



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

16 noiembrie 2013

686 nr. 15

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de Lege pentru completarea unor acte legislative.

Anexe:

1. Proiectul de Lege
2. Nota informativă

Iurie BOLBOCEANU

Deputat în Parlament

06 11 441 13

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

privind modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adopta prezenta lege organica.

Art.I. - Legea cu privire la Comisia Națională de Integritate nr.180 din 19.12.2012 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr.1-6/2 din 06.01.2012) se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1:

literă c) se expune în redacție nouă cu următorul cuprins „personalul - limită al Comisiei Naționale de Integritate în număr de 36 unități”;

2. La articolul 5 după cuvintele „on-line” se introduc cuvintele „cu titlul gratuit”.

3. La anexa 1:

la punctul 4:

litera d) se expune în redacție nouă cu următorul cuprins:

„d) constată nerespectarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese și privind incompatibilitatea, sesizând instanța de judecată în vederea atragerii persoanelor respective la răspundere contravențională sau organele competente în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale acestora;”

litera g) se expune în redacție nouă cu următorul cuprins:

„g) publică declarațiile cu privire la venituri și proprietate și declarațiile de interese personale pe pagina web a Comisiei și asigură accesibilitatea lor permanentă, cu excepția informațiilor specificate la art.13 alin.(2) și (3) al Legii nr.1264-XV din 19 iulie 2002 și art.18 alin.(2) și (3) al Legii nr.16-XVI din 15 februarie 2008”.

la punctul 39 sintagma „în termen de 30 de zile lucrătoare de la data expirării termenului în care trebuiau să le depună” se înlocuiește cu sintagma „în termenele stabilite de legislație”.

punctul 44 se expune într-o redacție nouă:

„Comisia comunică persoanei supuse controlului despre începerea procedurii de control în termen de 3 zile lucrătoare de la data aprobării procesului verbal. Informarea se face prin poștă, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire.”

La punctul 46, după cuvântul „documentele” se completează cu cuvântul „explicațiile”, în continuare după text.

Punctul 49 se expune în următoarea redacție:

”Dacă, în urma comparării datelor din declarații și examinării documentelor suplimentare primite, se constată că în declarație au fost indicate intenționat date inexacte și necorespunzătoare adevărului, sau că nu au fost declarate toate veniturile și proprietățile deținute de declarant, sau că există o diferență vădită între veniturile realizate pe parcursul exercitării funcției și proprietatea dobândită în aceeași perioadă. Comisia dispune clasarea cauzei și, după caz:

- a) sesizează organele de urmărire penală;
- b) sesizează organele fiscale în vederea stabilirii obligațiilor fiscale, potrivit legii.

la punctul 50 după cuvintele “se constată” se introduce următoarea sintagmă “lipsa încălcării regimului juridic privind conflictul de interese, privind incompatibilitățile sau” în continuare după text.

punctul 56 se prezintă în redacție nouă:

„56. După rămânerea definitivă a actului de constatare a conflictului de interese, Comisia întocmește și transmite instanței de judecată competente procesul-verbal cu privire la contravenție în privința persoanei supuse controlului, în conformitate cu art. 313² Cod contravențional. Comisia sesizează instanța de judecată competentă în vederea anulării actului administrativ emis/adoptat, actului juridic încheiat sau deciziei adoptate cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese. Sesizarea se depune în instanță și în cazul când persoana care a emis/adoptat un act administrativ, a încheiat un act juridic sau a luat o decizie cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese nu mai deține funcția respectivă.”

punctul 57 se prezintă în redacție nouă:

„57. După rămânerea definitivă a actului de constatare a incompatibilității, Comisia sesizează organele competente în vederea încetării mandatului, raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei supuse controlului. Comisia sesizează instanța de judecată competentă în vederea decăderii acestuia din dreptul de a exercita funcție publică, cu excepția celor electivă, pe o perioadă de până la 3 ani de la data încetării mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu.”

Art.II. - Legea nr. 16-XVI din 15 februarie 2008 cu privire la conflictul de interese (Republicată în Monitorul Oficial nr. 72-75 din 13.04.2012 art. 231) se modifică după cum urmează:

1.La articolul 1, după cuvântul „declarației” sintagma „cu privire la conflictul de interese” se substituie cu sintagma „de interese personale”.

2.La articolul 2 în noțiunea „conflict de interese” sintagma „în calitatea lor de persoane private” se exclude.

