



# PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## Comisia juridică, numiri și imunități

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

03 februarie 2014

03/10 nr. 95

Domnului Viorel Furdui  
Director executiv  
Congresul Autorităților Locale  
din Moldova

Comisia Juridică, numiri și imunități solicită opinia Congresului Autorităților Locale din Moldova asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, prezentat Parlamentului spre examinare cu titlul de inițiativă legislativă de Guvernul Republicii Moldova (proiectul nr. 17 din 24 ianuarie 2014).

Proiectul de lege se anexează.

Cu respect,

ex. Mocanu V.  
022 268285

Raisa APOLSCHII  
Președintele Comisiei

Nr 16  
03.02.2014



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 24/0-21

Chișinău

«23» 01 2014

Biroul Permanent  
al Parlamentului

În temeiul art. 73 și art. 74 al Constituției Republicii Moldova, se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 26 din 20 ianuarie 2014.

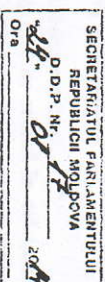
Autoritatea publică responsabilă de prezentarea proiectului de lege nominalizată – Ministerul Justiției.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului nr. 26 din 20 ianuarie 2014 (limba română-2 ex);
2. Hotărârea Guvernului nr. 26 din 20 ianuarie 2014 (limba rusă-2 ex);
3. Proiectul de lege nominalizat (limba română, limba rusă);
4. Nota informativă.

Secretar general al Guvernului

Victor BODIU



Ex: Lilia Lari  
TEL: 0 22 250 573

Casa Guvernului,  
MD-2003, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696



Parlamentul Republicii Moldova

## GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 26

din 20 ianuarie 2014

Chișinău

Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire  
la modificarea și completarea unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative.

IURIE LEANCA



Contrasemnează:

Ministrul Justiției

Oleg Eftim



PL nr. 17 din 24.01.2014  
Proiect

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE  
cu privire la modificarea și completarea  
unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. - Legea nr.768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.34, art.231), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 5:
  - la alineatul (2), după cuvântul „încetează” se introduce cuvintele „de drept”;
  - litera d) va avea următorul cuprins:  
„d) în cazul sentinței judecătorești irevocabile de condamnare a acestuia”;
  - alineatul (3) se completează cu următorul text:  
„În caz de neadoptare a deciziei în condițiile alin.(2) lit.a), b) și d), încetarea înainte de termen a mandatului se decide de către instanța de contencios administrativ, la inițiativa autorității executive a administrației publice locale, a oficiului teritorial al Cancelariei de Stat sau, după caz, la sesizarea Comisiei Naționale de Integritate.”;
  - la alineatul (4):  
după cuvântul „încetează” se introduce cuvintele „de drept”;
  - litera c) va avea următorul cuprins:  
„c) în cazul sentinței judecătorești irevocabile de condamnare a acestuia”;
  - se completează cu litera g) cu următorul cuprins:  
„g) emitere a hotărârii judecătorești, devenite irevocabile, cu privire la privarea de dreptul de a ocupa funcții publice”;
  - la alineatul (5):  
după cuvântul „încetează” se introduc cuvintele „de drept”;
  - la litera b), cuvintele „cu excepția viceprimarului care își exercită funcțiile pe baze obștești” se exclude;
  - litera c) va avea următorul cuprins:  
„c) în cazul sentinței judecătorești irevocabile de condamnare a acestuia”;
  - se completează cu litera g) cu următorul cuprins:  
„g) emitere a hotărârii judecătorești, devenite irevocabile, cu privire la privarea de dreptul de a ocupa funcții publice”;
  - se completează cu alineatul (5<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(5<sup>1</sup>) În cazurile prevăzute la alin.(4) lit. b), c) și e) și alin.(5) lit. b, c) și e) din prezentul articol, la ședința imediat următoare după survenirea condițiilor în cauză, consiliul respectiv constată prin decizie încetarea mandatului alesului local, informând despre aceasta, în termen de 10 zile, Comisia Electorală Centrală și oficiul teritorial al Cancelariei de Stat. În caz de neadoptare a deciziei în cauză, constatarea încetării mandatului alesului local se va decide de către instanța de contencios administrativ, la inițiativa oficiului teritorial al Cancelariei de Stat sau, după caz, la sesizarea Comisiei Naționale de Integritate.”

2. La articolul 6, alineatul (2) se exclude.

3. Articolul 7:

la alineatul (1):  
cuvintele „alesului local” se substituie cu cuvintele „consilierului local”;- la litera e), cuvintele „inclusiv cele prevăzute la art.84 al Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală” se exclude;
- la alineatul (2), cuvintele „consiliu de același nivel sau de consilier al consiliului de orice nivel din alte unități administrativ-teritoriale de nivelul al doilea” se substituie cu cuvintele „alt consiliu local de orice nivel”;
- se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:  
„(3) Mandatul președintelui și vicepreședintelui de raion, al primarului general al municipiului Chișinău, al primarului și viceprimarului este incompatibil cu calitatea de consilier, cu alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cu cele prevăzute la art.84 al Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.”

4. Articolul 8:

la alineatul (2), după cuvintele „la ședința imediat următoare” se introduc cuvintele „după expirarea termenului legal de lichidare a incompatibilității”;- alineatul (3) va avea următorul cuprins:  
„(3) În cazul în care primarul se află într-o stare de incompatibilitate prevăzută de lege, consiliul respectiv decide, la ședința imediat următoare după expirarea termenului legal de lichidare a incompatibilității, inițierea procedurii de ridicare a mandatului primarului pe cale judiciară (procedura contenciosului administrativ). În caz de neadoptare a deciziei în cauză, ridicarea mandatului alesului local se va decide pe cale judiciară (procedura contenciosului administrativ), la inițiativa oficiului teritorial al Cancelariei de Stat sau la sesizarea Comisiei Naționale de Integritate.”

5. La articolul 11, alineatul (2) se completează în final cu următorul text:  
„Cazurile în care absența este motivată, condițiile de anulare a motivației se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local, a consiliului raional/municipal.”



6. La articolul 15 alineatul (2), cuvintele „cu privire la contravențiile administrative” se substituie cu cuvintele „contravențional al Republicii Moldova”.

