănătății și instituțiile departamentale, se află în subordinea Ministerului Sănătății, care exercită, în numele statului, funcția de fondator al acestora”.

La alin. (2), prima propoziție va avea următorul conținut: „Instituțiile departamentale curativ-profilactice, sanitaro-antiepidevice și de altă natură se subordonează Ministerului Sănătății. A doua propoziție se exclude.

3. Articolul 6 lit. a) va avea următorul conținut: „a) îndrumă, în limitele competenței, subdiviziunile de sănătate de interes local.”

Art. II. - Prin derogare de la prevederile Legii nr. 523-XIV din 16 iulie 1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr.124-125, art.611) cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 121-XVI din 04 mai 2007 privind administrarea și deetizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.90-93, art.401), cu modificările și completările ulterioare, transmiterea din proprietatea autorităților administrației publice locale în proprietatea statului a bunurilor și terenurilor instituțiilor medico-sanitare publice

spitalele raionale și municipale se face în baza hotărârii de Guvern și cu titlu gratuit.

Art. III. - Articolul 5 al Legii nr. 91-XVI din 5 aprilie 2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 70-73, art. 316), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

în alineatul (1) litera a) cuvântul „spitalele” se exclude;

în alineatul (2) litera a) cuvântul „spitale” se exclude;

Art. IV. – Articolul 15 al Legii nr. 162-XVI din 22 iulie 2005 cu privire la statutul militarilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.129-131, art.618), cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează după cum urmează:

la alineatul (1) cuvintele „subunitățile, unitățile și instituțiile medico-militare” se substituie cu cuvintele „instituțiile medico-sanitare din sistemul de ocrotire a sănătății cu rambursarea instituțiilor a cheltuielilor suportate din contul structurilor militare”;

alineatul (3) se exclude.

Art. V. - Articolul 51 al Legii nr. 170-XVI din 19 iulie 2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.171-174, art.667), cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează după cum urmează:

la alineatul (1) cuvintele „instituția medico-sanitară a Serviciului se substituie cu cuvintele „instituțiile medico-sanitare din sistemul de ocrotire a sănătății cu rambursarea instituțiilor a cheltuielilor suportate din contul Serviciului”;

alineatul (3) se exclude.

Art. VI. – Articolul 48 al Legii nr. 283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.76-80, art. 245), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

la alineatul (1) cuvintele „instituția medico-sanitară a Ministerului Afacerilor Interne” Serviciului se substituie cu cuvintele „instituțiile medico-sanitare din sistemul de ocrotire a sănătății cu rambursarea instituțiilor a cheltuielilor suportate din contul Ministerului Afacerilor Interne/Poliției de Frontieră”;

alineatul (2) se exclude;

la alineatul (5) cuvintele „a Ministerului Afacerilor Interne dacă poliția de asigurare obligatorie este înregistrată la această instituție” se substituie cu cuvintele „din sistemul de ocrotire a sănătății conform actelor normative în vigoare”;

alineatul 6) se exclude;

la alineatul (7) cuvintele „instituția medico-sanitară a Ministerului Afacerilor Interne” se substituie cu cuvintele „instituțiile medico-sanitare din sistemul de ocrotire a sănătății”

Art. VII. – Articolul 62 al Legii nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.42-47, art.145) cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează după cum urmează:

la alineatul (1) cuvintele „ a Ministerului Afacerilor Interne” se substituie cu cuvintele „din sistemul de ocrotire a sănătății cu rambursarea instituțiilor a cheltuielilor suportate din contul Ministerului Afacerilor Interne”, iar a doua propoziție se exclude;

la alineatul (2) cuvintele „ ale Ministerului Afacerilor Interne” se substituie cu cuvintele „din sistemul de ocrotire a sănătății”;

la alineatul (7) cuvintele „a Ministerului Afacerilor Interne dacă polița de asigurare obligatorie este înregistrată la această instituție” se substituie cu cuvintele „din sistemul de ocrotire a sănătății conform actelor normative în vigoare”.

Art. VIII. (1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2017;

(2) Guvernul în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

b) va organiza transmiterea bunurilor proprietate publică în conformitate cu prezenta lege.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Prezentul proiect de lege a fost elaborat în scopul asigurării condițiilor optime pentru dezvoltarea și modernizarea spitalelor, fapt ce va asigura îmbunătățirea calității asistenței medicale în cadrul unui sistem de sănătate eficient.