3.La articolul 3:

alineatul (1), litera b) va avea următorul cuprins:

„b) membrii Consiliului Coordonator al Audiovizualului; membrii Consiliului de observatori al Instituției Publice Naționale a Audiovizualului Compania “Teleradio-Moldova”; consilierii consiliilor sătești (comunale), orășenești (municipale), raionale; deputații în Adunarea Populară a unității teritoriale autonome Găgăuzia; conducătorul și adjuncții acestuia din cadrul Companiei Naționale de Asigurări în Medicină”;

4.La articolul 9:

alineatul 1) va începe cu sintagma „În cazul apariției unei situații de conflict de interese” în continuare după text.

5.Articolul 13

se completează cu două alineate noi:

„(8) Candidatul la funcția publică în condițiile prevăzute la alin.(1) este persoana care:

a) candidează la funcția de demnitate publică specificată în anexă la Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică nr. 199 din 16.07.2010;

b) candidează la funcția de consilier al consiliului sătesc (comunal), orășenesc (municipal), raional și al consiliului municipal Chișinău; deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei.

(9) Persoanele menționate la alin.(8) depun declarațiile de interes persoanele concomitent cu depunerea dosarului în adresa organului electoral sau organului competent de examinarea dosarului, care vor transmite declarațiile de interes personale la Comisia Națională de Integritate în termen de 3 zile de la depunere.”

alineatul (4) se exclude.

6. La articolul 14:

la alineatul (1) cifra „15” se înlocuiește cu cifra „20”.

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Persoanele menționate la art.3 sînt obligate să depună declarația de interes personale în termen de 20 de zile de la data încheierii mandatului sau încetării activității.”

la alineatul (4) după sintagma „să depună” de completat cu sintagma „în termen de 20 de zile”, în final sintagma „pînă la data de 31 martie a anului următor” – de exclus.

7. La articolul 15:

la alineatul (3):

litera a) se va expune în următoarea redacție:

„a) primesc și înregistrează declarațiile de interes personale într-un registru special, denumit Registrul declarațiilor de interes personale, de modelul prevăzut în anexa nr.2. Registrul declarațiilor de interes personale nu este public;”

se completează cu litera f) în următoarea redacție:

„f) verifică respectarea condițiilor de formă ale declarației în termen de 5 zile de la depunerea acesteia și, în cazul în care sesizează deficiențe în completare, face mențiunea respectivă în Registrul declarațiilor de interes personale și recomandă declarantului să o rectifice în termen de 5 zile.”

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Persoanele responsabile de colectarea declarațiilor expediază Comisiei Naționale de Integritate în termen de 20 de zile de la primire declarațiile, inclusiv cele rectificate, extrasul autentificat din registrul de evidență a declarațiilor, precum și lista persoanelor prevăzute la art.3 care nu au depus sau au depus cu întârziere declarațiile de interes personale.”

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Declarațiile președintelui, vicepreședintelui și membrilor Comisiei Naționale de Integritate însoțite de extrasul autentificat din registrul de evidență a declarațiilor se transmit în termen de 20 de zile de la primire unei comisii speciale create de Parlament.

se completează cu două alineate noi (6) și (7) în următoarea redacție:

„(6) Persoanele responsabile de colectarea declarațiilor sînt obligate să nu divulge datele și informațiile, ce le-au devenit cunoscute în timpul exercitării atribuțiilor.

accesibilitatea cărora este limitată în condițiile Legii nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație.”

„(7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin.(3), persoanele responsabile de colectarea declarațiilor se subordonează direct conducătorului entității respective, care răspunde pentru desfășurarea în bune condiții a activității acestora.”

8. La articolul 17:

la alineatul (1) sintagma „, iar la cererea acesteia – de organele în a căror competență este pus, potrivit legii, controlul informațiilor specificate la art.16 alin.(1)” se substituie cu sintagma „atât pe durata exercitării funcției publice de către declarant, cât și în decursul a 3 ani după încetarea acesteia.”

9. La articolul 18:

la alineatul (1) după cuvintele „caracter public” se introduce sintagma „cu excepția datelor cu caracter personal, inclusiv semnătura declarantului”.

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Declarațiile ofițerilor de informație și securitate nu sînt publice.”

10. La articolul 19 sintagma „privind combaterea corupției și protecționismului” se substituie cu sintagma „privind prevenirea și combaterea corupției”.

11. Articolul 25¹ va avea o nouă redacție:

„Articolul 25¹. Răspunderea pentru încălcarea prevederilor prezentei legi

(1) Neîndeplinirea de către persoana responsabilă de colectarea declarațiilor de interese personale a obligațiilor prevăzute de prezenta lege constituie abatere disciplinară și se sancționează conform legislației.