7. Articolul 20 va avea următorul cuprins:

„Art.20. – (1) Alesul local examinează, în modul stabilit de legislație, petițiile care îi sînt adresate, ia măsuri pentru soluționarea lor și acordă în sediul autorității administrației publice locale audiențe cetățenilor și reprezentanților persoanelor juridice. Asigurarea condițiilor pentru desfășurarea normală a audienței revine secretarului consiliului local.

(2) Alesul local este obligat să organizeze în sediul autorității administrației publice locale și, după caz, în alte locuri publice special amenajate, cel puțin o dată în trimestru, înfîniri cu cetățenii și să prezinte în consiliu local o informație privind problemele abordate la înfînirile cu cetățenii. Înfînirile au loc conform graficului aprobat prin decizia consiliului local respectiv. Asigurarea condițiilor pentru desfășurarea normală a înfînirilor revine secretarului consiliului local.

(3) Anual, pînă la 1 martie, alesul local este obligat să întocmească și să depună la secretarul consiliului un raport de activitate pentru anul precedent, care urmează a fi publicat în presa locală și/sau plasat pe pagina web a autorității. Asigurarea condițiilor pentru publicarea rapoartelor revine secretarului consiliului local.”

8. Articolul 24:

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Consilierilor care au fost invitați la ședința consiliului și au participat la ea, li se acordă o diurnă neimpozabilă pentru fiecare zi de participare la ședința consiliului în mărime ce nu va depăși 150 de lei, mărimea concretă a sumei o stabilește consiliul respectiv.”;

se completează în final cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) În cazul neaprobării ordinii de zi sau în cazul în care consiliul nu procedează la examinarea chestiunilor de pe ordinea de zi, consilierilor nu li se acordă diurna convenită pentru ședința respectivă.”

9. Articolul 25:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) La expirarea mandatului sau la încetarea înainte de termen a acestuia, în condițiile art.5 alin.(4) lit.b), e), f) și alin.(5) lit.b), d), e), f) din prezenta lege, primarul, viceprimarul, președintele și vicepreședintele raionului, care au activat cel puțin doi ani în această calitate, beneficiază de o indemnizație unică egală cu 2 salarii lunare de funcție.”;

se completează cu alineatul (1) cu următorul cuprins:

„(1) Indemnizația specificată la alin.(1) nu se acordă în celelalte cazuri prevăzute de art.5 alin.(4) și (5) din prezenta lege, precum și în cazul realingerii în funcția de demnitate publică deținută sau al reîncadrării acestora, în condițiile

art.18 din Legea nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.”;

la alineatul (2), cuvintele „alesului local” se substituie cu cuvintele „primarul, viceprimarul, președintelui și vicepreședintelui raionului”.

Art.II. – Articolul 23 din Legea contenciosului administrativ nr.793-XIV din 10 februarie 2000 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, ediție specială), cu modificările și completările ulterioare se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) În cazul cererilor depuse de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat, instanța fixează data examinării pricinii în fond în termen de cel mult 10 zile de la înregistrarea acestora.”

Art.III. – Regulamentul-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale, aprobat prin Legea nr.457-XV din 14 noiembrie 2003 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr.248-253, art.998), se modifică după cum urmează:

1. La punctul 16 alineatul doi, cuvintele „a consilierilor independenți” se substituie cu cuvintele „în cazul neprezentării propunerilor din partea fracțiunilor și în cazul consilierilor independenți”.

2. La punctul 28, textul „art.20 din Legea” se substituie cu cuvîntul „Legii”.

Art.IV. – Legea nr.435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.29-31, art.91), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 1 se completează în final cu următoarele noțiuni:

„servicii publice descentralizate – subdiviziuni structurale ale ministerelor și altor autorități administrative centrale și/sau structuri organizaționale separate din subordinea acestora, organizate în unitățile administrativ-teritoriale;

„coordonarea generală a activității serviciilor publice descentralizate – ansamblul acțiunilor desfășurate de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat conduse de reprezentanții Guvernului în teritoriu, în scopul armonizării și sporirii eficienței activității serviciilor publice descentralizate și orientării unitare a eforturilor acestora spre îndeplinirea în teritoriu a obiectivelor trasate în documentele de politici și actele normative ale Guvernului.”



2. Articolul 7:  
alineatul (1) se completează în final cu cuvintele „ și/sau al structurilor

organizaționale separate din subordinea acestora”;

la alineatul (2), după cuvântul „teritoriale” se introduce cuvintele „ și/sau prin intermediul structurilor organizaționale separate din subordine”;

alineatul (3) se completează în final cu următorul text: „Acțiunile oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat privind coordonarea generală a activității serviciilor publice descentralizate care activează în teritoriul unității administrativ-teritoriale sînt stabilite prin hotărîre de Guvern.”;

se completează cu alineatele (4), (5), (6) și (7) cu următorul cuprins:

„(4) Oficiul teritorial al Cancelariei de Stat va întocmi rapoarte semestriale și anuale cu privire la coordonarea generală a activității serviciilor publice descentralizate, pe care le va prezenta Cancelariei de Stat.

(5) Anual, conform graficului aprobat de Guvern, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat va prezenta Guvernului spre aprobare raportul pentru anul precedent privind coordonarea generală a activității serviciilor publice descentralizate.

(6) Rapoartele oficiului teritorial al Cancelariei de Stat privind coordonarea generală a activității serviciilor publice descentralizate se publică periodic în presa locală sau pe paginile web ale autorităților administrației publice locale.

(7) Ministerele, alte autorități administrative centrale, întreprinderile de stat vor acorda nemijlocit sau prin intermediul structurilor aflate în subordine suportul necesar oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat în exercitarea atribuțiilor funcționale.”

Art. V. – Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32-35, art.11(6), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 1 se completează în final cu următoarea noțiune:

„*contract administrativ* – contract încheiat de autoritatea administrației publice locale, în virtutea prerogativelor de putere publică, avînd ca obiect administrarea și folosirea bunurilor proprietate publică, executarea lucrărilor de interes public, prestarea de servicii publice.”