În rezultatul analizei comparative a situației curente în sistemul de sănătate din Republica Moldova și alte țări dezvoltate, efectuată de experții Organizației Mondiale a Sănătății și Băncii Mondiale, au fost constatate următoarele:

- existența unui sistem de sănătate fragmentat;
- concentrarea instituțiilor medicale în Chișinău;
- infrastructura instituțiilor în stare deplorabilă;
- lipsa dispozitivelor medicale adecvate, distribuția neuniformă a acestora, utilizarea ineficientă, subutilizarea potențialului existent, lipsa unităților de mentenanță a dispozitivelor;
- aria de deservire prea mică în multe teritorii pentru a menține deprinderile practice ale personalului medical;
- ineficiența utilizării mijloacelor financiare disponibile caracterizate prin: durata medie de spitalizare pentru cazurile acute - crescută; durata medie de utilizare a patului - scăzută; rata scăzută a tratamentului în condiții de ambulator și chirurgie de zi; etc.
- cheltuielile pentru instituțiile medicale sunt dominate de costurile fixe, lăsând foarte puțin spațiu pentru prestarea reală a serviciilor, și anume, tratarea pacienților, procurarea de medicamente și consumabile, renovarea dotării tehnologice, etc.

În același timp, conform prevederilor articolului 6 al Legii ocrotirii sănătății nr. 411-XIII din 28 martie 1995, drept competență a autorităților administrației publice locale în domeniul asigurării sănătății populației este prevăzut că, autoritățile administrației publice locale participă la consolidarea bazei tehnico-materiale a instituțiilor medico-sanitare, fondate în condițiile legii.

Totodată, în conformitate cu prevederile Regulamentului Instituției Medico-Sanitare Publice, al căror fondator sunt autoritățile publice locale, fondatorul are atribuții exclusive de a aloca mijloace financiare pentru construcția, reconstrucția, reparația capitală a edificiilor, procurarea utilajului costisitor, a transportului sanitar, crearea condițiilor pentru acreditarea Instituției medico-sanitare publice.

În prezent unitățile administrativ teritoriale, în calitate de fondator, alocă mijloacelor financiare insuficiente pentru efectuarea lucrărilor de reparații capitale sau procurare de utilaj pentru instituțiile medico-sanitare publice din subordine, fapt ce se influențează negativ calitatea și spectrul serviciilor medicale prestate populației.

Cota preponderentă a surselor financiare, de care beneficiază instituțiile medico-sanitare publice, o constituie sursele financiare din fondurile asigurării

obligatorii de asistență medicală, în baza contractelor încheiate cu Compania Națională de Asigurări în Medicină pentru acordarea asistenței medicale (prestarea serviciilor medicale) persoanelor asigurate conform volumului prevăzut în Programul Unic al asigurării obligatorii de asistență medicală. Serviciile medicale contractate nu includ cheltuielile pentru reconstrucția și reparația capitală a edificiilor, procurarea transportului sanitar și utilajului medical costisitor.

Pe parcursul ultimilor ani, autoritățile publice locale în calitate de fondator al instituțiilor medico-sanitare publice au acordat susținere financiară instituțiilor medico-sanitare publice din teritoriu de la 64,3 mln. lei - în anul 2011 până la 87,5 mln. lei - în anul 2015, ceea ce constituie circa 1,5% din totalul cheltuielilor publice destinate ocrotirii sănătății.

Din acest considerent considerăm oportună excluderea autorității publice locale - în calitate de fondator instituțiilor medico-sanitare publice, această prerogativă fiind în exclusivitate a Ministerului Sănătății.

Totodată, atribuirea unor ministere (Apărării, Afacerilor Interne, Transportului, etc.) a funcției de a presta servicii medicale au drept consecință funcționarea ineficientă al sistemului medical, și anume, excesuri, dublări și irosiri - pe lângă utilizarea irațională intrinsecă a resurselor, care reiese din menținerea a rețelelor paralele pentru a servi aceluiași necesități.

Conform recomandărilor experților Organizației Mondiale a Sănătății aceste spitale trebuie să devină parte a rețelei publice de sănătate, deoarece nu există careva motive obiective pentru a le păstra separat de rețeaua dată.

Această situație alarmantă determină necesitatea stabilirii Ministerului Sănătății în calitate de fondator pentru Instituțiile Medico - Sanitare. Publice, fapt ce va oferi posibilitatea Ministerului Sănătății să organizeze sistemul de sănătate în cel eficient mod, precum și să planifice și să aloce resurse financiare instituțiilor medico-sanitare publice pentru care este Fondator, ceea ce va asigura îmbunătățirea calității asistenței medicale populației prin îmbunătățirea proceselor în cadrul sistemului de sănătate.

Prezentul proiect a fost elaborat conform recomandărilor organismelor internaționale în domeniu, inclusiv Fondul Monetar Internațional expuse în raportul „Moldova. Analiza și raționalizarea cheltuielilor publice: probleme și opțiuni de reformă” și este o precondiție absolută pentru executarea Legii nr. 35 din 19 martie 2015 pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”.

My B. Yuloviy
A. Brucan / Ing. Vremea
6