(2) Fapta persoanei în privința căreia s-a constatat starea de incompatibilitate constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu. Persoana al cărei mandat, raport de muncă ori de serviciu a încetat în conformitate cu prezentul alineat este decăzută din dreptul de a exercita funcție publică, cu excepția celor electivă, pe o perioadă de pînă la 3 ani de la data încetării mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu. Interdicția se dispune ca sancțiune complementară prin hotărîre judecătorească definitivă și irevocabilă.

(3) Neaplicarea sancțiunii disciplinare sau neemiterea actului privind încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu, dacă actul de constatare al Comisiei Naționale de Integritate a rămas definitiv, constituie contravenție și se sancționează conform art. 319¹ Cod contravențional.

(4) Nedecararea conflictului de interese în condițiile art.9 al prezentei legi constituie contravenție și se sancționează conform art.313² Cod contravențional.

(5) Actele administrative emise/adoptate, actele juridice încheiate sau deciziile luate cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese sunt lovite de nulitate absolută.

(6) Nedepunerea sau depunerea tardivă nejustificată a declarației de interese personale de către subiectul declarării constituie contravenție și se sancționează conform art.330² Cod contravențional.

(7) Nedecararea intenționată a tuturor intereselor persoanele și calităților deținute de către persoanele care au obligația de a depune declarația de interese personale constituie infracțiune și se sancționează conform art.352² din Codul penal.”

Art.III. - Legea nr.1264-XV din 19.07.2002 privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății persoanelor cu funcții de demnitate publică, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și a unor persoane cu funcție de conducere (Republicată în Monitorul Oficial nr. 72-75 din 13.04.2012 art. nr.229) se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2:

Noțiunea diferență vădită va avea următorul cuprins:

„*diferență vădită* – diferență între proprietatea dobândită și veniturile realizate de către declarant în comun cu membrii familiei pe parcursul exercitării funcției, care depășește de cel puțin 6 ori venitul mediu lunar al declarantului și membrilor familiei acestuia pentru aceeași perioadă.

2. La articolul 3:

litera b) la alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„b) membrii Consiliului Coordonator al Audiovizualului; membrii Consiliului de observatori al Instituției Publice Naționale a Audiovizualului Compania “Teleradio-Moldova”; consilierii consiliilor satești (comunale), orașenești (municipale), raionale; deputații în Adunarea Populară a unității teritoriale autonome Găgăuzia; conducătorul și adjuncții acestuia din cadrul Companiei Naționale de Asigurări în Medicină”

3. La articolul 6 alineatul (3) sintagma „Declarația este act public” se substituie cu sintagma „Informațiile din declarație sunt publice,”.

4. La articolul 8:

la alineatul (1) sintagma „numirii sau alegerii în funcție” se substituie cu sintagma „angajării, validării mandatului ori numirii în funcție, după caz.”

la alineatul (2) sintagma „a anului următor” se exclude.

la alineatul (3) sintagma „pe care o dețin la acea dată” se înlocuiește cu sintagma „în termen de 20 de zile”.

la alineatul (5) după sintagma „să depună” de completat cu sintagma „în termen de 20 de zile”, în final sintagma „până la data de 31 martie a anului următor” – de exclus.

5. La articolul 9:

litera a) alineatul (3) va avea următoarea redacție:

„a) primesc și înregistrează declarațiile cu privire la venituri și proprietate într-un registru special, denumit Registrul declarațiilor cu privire la venituri și proprietate, de modelul prevăzut în anexa nr.2. Registrul declarațiilor cu privire la venituri și proprietate nu este public;”

litera f) se exclude.

6. La articolul 10:

la alineatul (1) după cuvintele „de formă ale declarațiilor” se completează cu cuvintele „în termen de 5 zile de la depunerea acesteia”, iar cuvintele „stabilite de prezenta lege” se exclud.

la alineatul (2) după cuvintele „de colectarea declarațiilor” se completează cu cuvintele „face mențiunea respectivă în Registrul declarațiilor cu privire la venituri și proprietate”, iar cuvintele „lucrătoare” se exclud.

alineatul (3) se expune într-o redacție nouă:

„(3) Persoanele responsabile de colectarea declarațiilor expediază Comisiei Naționale de Integritate, în termen de 20 de zile de la primire, declarațiile, inclusiv cele rectificate și extrasul autentificat din registrul de evidență a declarațiilor, precum și lista persoanelor prevăzute la art.3 care nu au depus sau au depus cu întârziere declarațiile cu privire la venituri și proprietate.”