2. Articolul 16:

la alineatul (1), cifra „3” se substituie cu cifra „2”;

se completează cu alineatul (8) cu următorul cuprins:

„(8) Constiul local, la inițiativa președintelui ședinței, fracțiunilor sau a unei treimi din numărul consilierilor prezenți, poate decide anunțarea pauzei în cadrul ședinței. Pauza poate fi anunțată doar pentru ziua în care se desfășoară

ședința consiliului local. Convocarea ședinței consiliului în altă zi se consideră a fi ședință nouă și se efectuează în condițiile prezentului articol.”

3. Articolul 17 se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:

„(6) La lucrările consiliului local pot participa și pot lua cuvîntul, cu acordul președintelui ședinței, fără drept de vot, reprezentanții oficiului teritorial al Cancelariei de Stat, deputații în Parlament, membrii Guvernului, secretarul general al Guvernului, șefii serviciilor publice descentralizate ale ministerelor și ale altor autorități administrative centrale din unitățile administrative-teritoriale, în problemele ce privesc domeniile de responsabilitate ale acestor servicii, precum și persoanele interesate, invitate de primar sau de consiliu.”

4. Articolul 20:

la alineatul (1), după cuvîntul „local” se introduce cuvîntul „obligatoriu”, iar după cuvintele „în care președintele ședinței” se introduce cuvintele „refuză să semneze sau”;

alineatul (2) se completează în final cu următorul text: „la ședința imediat următoare. În acest caz, va depune în scris și va expune consiliului local opinia sa motivată, care se înregistrează într-un registru special și se consensuează în procesul-verbal al ședinței, considerîndu-se parte componentă a acestuia. Dacă consiliul respectiv își va menține decizia, secretarul este obligat să o contrasemneze.”;

la alineatul (3), cuvintele „ și în cazurile prevăzute de lege,” se exclud.

5. La articolul 22, alineatul (3) se completează în final cu următorul text: „Pentru documentarea lucrărilor ședinței, la decizia consiliului, pot fi utilizate, de asemenea, mijloace tehnice audio și/sau video. La solicitarea în scris a consilierului, secretarul consiliului eliberează extrase sau, după caz, o copie de pe procesul-verbal.”

6. La articolul 23, alineatul (1) se completează în final cu următorul text: „În cazul adopției unei decizii care prejudiciază material interesele unității administrativ-teritoriale, fapt constat în temeiul hotărîrii instanței de judecată, primarul va înalta în instanța de judecată de judecată o acțiune în regres împotriva consiliului, consilierii urmînd să repare personal dauna cauzată, suma fiind împărțită proporțional numărului de consilieri participanți la procesul de adopție a deciziei. În cazul inacțiunii primarului, acțiunea în regres în instanța de judecată împotriva consiliului va fi înaintată de către oficiul teritorial al Cancelariei de Stat.”

7. Articolul 24:

alineatul (1):

la litera a), după cuvîntul „Constiul” se introduce textul „, a altor legi ori interese ale colectivității locale, precum și participare la acțiunile unor organe



anticonstituționale, fapt confirmat prin hotărârea definitivă a instanței de judecată”

la litera c), textul „la privatizare de libertate sau a sentinței prin care se interzice de a ocupa funcția de consilier” se exclude;

se completează cu litera d), cu următorul cuprins:

„d) intrare în vigoare a hotărârii judecătorești irevocabile cu privire la privarea de a ocupa funcții publice”;

se completează cu alineatul (1)<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(1)<sup>1</sup>) Rădicarea mandatului în condițiile alin.(1) lit.a), c) și e) se adoptă la prima ședință după survenirea condițiilor respective.”;

la alineatul (4), după textul „în condițiile alin.(1)” se introduce textul „și alin.(1)<sup>1</sup>)”;

se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) În caz de neadoptare în termen a deciziei respective, ridicarea mandatului consilierului sau declararea mandatului vacant se va decide de către instanța de contencios administrativ, la inițiativa primarului, a oficiului teritorial al Cancelariei de Stat sau, după caz, la sesizarea Comisiei Naționale de Integritate.”

#### 8. Articolul 25:

la alineatul (1):

cuvintele „poate fi” se substituie cu cuvântul „este”;

litera c) se completează în final cu următorul text: „Calcularea termenului începe cu ziua imediat următoare ședinței consiliului la care a fost adoptat ultima decizie.”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) În cazul prevăzut la alin.(1) lit.a), dizolvarea consiliului local se va decide pe cale judiciară, la inițiativa oficiului teritorial al Cancelariei de Stat sau, după caz, a primarului.”;

la alineatul (3), după cuvintele „se constată” se introduc cuvintele „, prin dispoziție”, după cuvintele „și se notifică” se introduce cuvântul „obligatoriu”, iar în final se completează cu următorul text: „Inacțiunea primarului nu poate influența data dizolvării consiliului local, orice act administrativ adoptat de către consiliul local după dizolvarea de drept a acestuia este nul de drept.”;

alineatul (4) se exclude.

#### 9. Articolul 26 se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:

„(6) Mandatul viceprimarului durează pentru perioada mandatului consiliului care l-a ales, până la data constituirii legale a consiliului nou-ales, cu excepția cazurilor în care mandatul încetează înainte de termen.”

#### 10. Articolul 28:

la alineatul (2), după cuvântul „încetează” se completează cu cuvintele „de drept”

litera d) va avea următorul cuprins:

„d) emitere a sentinței judecătorești irevocabile de condamnare a acestuia”;

se completează cu litera d<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„d<sup>1</sup>) revocare prin referendum local, în condițiile Codului electoral”;

se completează în final cu alineatele (3) și (4) cu următorul cuprins:

„(3) În cazurile prevăzute la alin.(2) lit. a), c), d) și e) din prezentul articol, la ședința imediat următoare după survenirea condițiilor în cauză, consiliul respectiv constată prin decizie încetarea mandatului primarului, informând despre aceasta, în termen de cel mult 10 zile, Comisia Electorală Centrală și oficiul teritorial al Cancelariei de Stat. În caz de neadoptare a deciziei, constatarea încetării mandatului primarului se va decide de către instanța de contencios administrativ, la inițiativa oficiului teritorial al Cancelariei de Stat.

