

Notă Informativă

la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative

Proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, este elaborat de către Cancelaria de Stat și are ca scop ajustarea la prevederile legislației în vigoare a unor norme din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, Legea nr.436-XV din 6 noiembrie 2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului) și Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

Astfel, în conformitate cu prevederile art.109-113 din Constituția Republicii Moldova, art.3, 6 din Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, autoritățile publice locale beneficiază de autonomie, iar relațiile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază caracter de colaborare și nu de subordonare, ori procesul de coordonare prevăzut în art.19 din Legea nr.64-XII din 6 mai 1990 cu privire la Guvern, vine în contradicție cu principiul autonomiei locale, deoarece prin coordonare se subînțelege dirijarea serviciilor ce se află în subordinea Guvernului, și nicidecum a autorităților publice locale.

În acest context, propunerea de modificare a art.19 din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, vine întru ajustarea prevederilor existente la cerințele actelor legislative enunțate, inclusiv la Carta Europeană a Autonomiei Locale, ratificată de Republica Moldova.

De asemenea, se propune modificarea anexei la Legea nr.436-XV din 6 noiembrie 2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului), ținând cont că Legea nr.123-XV din 18 martie 2003 privind administrația publică locală este abrogată odată cu intrarea în vigoare a Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

Totodată, punctul 2 din anexa Legii nr.436-XV din 6 noiembrie 2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului) și art.14 alin.(2) lit.m) din Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, prevăd că consiliul sătesc (comunal), orășenesc (**municipal**) elaborează și aprobă statutul unității administrativ-teritoriale respective.”, ori art.110 alin.(3) din Constituție stabilește că statutul municipiului Chișinău se reglementează prin lege organică.

În acest context, menționăm că competența în elaborarea și aprobarea statutului municipiului Chișinău aparține subiecților cu drept de inițiativă legislativă conform legislației în vigoare și nu consiliului municipal Chișinău, ceea ce ar rezulta de fapt din prevederile normelor existente ale legilor respective.

Astfel, prin operarea modificărilor și completărilor propuse se va exclude neclaritățile existente, iar normele juridice ale legilor nominalizate se vor ajusta la cadrul legal, inclusiv cel constituțional.

Suplimentar, se propun mai multe modificări și completări la Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, care vor ajusta prevederile existente la cerințele legislației și vor exclude unele neconcordanțe, ca exemplu: în art.26 alin.(1) primarului i se atribuie funcția de șef al administrației publice locale, ceea ce este în contradicție cu prevederile art.112 din Constituție, art.1, 5 alin.(1), 7 și

10 alin.(1) din legea în cauză, care stabilește că autoritățile administrației publice locale prin care se realizează autonomia locală în sate (comune) orașe (municipii) sunt consiliile locale ca autorități reprezentative și deliberative, și primarii ca autorități reprezentative și executive, iar în realizarea competențelor aceste autorități dispun de autonomie și competențe depline.

De asemenea, prevederile art.28 alin.(2) care stabilesc condițiile de încetare înainte de termen a mandatului de primar, urmează a fi coroborat cu prevederile art.5 alin.(4) lit.d) din Legea nr.768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, care stabilesc că mandatul primarului poate înceta de asemenea înainte de termen, în cazul revocării acestuia prin referendum local în condițiile Codului electoral.

Se propune de asemenea, ajustarea normelor din art.40 al capitolului V și aducerea lor în concordanță cu normele constituționale expuse mai sus și a legii în cauză, iar modificările alin.(2) au ca scop concretizarea mai adecvată a atribuțiilor aparatului primarului pentru a exclude unele neclarități, inclusiv completarea art.40 cu un aliniat nou, alin.(4) care va reglementa statutul funcționarilor din cadrul aparatului primarului.

Modificările și completările propuse la art.51 sunt necesare întru sincronizarea acestora cu art.40, iar cele prevăzute la art.52-73 pentru definirea mai clară și excluderea interpretărilor echivoce.

Completarea propusă la art.84 alin.(1) ține de coroborarea acestor prevederi la prevederile anexei la Legea nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și prevederilor art.9 și art.15 alin.(1) din Legea nr.344-XIII din 23 decembrie 1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Găgăuz-Yeri), care stabilesc că calitatea de deputat în Adunarea Populară este incompatibilă cu exercitarea altei funcții în instituțiile publice și structuri antreprenoriale, ori președintele comisiei permanente a Adunării Populare are statut de deputat, inclusiv prim-vicepreședintele și vicepreședintele Comitetului Executiv care sunt persoane din aparatul guvernatorului și îndeplinesc atribuțiile delegate de guvernator.

Totodată menționăm, că proiectul în cauză nu atrage după sine careva cheltuieli financiare suplimentare, iar aprobarea acestuia va permite pe viitor să fie evitate unele neclarități cu referință la raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale care urmează să reiasă din respectarea principiului autonomiei locale, cât și ajustarea adecvată a normelor existente, pentru excluderea interpretărilor eronate la aplicarea acestora de către autoritățile publice interesate și persoanele fizice.

Secretar general al Guvernului

Victor BODIU