7. La articolul 11:

alineatul (1) devine alineat unic cu următorul cuprins:

„Comisia Națională de Integritate efectuează, în conformitate cu regulamentul comisiei aprobat de Parlament, controlul veniturilor și al proprietății expuse în declarație atât pe durata exercitării funcției publice de către declarant, cât și în decursul a 3 ani după încetarea acesteia.”

alineatele (2) - (5) se exclude.

8. La articolul 13:

din alineatul (1) sintagma „în termen de 30 de zile de la primire” se exclude.

alineatul (2) se completează în final cu sintagma „și semnătura declarantului”.

9. La articolul 14:

alineatul (2) se expune cu următorul cuprins:

„(2) Nedepunerea sau depunerea tardivă nejustificată a declarației cu privire la venituri și proprietate de către subiectul declarării constituie contravenție și se sancționează conform art.330² din Codul contravențional.”

alineatul (3) se expune cu următorul cuprins:

„(3) Nedecararea intenționată a tuturor veniturilor și proprietății deținute de către persoanele care au obligația de a depune aceste declarații constituie infracțiune și se sancționează conform art.352² din Codul penal.”

alineatul (5) se exclude.

10. Articolul 15 va avea un alineat unic nou:

„Guvernul, în termen de 30 de zile va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.”

Art.IV. - Legea nr. 90-XVI din 25.04.2008 cu privire la prevenirea și combaterea corupției, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.103–105, art.391) se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 5 alineatul (1) după lit.g) se completează cu o nouă literă g¹) cu următorul conținut:

„g)¹ declarării veniturilor și proprietăților, precum și a intereselor personale;”.

2. Se completează cu un articol nou 10¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 10¹ Prevenirea îmbogățirii fără justă cauză

Sistemul de prevenire a conflictelor de interese și dobândirii proprietăților nejustificate urmează să asigure:

a) declararea veniturilor și proprietăților, precum și a intereselor personale de către subiecții stabiliți de legislația în vigoare:

- b) transparența declarațiilor prin publicarea acestora pe pagina web a Comisiei Naționale de Integritate;
- c) aplicarea rigorilor legislației în vigoare în vederea prevenirii actelor de corupție prin eliminarea cazurilor de obținere a bunurilor nejustificate și a intereselor personale, precum și soluționarea conflictelor de interese.

3. La articolul 14 alineatul (1) după litera f) se completează cu litera „f¹) Comisia Națională de Integritate”.

Art.V. - Legea nr. 768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local (Publicat în Monitorul Oficial nr. 34 din 24.03.2000 art. nr. 231) se modifică și se completează după cum urmează:

Alineatul (7) articolul 5 se completează la final cu sintagma „și declarația de interese personale”.

Art.VI. - Legea nr.355 din 23.12.2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr.35-38/148 din 03.03.2006) se modifică și se completează după cum urmează:

1. La anexa nr.3 – „Salariile lunare ale persoanelor din cadrul autorităților publice, numite în funcție conform legislației”, în coloana a 2-a - „Cuantumul salariului lunar, lei” al compartimentului „Comisia Națională de Integritate” sumele „5000, 4700 și 4500” se substituie cu sumele „8300, 7500 și 6400”;

2. La anexa nr.8: – „Salariile de funcție pentru personalul care efectuează deservirea tehnică și asigură funcționarea instanțelor judecătorești, a procuraturii și a autorităților administrației publice centrale și locale”, în note, punctul 1, după cuvintele „Curtea de Conturi”, se introduc cuvintele”, Comisia Națională de Integritate”

Art.VII. - Legea nr.158-XVI din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr.230-232/840 din 23.12.2008), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 8, alin.(2), lit.d), după sintagma „Procuratura Generală” se introduce sintagma „Comisia Națională de Integritate”.

Art. VIII. - Legea nr.155 din 21.07.2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr.164-165/480 din 04.10.2011), se completează după cum urmează:

1. La Capitolul I – „Organe ale autorităților publice”, Secțiunea II – „Autoritățile publice autonome (aparatură centrală și subdiviziunile teritoriale)”, punctul 1 – „Funcții publice de conducere de nivel superior”, poziția A02, coloana „Titlul funcției publice”, după sintagma „șef/șef adjunct al Aparaturii Curții de Conturi” se introduce sintagma „șef/șef adjunct al Aparaturii Comisiei Naționale de Integritate”.