„(4) În cazul prevăzut la alin.(2) lit. b), consiliul respectiv decide la ședința imediat următoare după expirarea termenului legal de lichidare a incompatibilității inițierea procedurii de ridicare a mandatului primarului pe cale judiciară. În caz de neadoptare a deciziei în cauză, ridicarea mandatului alesului local se va decide de către instanța de contencios administrativ, la inițiativa oficiului teritorial al Cancelariei de Stat, inclusiv la sesizarea Comisiei Naționale de Integritate.”

11. La articolul 32, alineatul (3) se completează în final cu următorul text: „Dispozițiile cu caracter individual privind angajarea și încetarea raporturilor de serviciu sau de muncă ale personalului administrației publice locale se remit, în termen de 5 zile după semnare, oficiului teritorial al Cancelariei de Stat. În cazul angajării prin concurs, dispoziția urmează a fi însoțită obligatoriu de setul de acte cu privire la desfășurarea concursului.”

#### 12. Articolul 33 se completează cu alineatul (3)<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(3)<sup>1</sup>) Mandatul primarului se suspendă și în alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cu cele prevăzute la art. 21 din Legea 199 din 16 Iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.”

#### 13. Articolul 34 va avea următorul cuprins:

„Articolul 34. Exercițarea temporară a funcției de primar

(1) În cazul încetării înainte de termen a mandatului, al suspendării din funcție sau al imposibilității primarului de a-și exercita atribuțiile, precum și în cazul absenței temporare a primarului, exercitarea atribuțiilor acestuia se asigură de drept de către un viceprimar.

(2) În cazul în care primarul este asistat de mai mulți viceprimari, exercitarea atribuțiilor de primar este asigurată de viceprimarul desemnat prin dispoziția primarului.



(3) În cazul în care la survenirea situațiilor descrise în alin.(1) lipsește dispoziția primarului, exercitarea atribuțiilor de primar este asigurată de viceprimarul desemnat prin decizia consiliului local.

(4) Dacă viceprimarul, din motive obiective, se află în imposibilitatea de a exercita atribuțiile primarului sau dacă primarul și viceprimarul sînt suspendați din funcție concomitent sau, din anumite cauze, aceste funcții devin vacante, atribuțiile sînt exercitate de către secretarul consiliului local.

(5) Dacă secretarul consiliului local, din motive obiective, se află în imposibilitatea de a exercita atribuțiile primarului sau dacă această funcție este vacantă, consiliul local împuternicește, în termen de 5 zile, un alt funcționar public din cadrul primăriei să exercite temporar atribuțiile primarului.

(6) În exercitarea temporară a atribuțiilor de primar, secretarul consiliului nu este exonerat de exercitarea atribuțiilor sale de bază."

#### 14. Articolul 37:

la alineatul (1), cuvintele „se va selecta pe bază de concurs” se substituie cu cuvintele „va fi numit în condițiile Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

“(2) Prin derogare de la alin.(1), în cazul în care nu au parvenit solicitări de la persoane cu studii respective, în funcția de secretar poate fi numit un absolvent al unei alte facultăți sau o persoană care urmează studiile superioare.”;

se completează în final cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

“(3) Secretarul consiliului local nu poate fi membru al unui partid politic sau al altor organizații social-politice, sub sancțiunea destituirii din funcție.

Situația de incompatibilitate urmează să înceteze în decursul unei luni din momentul apariției acesteia.”

#### 15. La articolul 38, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

“(1) Nominarea secretarului consiliului local se face prin decizia consiliului local. În cazul organizării concursului pentru ocuparea funcției de secretar, numirea în funcție a învingătorului concursului se face la prima ședință a consiliului local, după anunțarea rezultatelor concursului.”

#### 16. Articolul 39 alineatul (1):

se completează cu litera c') cu următorul cuprins:

„c') avizează proiectele de dispoziții ale primarului, la solicitarea acestuia”;

litera m) se completează în final cu cuvintele „consiliului local”.

#### 17. Articolul 45:

la alineatul (1), cifra „3” se substituie cu cifra „2”;

se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:

“(6) Consiliul rațional, la inițiativa președintelui ședinței, fracțiunilor sau a unei treimi din consilierii prezenți, poate decide anunțarea pauzei în cadrul

ședinței. Pauza poate fi anunțată doar pentru ziua în care se desfășoară ședința consiliului rațional. Convocarea ședinței consiliului rațional în altă zi se consideră a fi ședință nouă și ea se convoacă în condițiile prezentului articol.”

#### 18. La articolul 46, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

“(2) La semnarea și intrarea în vigoarea a deciziilor consiliului rațional se aplică în mod corespunzător prevederile art.20.”

#### 19. Articolul 48:

la alineatul (1), cuvintele „poate fi” se substituie cu cuvîntul „este”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

“(2) În cazul prevăzut la alin.(1) lit.a), dizolvarea consiliului rațional se va decide pe cale judiciară, la inițiativa oficiului teritorial al Cancelariei de Stat sau, după caz, a președintelui raionului.”;

la alineatul (3), după cuvintele „se constată” se introduce cuvintele „, prin dispoziție”, după cuvintele „și se notifică” se introduce cuvîntul „obligatoriu”, iar în final se completează cu următorul text: „Inacțiunea președintelui raionului nu poate influența data dizolvării consiliului local. Actul administrativ adoptat de consiliul rațional după dizolvarea de drept a acestuia este nul de drept.”;

alineatul (4) se exclude.

#### 20. La articolul 50:

după alineatul (3) se completează cu alineatul (3<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

“(3<sup>1</sup>)Începerea înainte de termen a mandatului președintelui și al vicepreședintelui raionului are loc în cazurile prevăzute la art.5 alin. (5) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local.”

alineatul (4) se completează în final cu următorul text: „Pînă la alegerea președintelui de către consiliul nou-constituit, atribuțiile președintelui sînt exercitate de către secretarul consiliului. Dacă secretarul, din motive obiective, refuză exercitarea atribuțiilor președintelui raionului sau dacă secretarul consiliului este suspendat din funcție, sau, din anumite cauze, funcția de secretar al consiliului este vacantă, consiliul raional împuternicește, în termen de 5 zile, un funcționar public din aparatul președintelui raionului să exercite temporar atribuțiile președintelui raionului.”

21. La articolul 53 alineatul (1) litera d), cuvintele „serviciilor publice descentralizate” se substituie cu cuvintele „autorităților administrației publice locale de ambele niveluri și serviciilor publice descentralizate cu ofișile teritoriale ale Cancelariei de Stat și serviciile publice descentralizate”.

22. La articolul 54, alineatul (3) se completează în final cu următorul text: „Dispozițiile cu caracter individual privind angajarea și încetarea raporturilor de serviciu sau de muncă ale personalului administrației publice locale se remit, în termen de 5 zile după semnare, oficiului teritorial al Cancelariei de Stat.”



23. Se completează cu articolul 54<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„Articolul 54<sup>1</sup>. Suspendarea din funcție și exercitarea temporară a funcției de președinte de raion

Prevederile prezentei legi referitoare la suspendarea din funcție a primarului și exercitarea temporară a funcției de primar se aplică, în mod corespunzător, și președintelui raionului.”

24. La articolul 58 alineatul (1), cifra „3” se substituie cu cifra „2”.

25. La articolul 59<sup>3</sup> alineatul (1), cifra „3” se substituie cu cifra „2”.

26. La articolul 60, alineatul (1) se completează în final cu următorul text: „Secretarul consiliului raional, secretarul consiliului municipal Chișinău, secretarul consiliului sectorial al municipiului Chișinău și secretarul consiliului municipal Bălți nu pot deține calitatea de membru al unui partid politic sau alte organizații social-politice sub sancțiunea destituirii din funcție. Situația de incompatibilitate urmează să înceteze în decursul unei luni din momentul apariției acesteia.”

27. La articolul 63 alineatul (1), după cuvintele „controlului administrativ” se completează cu cuvintele „de legalitate”.

28. Se completează cu articolul 63<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„Articolul 63<sup>1</sup>. Împuneminciunile subiecților controlului administrativ

(1) La cererea subiectului controlului administrativ, autoritatea administrației publice locale este obligată să-i furnizeze, în termen de 10 zile, copiile de pe toate documentele solicitate, autentificate în modul stabilit și alte informații. Secretarul consiliului local este responsabil de această obligație.

(2) Autoritățile administrației publice locale și funcționarii acestora sînt obligați să permită accesul în sediile lor și ale subdiviziunilor, să răspundă la întrebări, să dea explicații și să prezinte documentele solicitate funcționarilor subiectului controlului administrativ.

(3) În timpul exercitării controlului, funcționarii subiectului controlului administrativ nu pot da ordine directe funcționarilor autorității administrației publice locale. Orice solicitare de documente trebuie să fie adresată autorității locale vizate. Transmiterea documentelor va fi efectuată de secretar în condițiile alin.(1).”

29. Articolul 64:

la alineatul (1), literele b) și c) vor avea următorul cuprins:

b) actele normative emise de pretor, primar, primarul general al municipiului Chișinău, președintele raionului;

c) actele privind organizarea, desfășurarea și rezultatele licitațiilor și actele privind concesiunea, arendarea, locațiunea bunurilor, privatizarea sau transmiterea dreptului de proprietate asupra acestora, inclusiv contractele administrative încheiate de către autoritățile administrației publice locale în baza actelor administrative care au ca obiect administrarea bunurilor proprietate publică, executarea lucrărilor de interes public, prestarea serviciilor publice, achizițiile publice, autorizațiile”;

la alineatul (2), cuvintele „O copie de pe” se exclud, după cuvintele „al fiecărei ședințe a consiliului” se introduc cuvintele „, avizele comisiilor de specialitate și documentele examinate în ședință”, cifra „15” se substituie cu cifra „10”, iar în final se completează cu următorul text: „Procesul-verbal al ședinței se prezintă sigilat, numerotat și semnat de către președintele ședinței și secretarul consiliului.”

30. Articolul 65:

la alineatul (1), cuvîntul „actelor” se substituie cu cuvîntul „dispozițiilor”; la alineatul (2), cuvîntul „act” se substituie cu cuvîntul „dispoziție”.

31. Articolul 66:

la alineatul (1), cuvintele „oricărui act adoptat” se substituie cu cuvintele „oricărei dispoziții emise”, iar cuvintele „acesta este ilegal” se substituie cu cuvintele „aceasta este ilegală”;

se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) Termenul de 30 de zile specificat la alin.(3) nu se extinde asupra actului administrativ cu caracter normativ.”

32. Articolul 67:

la alineatul (1), după cuvintele „administrației publice locale” se introduc cuvintele „, ce constituie obiectul controlului obligatoriu sau facultativ”;

se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) Termenul de 30 de zile specificat la alin.(2) nu se extinde asupra actului administrativ cu caracter normativ.”

33. Legea se completează cu articolul 67<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„Articolul 67<sup>1</sup>. Controlul solicitat de către deputații în Parlament, membrii Guvernului și organele procuraturii

(1) Deputații în Parlament, membrii Guvernului și organele procuraturii pot solicita oficiului teritorial al Cancelariei de Stat să verifice legalitatea oricărui act adoptat de o autoritate a administrației publice locale, ce constituie obiectul controlului obligatoriu sau facultativ, în cazul în care consideră că acesta este ilegal.

(2) Cererea de efectuare a controlului legalității este depusă în termen de 3 luni din momentul depunerii cazului corespunzător, cu indicarea prevederilor



legislației ce se consideră a fi încălcate, dar nu mai târziu de 3 ani de la adoptarea actului administrativ vizat.

(3) Termenul specificat la alin.(2) nu se extinde asupra actului administrativ cu caracter normativ.

(4) În termen de 30 de zile de la data primirii cererii, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat va lua una dintre următoarele decizii:

- a) declanșarea procedurii controlului de legalitate, prevăzute la art.68;
- b) respingerea cererii și înștiințarea solicitantului, cu indicarea motivelor respingerii.”