2. La Capitolul I – „Organe ale autorităților publice”, Secțiunea II – „Autoritățile publice autonome (aparatură centrală și subdiviziunile teritoriale)”, punctul 3 – „Funcții publice de execuție”, după poziția C12, se completează cu 3 poziții noi, C12¹, C12² și C12³ cu următorul conținut:

| Cod | Titlul funcției publice | Descrierea generică | Cerințe specifice minime |
|------------------|------------------------------------|--|--|
| C12 ¹ | Inspector principal de integritate | <ul style="list-style-type: none"> - realizează sarcini de complexitate înaltă în domeniul planificării, coordonării și organizării activității de control a veniturilor și proprietăților, de monitorizare a mecanismelor de declarare a intereselor personale; monitorizează realizarea executării hotărârilor emise și recomandărilor în domeniu; - manifestă abilități de analiză și sinteză a datelor complexe, a fenomenelor și a proceselor, de soluționare a problemelor de complexitate înaltă în domeniul de competență; - dispune de autonomie în realizarea sarcinilor; - după caz, reprezintă interesele autorității în instanța de judecată. | <ul style="list-style-type: none"> - ultimii 3 ani de experiență în domeniu; - cunoașterea unei limbi de circulație internațională; - abilități de utilizare a computerului |
| C12 ² | Inspector superior de integritate | <ul style="list-style-type: none"> - realizează sarcini de complexitate medie în domeniul planificării, coordonării și organizării activității de control a veniturilor și proprietăților, de monitorizare a mecanismelor de declarare a intereselor personale; monitorizează realizarea executării hotărârilor emise și recomandărilor în domeniu; - manifestă abilități de analiză și sinteză a datelor complexe, a fenomenelor și a proceselor, de soluționare a problemelor de complexitate înaltă în domeniul de competență; - dispune de autonomie în realizarea sarcinilor; - după caz, reprezintă interesele autorității în instanța de judecată. | <ul style="list-style-type: none"> - ultimii 2 ani de experiență în domeniu; - cunoașterea unei limbi de circulație internațională; - abilități de utilizare a computerului |
| C12 ³ | Inspector de integritate | <ul style="list-style-type: none"> - realizează sarcini stabilite în domeniul planificării, coordonării și organizării activității de control a veniturilor și proprietăților, de monitorizare a mecanismelor de declarare a intereselor personale; monitorizează realizarea executării hotărârilor emise și recomandărilor în domeniu; - manifestă abilități de analiză și sinteză | <ul style="list-style-type: none"> - ultimii 1 ani de experiență în domeniu; - cunoașterea unei limbi de circulație internațională; - abilități de utilizare a computerului |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | a datelor complexe, a fenomenelor și a proceselor, de soluționare a problemelor de complexitate înaltă în domeniul de competență; - dispune de autonomie în realizarea sarcinilor; - după caz, reprezintă interesele autorității în instanța de judecată. | |
|--|--|---|--|

Art.IX. - Legea nr.48 din 22.03.2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr.63/213 din 31.03.2012) se modifică și se completează după cum urmează:

La anexa nr.2 - „Gradele de salarizare pentru funcțiile publice din autoritățile publice centrale”:

1. după compartimentul „Curtea de Conturi” se introduce un nou compartiment cu titlul „Comisia Națională de Integritate” cu următorul cuprins:

| Codul funcției | Titlul funcției | Gradul de salarizare | |
|------------------|---|----------------------|---------------------------|
| | | Aparatul central | Subdiviziunea teritorială |
| A02 | Șef al Aparatului Comisiei Naționale de Integritate | 19 | - |
| B07 | Șef/șef adjunct direcție generală | 19 | - |
| B08 | Șef/șef adjunct direcție | 18 | - |
| B10 | Șef secție | 16 | - |
| B12 | Șef serviciu | 16 | - |
| C12 ¹ | Inspector principal de integritate | 15 | - |
| C12 ² | Inspector superior de integritate | 14 | - |
| C12 ³ | Inspector de integritate | 13 | - |
| C16 | Contabil – șef | 16 | - |
| C20 | Consultant principal | 14 | - |
| C21 | Consultant superior | 12 | - |

2. din denumirea compartimentului „Serviciul de Informații și Securitate, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Agenția Națională pentru Protecția Concurenței, Comisia Națională Centrală, Consiliul Coordonator al Audiovizualului, Comisia Națională de Integritate” sintagma „Comisia Națională de Integritate” se exclude.

Art.X. - Legea nr.245-XVI din 27.11.2008 cu privire la secretul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr.45-46/123 din 27.11.2008), art.28, alin. (1), după sintagma „președintele Curții de Conturi” se completează cu sintagma „președintele Comisiei Naționale de Integritate”.

Art.XI. - Legea nr. 947 din 19.07.1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii (Publicată în Monitorul Oficial nr. 15-17 din 22.01.2013, art. nr. 65) se modifică și se completează după cum urmează:

La articolul 4 alineatul (3) se exclud literele e), f) și g).