#### 34. Articolul 68:

în alineatul (2), cuvintele „copiei de pe act” se substituie cu cuvântul „actului”, iar în final se completează cu următorul text: „și procesului-verbal al ședinței. În cazul în care constatarea legalității actului emis de autoritatea administrației publice locale necesită examinarea unei informații suplimentare, termenul poate fi extins până la 3 luni, fapt despre care este informată printr-o scrisoare motivată autoritatea emitență.”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Notificarea actului administrativ emis de autoritatea deliberativă se examinează, în mod obligatoriu, la ședința imediat următoare. Termenul de examinare nu poate depăși 30 de zile de la data primirii notificării, perioadă în care autoritatea locală emitență trebuie să modifice sau să abroge actul contestat.”;

se completează cu alineatele (5), (6), (7) și (8) cu următorul cuprins:

„(5) Dacă în procesul de exercitare a atribuțiilor funcționale au fost depistate cazuri de prezentare de către persoana responsabilă a unor copii falsificate ale actelor administrative adoptate sau ale proceselor-verbale ale ședințelor, precum și de prezentare cu rea-voință a listei incomplete sau denaturate a actelor administrative prevăzute la art.65 alin.(1) sau a informației solicitate conform art.63<sup>1</sup> alin.(1), oficiul teritorial al Cancelariei de Stat poate sesiza instanța de contencios administrativ, în termen de 3 luni din momentul depistării cazului corespunzător, dar nu mai târziu de 3 ani de la adoptarea actului administrativ vizat.

(6) Legalitatea unui act administrativ cu caracter normativ, emis de o autoritate administrativă publică locală, poate fi contestată în instanța de contencios administrativ de către oficiul teritorial al Cancelariei de Stat, oriunde din oficiu sau la cererea părții interesate.

(7) În cazul neprezentării, prezentării incomplete, denaturate sau omiterii termenelor de prezentare a documentelor și a informației menționate la art. 63<sup>1</sup>, 64 și 65, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat este în drept să constate contravențiile, să încheie procese-verbale și să remită spre examinare în fond instanței de judecată competente, în termen de 30 de zile de la data depistării cazului, în vederea sancționării persoanei responsabile.

(8) Cererile de chemare în judecată depuse de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat pentru anularea actelor administrative ale autorităților administrației publice locale considerate ilegale se judecă în regim de urgență, în condițiile legii.”

#### 35. Articolul 69:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) În cazul în care consideră că actul poate avea consecințe grave, în scopul prevenirii unei pagube iminente, precum și în cazul în care consideră că un act emis de autoritatea administrației publice locale privind aprobarea bugetului local/rational sau municipal, gestionarea firmențelor publice, administrarea bunurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale, stabilirea cuantumului taxelor și impozitelor locale, angajarea în serviciu și încetarea raporturilor de serviciu sau de muncă ale personalului administrației publice locale este ilegal, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat sesizează direct instanța de contencios administrativ după primirea actului pe care îl consideră ilegal, informând imediat autoritatea locală emitență.”;

la alineatul (2), cuvintele „dispunerea unor alte măsuri provizorii” se substituie cu cuvintele „aplicarea altor măsuri de asigurare a acțiunii”;

la alineatul (3), cuvintele „dispunerea unor alte măsuri provizorii” se substituie cu cuvintele „aplicarea altor măsuri de asigurare a acțiunii”, iar în final se completează cu cuvintele „, pronunțându-se prin încheiere.”.

#### 36. Articolul 71 se exclude.

37. La articolul 84, alineatul (2) se completează în final cu cuvintele „de orice nivel”.

Art. VI. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3-6 art.15), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. Se completează cu articolul 326<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„Articolul 326<sup>1</sup>. Încălcarea prevederilor Legii privind administrația publică locală

(1) Omiterea cu rea-credință de către persoana responsabilă a termenului prevăzut de lege privind prezentarea actelor emise de autoritățile administrației publice locale, inclusiv a proceselor-verbale ale ședințelor, a documentelor și informației prevăzute de lege, precum și a subiectelor de control administrativ de legalitate

se sancționează cu amendă de la 30 la 50 de unități convenționale.

(2) Neprezentarea cu rea-credință de către persoana responsabilă a actelor emise de autoritățile administrației publice locale, inclusiv ale proceselor-verbale



ale ședințelor, a documentelor și informației prevăzute de lege, a subiectelor de control administrativ de legalitate

se sancționează cu amendă de la 50 la 100 de unități convenționale.

(3) Împiedicarea accesului liber la ședințele consiliului local se sancționează cu amendă de la 30 la 50 de unități convenționale.

(4) Prezentarea cu rea-voință de către persoana responsabilă a listei incomplete sau denaturate a documentelor și informației prevăzute de lege se sancționează cu amendă de la 50 la 150 de unități convenționale cu sau fără privarea de dreptul de a deține anumite funcții pe un termen de la 6 luni la un an.

(5) Neîncluzerea pe ordinea de zi a ședinței consiliului local (raional) de către persoana responsabilă a notificării oficiului teritorial al Cancelariei de Stat se sancționează cu amendă de la 150 la 200 de unități convenționale.

(6) Neprezentarea cu rea-credință de către viceprimar, primar, vicepreședintele raionului, președintele raionului, consilierii locali și raionali a rapoartelor prevăzute de lege se sancționează cu amendă de la 200 la 250 de unități convenționale."

2. La articolul 396 alineatul (1), după cifra „324” se introduce textul „,326<sup>1</sup> alin.(3) și (4)”.

3. Se completează cu articolul 415<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

„Articolul 415<sup>1</sup>. Cancelaria de Stat și oficiile sale teritoriale

(1) Convenția prevăzută la art. 326<sup>1</sup> alin.(1), (2), (5) și (6) se constată de Cancellaria de Stat prin intermediul oficiilor sale teritoriale.

(2) Sîm în drept să constate contravenții și să încheie procese-verbale șefii oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat.

(3) Procesele-verbale cu privire la contravenții se remit spre examinare în fond instanței de judecată competente.”

### **Președintele Parlamentului**

### **NOTĂ INFORMATIVĂ la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Necesitatea elaborării proiectului a fost determinată de situația reală atestată și problemele definite în domeniul de activitate ale administrației publice locale cîș și ale oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat conduse de reprezentanții Guvernului în teritoriu. Acest proiect răspunde obiectivelor trasate în Programul de activitate al Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare” 2013-2014, Strategia Națională de Descentralizare, și în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2011-2014, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.179/23.03.2011, inclusiv prin crearea unui sistem instituțional și juridic care să asigure transparența decizională și care să ofere instrumente eficiente de responsabilizare a autorităților administrației publice locale în fața populației, de facilitare a participării populației la procesul decizional, de luptă împotriva corupției, de garantare a echității și de combatere a discriminării. Totodată, proiectul vizează clarificarea regimului controlului administrativ de legalitate, de coordonare a serviciilor descentralizate în teritoriu, cu respectarea strictă a autonomiei locale.