Art.XII. - Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543-XIII din 25 februarie 1998 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.44-46, art.318), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

La articolul 6:

alineatul (2³) se completează cu litera i) cu următorul cuprins:

„i) Comisiei Naționale de Integritate, pentru asigurarea activității acesteia”,
la alineatul (2⁴) sintagma „la alin. (2³) lit. b)-d)” se substituie prin sintagma „la alin. (2³) lit. b)-d) și i)”, în continuare după text;

Art.XIII. – Legea instituțiilor financiare nr. 550 din 21 iulie 1995 (Republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 247-251, art. 756) se modifică după cum urmează:

La articolul 22 se introduce un nou alineat m) cu următorul cuprins:

“m) La solicitarea Comisiei Naționale de Integritate în privința persoanei supuse controlului, potrivit legii speciale ce reglementează activitatea Comisiei”.

Art.XIV. – Codul Contravențional al Republicii Moldova nr. 218 din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 3-6 din 16.01.2009, art. 15), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 313² va avea următorul cuprins:

„Articolul 313² Nesoluționarea sau nedeclararea conflictului de interese
Nesoluționarea, adică neîntreprinderea măsurilor de tratare și soluționare a conflictului de interese, în conformitate cu prevederile art.11 din Legea nr. 16-XVI din 15 februarie 2008 cu privire la conflictul de interese,
se sancționează cu amendă de la 150 la 300 de unități convenționale.

Nedeclararea conflictului de interese de către persoana prevăzută la art.3 din Legea nr. 16-XVI din 15 februarie 2008 cu privire la conflictul de interese,
se sancționează cu amendă de la 250 la 500 de unități convenționale.”

2. Articolul 319¹ va avea următorul cuprins:

„Articolul 319¹ Împiedicarea activității Comisiei Naționale de Integritate

(1) Neprezentarea, prezentarea tardivă și/sau prezentarea neautentică a datelor, a informațiilor, a înscrisurilor sau a documentelor solicitate de Comisia Națională de Integritate în condițiile Legii nr.180 din 19 decembrie 2011 cu privire la Comisia Națională de Integritate,

se sancționează cu amendă de la 100 la 150 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 100 la 250 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 200 la 350 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.

(2) Neexecutarea actului de constatare al Comisiei Naționale de Integritate rămas definitiv,

se sancționează cu amendă de la 100 la 200 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 200 la 350 de unități convenționale aplicată

persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 200 la 350 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.”

3. Articolul 330² va avea următorul cuprins:

„Articolul 330² Încălcarea termenelor de depunere a declarației cu privire la venituri și proprietate sau a declarației de interese personale

(1) Depunerea tardivă nejustificată a declarației cu privire la venituri și proprietate sau a declarației de interese personale de către persoana obligată să o depună în condițiile stabilite de legislație,

se sancționează cu amendă de la 75 la 150 de unități convenționale.

(2) Nedepunerea declarației cu privire la venituri și proprietate sau a declarației de interese personale de către persoana obligată să o depună,

se sancționează cu amendă de la 200 la 350 de unități convenționale”.

4. La articolul 401 alineatul (1) se exclud cifrele „ 313²”.

5. La articolul 423³ alineatul (1) sintagma „la art. 319¹ și 330²” se substituie cu sintagma „la art.313², 319¹ și 330²”.

Art.XV. Legea nr.985 din 18.04.2002 Codul penal al Republicii Moldova (publicat în Monitorul Oficial nr.72-74 din 14.04.2009, art. nr.195) se modifică și se completează după cum urmează:

1. Se completează cu un nou articol 352² care va avea următorul cuprins:

„Articolul 352² Falsul în declarația cu privire la venituri și proprietate sau în declarația de interese personale

Nedeclararea intenționată a tuturor veniturilor și proprietății sau a intereselor personale și calităților deținute de către persoanele care au obligația de a depune aceste declarații,

se pedepsește cu amendă în mărime de la 400 pînă la 600 unități convenționale sau cu închisoare de pînă la 1 an și în toate cazurile cu privarea de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate pe un termen de pînă la 5 ani.”

Art.XVI. Legea nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (publicată în Monitorul Oficial nr.230-232 din 23.12.2008, art. nr.840) se modifică și se completează după cum urmează:

La articolul 25:

alineatul 2¹, sintagma ”cu excepția calității de fondator al societății comerciale” se exclude.

alineatul (6), sintagma “la alin.(2) și (4)” se substituie cu sintagma „la alin.(1) - (5)”.