Reforma în administrația publică și implementarea politicilor de descentralizare administrativă, constituie un angajament asumat, o necesitate și prioritate, în contextul în care, Guvernul Republicii Moldova și-a propus drept obiectiv prioritar integrarea europeană. Un rol important în realizarea acestui angajament revine oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat. Astfel, oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat ca structuri reprezentative ale Guvernului pe plan local, au sarcina de a monitoriza modul în care se implementează, în teritoriu, politicile, programele și strategiile aprobate de Guvern. În virtutea atribuțiilor legale cu care sînt investite, acestea asigură monitorizarea impactului, în teritoriu, la implementarea politicilor de descentralizare administrativă, modul în care serviciile publice descentralizate își desfășoară activitatea (art.7 alin.(3) din Legea nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă).

Totodată, sesizăm imperfecțiunea cadrului legal existent, care nu oferă pîrgini eficiente oficiilor teritoriale de a acționa în teritoriu, în special, în raport cu serviciile descentralizate. Respectiv, prin modificarea și completarea Legii nr.435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, se propune perfecționarea mecanismului de coordonare, de către reprezentanții Guvernului în teritoriu, a activității serviciilor publice descentralizate ale ministerele și altor autorități administrative centrale în teritoriul unităților administrativ-teritoriale.

Exercitarea controlului administrativ de legalitate, reprezintă o altă atribuție importantă a instituției oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, care desfășoară în mod continuu activitatea de prevenire și creșterea a calității actului administrativ, care trebuie să respecte tehnicile juridice, condițiile de formă și fond, stabilite prin acte normative superioare și să asigure claritate, concizie și eficiență, întrucît, acestea fac parte din categoria formelor concrete de realizare a



administrației publice, producătoare de efecte juridice. În aceeași ordine de idei, o mare atenție este acordată, inclusiv sprințului informațional și suportului juridic oferit autorității de administrație publice locale (consultații permanente și seminare de instruire) de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat.

Totodată, ca și în cazul coordonării activității serviciilor publice descentralizate sunt sesizate mai multe obstacole ce nu permit exercitarea coresponsundă a atribuțiilor de control de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat. Astfel, odată cu lichidarea instituției Prefecturii (2003) și crearea oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, după care, a direcțiilor teritoriale control administrativ ale fostului Minister al Administrației Publice Locale, atribuțiile acestora au suferit o serie de modificări în timp, astfel încît, la momentul actual, oficiile teritoriale reprezintă o instituție fără pînghi reale pentru a putea asigura respectarea legislației, acțiunile acestora fiind lipsite, în marea majoritate a cazurilor, de finalitate. Or, procesul de descentralizare presupune și o perfecționare a mecanismelor de exercitare a controlului administrativ din partea Statului în scopul asigurării drepturilor cetățenilor săi la nivel local, asigurării presăcării unor servicii calitative și accesibile acestora de către autoritățile administrative publice locale (în special chestiunea este valabilă în cazul competențelor delegate).

În scopul redresării situației, eliminării lacunelor din cadrul legal și eficientizării activității oficiilor teritoriale în domeniul asigurării respectării legislației, precum și în urma unui studiu de drept comparat efectuat asupra legislației române care reglementează activitatea instituției Prefecturii, a legislației altor state cu instituții similare, prin proiectul în cauză se propune modificarea și completarea unor acte legislative în scopul îmbunătățirii calității controlului de legalitate și posibilității combaterii și prevenirii fenomenului de gestionare frauduloasă a patrimoniului public al unităților administrativ-teritoriale.

În continuare, vom aduce doar cîteva exemple privind necesitatea revizuirii cadrului legal în scopul eficientizării activității oficiilor teritoriale vizavi de stoparea și prevenirea acțiunilor ilegale ale unor autorități ale administrației publice locale și de asigurare a respectării legislației în teritoriile administrate.

Un exemplu elocvent, în acest sens, este lipsa unui sistem eficient și funcțional de sancționare a primarilor și a consilierilor locale pentru neexecutarea hotărîrilor de judecată, aceasta în condițiile în care legislația prevede expres că executarea hotărîrilor de judecată, rămase definitive, este obligatorie pentru toate autoritățile publice.

Întrucît, răspunderea consilierilor este una colectivă, acestora, în marea majoritate a cazurilor, nu li se aplică sancțiuni pentru neexecutarea hotărîrilor judecătorești. De asemenea nu este prevăzută sancționarea autorităților publice locale pentru neprezentarea proiectului de buget în termenii stabiliți, depășirea atribuțiilor de serviciu, soluționarea cererilor cu depășirea termenilor legali, înstrăinarea ilicită a bunurilor proprietate publică și restituirea, de către primari și consilii, a pagubelor produse bugetelor locale în urma gestionării frauduloase a patrimoniului public.

Or, unul din obiectivele prioritare ale Guvernului Republicii Moldova îl reprezintă asigurarea respectării principiului autonomiei locale, însă principiul în cauză nu poate fi conceput decît în anumite limite, fiind inadmisibilă aplicarea

acestuia cu încălcarea legislației și lipsa de respect față de autoritatea executivă centrală și a justiției. În condițiile date, autonomia locală nu poate fi realizată decît în cadrul principiilor staturii de drept, principiul autonomiei locale fiind unul dintre acestea.

Prin proiectul dat se propune urgentarea modului de examinare a cererilor depuse de către oficiile teritoriale în contencios administrativ. Astfel, prin modificările la Legea contenciosului administrativ nr.793-XIV din 10.02.2000, instanțele de judecată umează să examineze cererile respective în termenii mai restrînși, avînd în vedere importanța și necesitatea protejării patrimoniului public. În momentul actual, prima înfățișare în instanță are loc după 3-4 luni din momentul depunerii cererii. Per total, examinarea unei cereri, în condițiile existente, poate dura de la 7-8 luni pînă la 4-5 ani. Astfel, este evident că după o asemenea perioadă de timp recuperarea bunurilor proprietate publică este imposibilă. Conform datelor statistice ale Cancelariei de Stat, în mediu, în decursul unui an se depun circa 300 cereri în contencios administrativ (ex. în anul 2010 au fost depuse 276 cereri, iar în anul 2011, 416 cereri). Raportat la numărul total de judecători concluzionăm că chestiunea nu ar crea dificultăți la judecarea acestora în regim prioritat.