Prezenta Lege intră în vigoare la data adoptării.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Notă informativă la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative

Necesitatea elaborării acestui proiect de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative a devenit evidentă cu primele acțiuni de punere în aplicare a Legii cu privire la Comisia națională de Integritate.

Astfel, în pofida ultimelor îmbunătățiri, de la finele anului 2011, ale cadrului legislativ privind declararea averilor și intereselor personale, acesta continuă să abunde cu inexactități, suprapuneri de competențe și expuneri diverse ale normelor legale.

În același timp, multiplele declarații publice și studii ale societății civile din ultima vreme semnalez probleme serioase legate de implementarea mecanismului de control al veniturilor, proprietății și al intereselor personale. Spre exemplu, monitorizările efectuate recent de către „Transparency International Moldova” privind meșul implementării acestor mecanisme de către 20 de autorități publice centrale relevă un șir de deficiențe, inclusiv de ordin normativ, ce ridică semne de întrebare, în primul rând, la eficacitatea activității Comisiei Naționale de Integritate.

Analiza acestor deficiențe a rezultat în oportunitatea de a fi clasificate după anumite criterii: de prioritate, de iminență, de eliminare a obstacolelor în activitatea Comisiei. În acest context, pentru prima etapă de îmbunătățire legislativă, au fost selectate doar acele propuneri de modificare și completare, care ar permite Comisiei Naționale de Integritate să funcționeze în plină forță, cu înregistrarea unor rezultate viabile și oferirea unor produse finite pentru societate.

Prima categorie de modificări și completări, fără a conduce neapărat la elaborare de legi noi, urmărește scopul de a elimina unele impedimente în activitatea Comisiei, prin:

- specificarea în legile speciale ale deținătorilor de registre de stat și de informații, în speță a instituțiilor financiare și Cadastru, a permisivității accesării gratuite și necondiționate a bazelor de date;
- modificarea Legii nr.180 din 19.12.2011 în vederea majorării numărului scriptic al personalului și a nivelului de salarizare, fapt care ar spori atractivitatea angajării și ar permite completarea cu resurse umane și financiare suficiente;
- racordarea cadrului legislativ privind activitatea Comisiei Naționale de Integritate cu reglementările privind declararea veniturilor, proprietății și a intereselor personale, pentru a exclude oportunitatea de interpretare;
- eliminarea normelor legale care permit suprapuneri de competență, interpretări univoce, aplicări contradictorii și responsabilitate redusă;
- impunerea unor sancțiuni descurajatoare, etc.

În cea de-a doua categorie au fost plasate propunerile care, doar urmare unui studiu, unei expertize și analize ample a cadrului legislativ, ar oferi posibilitatea de modificare și completare a legislației, crearea mecanismului de declarare online, precum și oportunitatea de elaborare a unei noi legi. Deoarece, această grupă de recomandări urmăresc o modificare mult mai vastă și mai profundă (îmbunătățirea formulărilor de declarații, reglementarea expresă a situațiilor de conflict de interese pentru toate categoriile de declaranți, extinderea capacităților funcționale ale Comisiei, etc.), ele nu se regăsesc în acest proiect.

În continuare se prezintă argumentarea recomandărilor propuse pentru prima etapă:

Reieșind din atribuțiile de bază ale Comisiei, ce rezidă în verificarea declarațiilor cu privire la venituri și proprietate, a declarațiilor de interese personale, precum și a incompatibilităților, se estimează că Comisia Națională de Integritate urmează să verifice, anual începând cu 31 martie , **peste 50 mii** de declarații , implicând în acest scop resursele umane, prin deducere, doar **21 unități** de personal (număr care include și specialiști ai serviciilor de contabilitate, resurse umane, secretariat, etc.).

Numărul de *50 mii declarații* este unul relativ, din considerentul că, la numirea sau confirmarea unor noi persoane în funcția publică, obligate să depună declarații cu privire la venituri și proprietăți și de interese personale, acesta respectiv se poate mări. Concomitent Comisia urmează să examineze și declarațiile actualizate, ori de câte ori vor interveni schimbări. Un mic calcul efectuat la această etapă, denotă următoarele. Raportînd numărul total de declarații (aproximativ 50 mii declarații anual) la numărul de zile lucrătoare dintr-un an (261 zile), ar ieși în medie că un angajat al Comisiei, **ar urma ZILNIC să examineze pe zi cel puțin 38 de declarații, ceea ce de fapt este fizic imposibil**. Plus la aceasta, angajații Aparatului Comisiei mai au de soluționat și o mulțime de sesizări ale persoanelor fizice sau juridice care parvin la CNI pentru verificare.