La fel, termenul de 30 de zile prevăzut pentru contestarea actelor administrative considerate ilegale este prea mic în raport cu fluxul continuu și numărul mare de acte supuse controlului de către oficiile teritoriale (exemplu: în anul 2012 au fost supuse controlului 168399 acte administrative ale autorităților administrației publice locale de nivelul unu și doi, dintre acestea 2947 acte administrative fiind notificate ca ilegale). Astfel, prin proiect se propune modificarea termenului de prescripție pentru înaintarea notificărilor și a cererilor de chemare în judecată.

În scopul eficientizării activității APJ au fost operate modificări și completări la capitolul ridicarea mandăntului alesului local în cazul survenirii factorilor ce împun încetarea înainte de termen a mandăntului consilierilor locali sau primarilor, contrasemnarea de către secretarii consilierilor locale, rationale a actelor administrative emise de către consiliile respective, numirea secretarilor consilierilor.

La fel, au fost operate anumite modificări la capitolul garanții sociale, în scopul ajusării acesteia prevederilor Legii nr.199-XVIII din 16.07.2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Un element novator, inspirat din legislația din România reprezintă stabilirea restricției pentru secretarul consiliului de a fi membru al unui partid politic.

O problemă stringentă ce umează a fi soluționată reprezintă lipsa informațiilor cetățenilor despre activitatea consiliului local sau a primăriei, fie din cauza lipsei mijloacelor tehnice, fie din dezinteres, iar consiliul local este puțin implicat în problemele comunității. Participarea societății civile (prin ONG-uri) la monitorizarea și influențarea procesului decizional local este în practică limitată, fiind influențată de comportamentul inadecvat al unor aleși locali, chiar dacă la nivel legislativ există mecanisme de asigurare a transparenței în luarea deciziilor, precum procedurile de consultare publică, principiul liberului acces la ședințele consilierilor locale etc. Astfel, în scopul soluționării problemei și responsabilizării aleșilor locali în fața cetățenilor, oferirea posibilității evaluării de către cetățeni a



activității acestora se propune prezentarea anuală de către aleșii locali a rapoartelor de activitate. La fel, în scopul responsabilizării aleșilor locali și implicării mai active a acestora în problemele stringente a comunității se propune modificarea termenului de convocare a consiliilor locale și raionale în sesiunile ordinare de la o dată în 3 luni la o dată în 2 luni.

La fel, proiectul încearcă soluționarea problemei neprezentării, omiterii termenelor de prezentare, prezentarea necorespunzătoare de către persoanele responsabile de actelor administrative emise de către autoritățile administrației publice locale spre exercitarea controlului de legalitate de către oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat.

Este de menționat că, în anumite cazuri autoritățile administrației publice locale intenționează să prezintarea actelor menționate oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat spre control, sau omit termenul de prezentare prevăzut de art.64 alin.(2) al Legii nr.436-XVI din 28.12.2006 (*termenul de 5 zile de la semnarea actului*), situație favorizată de anumite lacune existente în legislația în vigoare, precum și de lipsa unor sancțiuni prevăzute în acest sens.

Astfel, în cadrul exercitării funcțiilor sale, Cancelaria de Stat prin intermediul oficiilor sale teritoriale, poate supune controlului legalității, actele emise de către autoritățile administrației publice locale specificate expres în art.64, 65, 66, 67 și 70 ale Legii nr.436-XVI din 28.12.2006, respectiv în condițiile și termenele stabilite de articolele enunțate. Totodată, identificăm lipsa unor prevederi în legislația în vigoare ce ar abilita oficiile teritoriale, ca subiecte ce exercită controlul administrativ inițierea procedurii de atragere la răspunderea administrativă a responsabililor de prezentarea deciziilor consiliilor locale spre control oficiilor teritoriale, pentru reprezentarea sau omiterea termenului legal de prezentare a actelor spre control administrativ.

Ținem să menționăm că în procesul de exercitare a atribuțiilor funcționale, oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat, pe parcursul anului 2012, au constatat 30601 cazuri de prezentare a actelor spre control cu depășirea termenului prevăzut de lege, ceea ce constituie 18,17 din numărul total al actelor supuse controlului.

Având în vedere multiplele interpelări, demersuri, sesizări din partea deputaților în Parlamentul Republicii Moldova, membrilor Guvernului Republicii Moldova, organele procuraturii privind legalitatea unor acte administrative emise de către APL, proiectul prevede completarea legii cu un articol nou, controlul solicitat de către deputații în Parlamentul Republicii Moldova, membrii Guvernului, organele procuraturii, care stabilește condițiile de inițiere și de exercitarea a controlului în cauză. Astfel este soluționată problema raportului între oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat și autoritățile superioare din Stat, cit și raportul cu organele procuraturii, altele organe de drept.

Un element novator constituie completările propuse la art.68 al Legii nr.436 din 28.12.2006 (*Impunemirile oficiului teritorial al Cancelariei de Stat*). Astfel, articolul este completat cu prevederi care stabilesc în anumite condiții concrete alt termen de prescripție privind sesizarea instanțelor de contencios, cit și posibilitatea inițierii procedurii de atragere la răspundere contravențională a persoanelor responsabile de neprezentarea sau prezentarea necorespunzătoare a actelor administrative spre control oficiului teritorial al Cancelariei de Stat.

În concluzie urmează să menționăm că exercitarea controlului de legalitate nu reprezintă un scop în sine în activitatea oficiilor teritoriale. O atenție sporită în activitatea oficiilor este acordată prevenirii adoptării actelor administrative ilegale prin organizarea seminarelor de instruire, oferirea permanentă a consultațiilor și suportului metodologic, pentru reprezentanții autorităților administrației publice locale.

Astfel, rezultatul final al promovării proiectului fiind beneficiul cetățenilor și prevenirea cazurilor de încălcare a drepturilor acestora prin emiteria unor acte administrative ilegale, precum și prevenirea gestionării frauduloase a patrimoniului public.

Secretar general al Guvernului

Victor BODIU