În prezent, Comisia a angajat doar 57% din personalul Aparatului, și aceasta, în pofida prelungirii termenului de desfășurare a concursului de angajare a personalului cu încă două etape. Principalul motiv de neaplicare la concurs și nedorința de angajare, identificat în cadrul discuțiilor cu potențialii candidați, constituie **neatractivitatea salariilor joase** și lipsa elementarelor condiții de muncă.

Prin urmare, reieșind din volumul considerabil de activitate al Comisiei, se consideră oportună specificarea expresă în Lege a **personalului - limita a aparatului Comisiei în număr de 36 unități, inclusiv personalul tehnic**. Pentru a asigura o echitate în ceea ce privește salarizarea personalului care efectuează, conform prevederilor Strategiei Naționale Anticorupție și a Legii privind prevenirea și combaterea corupției, la noile salarii adoptate de Legislativ pentru angajații Centrului Național Anticorupție, se propune completarea și modificarea unui șir de acte legislative, așa ca Legea nr. 355-XVI din 23.12.2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, Legea privind sistemul de salarizare a funcționarilor public nr. 48 din 22.03.2012.

În acest sens, proiectul propus este elaborat întru asigurarea principiului proporționalității și vine să stabilească salarii raportate la nivelul competențelor, la complexitatea activității desfășurate și la gradul de responsabilitate, plasînd Comisia Națională de Integritate alături de instituțiile publice cu atribuții de control, ținînd cont de specificul activității de verificare al declarațiilor cu privire la venituri și proprietate ale persoanelor care dețin funcții de demnitate publică, ale judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și ale unor persoane cu funcții de conducere, precum și al declarațiilor de interese personale, a incompatibilităților și a restricțiilor impuse prin lege.

Proiectul propus stabilește titlurile adecvate ale funcțiilor angajaților cu atribuții prevenire și combatere a corupției din cadrul Comisiei Naționale de Integritate, - titluri specifice funcțiilor acestora, cum ar fi „inspector principal de integritate”.

„inspector superior de integritate”, „inspector de integritate” și completează descrierea generică a acestor funcții cu determinarea sarcinilor în domeniul controlului asupra declarațiilor cu privire la venituri și proprietate și celor de interes personale, a situațiilor de incompatibilitate și restricții stabilite prin lege, adică a integrității persoanelor cu funcții de demnitate publică, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici, precum și unor persoane cu funcții de conducere.

Concomitent, se propun modificări în vederea asigurării unui management eficient al Aparatului Comisiei prin catalogarea statutului funcției conducătorului și adjunctului conducătorului Aparatului Comisiei Naționale de Integritate ca funcții de conducere de nivel superior. Plus la aceasta, proiectul propus stabilește, în virtutea funcției deținute, modul special de acces la secretul de stat pentru președintele Comisiei Naționale de Integritate, de la numirea (alegerea) lui în funcție.

Potrivit pct.2 al Regulamentului CNI, aprobat prin Legea 180 din 19.12.2011 unul din obiectivele Comisiei reprezintă implementarea mecanismului de verificare și de control al declarațiilor cu privire la venituri și proprietate ale persoanelor care dețin o funcție de demnitate publică, ale judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și ale unor persoane cu funcție de conducere și al declarațiilor de interes personale, precum și a mecanismului de soluționare a conflictelor de interes.

Pentru funcționalitatea acestui mecanism se propune de a asigura accesul gratuit și necondiționat la informațiile deținătorilor registrelor de stat și altor operatori. Astfel, se propune specificarea Comisiei în calitate de utilizator în Legea cadastrului bunurilor imobile și Legea instituțiilor financiare. De asemenea, sunt necesare modificările de echivalare a normelor legale privind termenele de depunere a declarațiilor, privind responsabilitatea declaranților și a persoanelor colectori.

Un alt set de modificări și completări vizează asigurarea rezultatelor activității CNI. Astfel, au fost revizuite definițiile conflictului de interes și diferenței vădite, introdusă noțiunea și calitatea sistemului de prevenire a îmbogățirii fără justă cauză, clarificate sub aspect procedural unele competențe ale angajaților CNI.

În contextul celor expuse, modificările și completările în cauză se propun în scopul eficientizării mecanismului de control asupra veniturilor și proprietăților persoanelor cu funcții de demnitate publică, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici, precum și unor persoane cu funcții de conducere, a intereselor personale și incompatibilităților acestora.

Astfel, luând în considerație necesitatea aducerii în concordanță a prevederilor Legii nominalizate, se consideră oportună promovarea proiectului în cauză

Deputat în Parlament
Iurie BOLBOCEANU

