



# CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)  
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, [info@calm.md](mailto:info@calm.md), [www.calm.md](http://www.calm.md)

---

Nr. 1 din 4 ianuarie 2019

Către: Membrii CALM

## ***Notă informativă privind cumulul de funcții a funcționarilor publici***

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM), conform adresărilor unor membrii CALM, intervine cu opinia referitor la modul de cumulare a altor funcții și activități de către funcționarii publici din cadrul autorităților administrației publice locale (APL).

Cumulul de funcții și activități trebuie examinat prin prisma *incompatibilităților și restricțiilor prevăzute de lege față de funcționarii publici*.

Conform art. 25 și 26 din Lege cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, nr.158-XVI din 04 iulie 2008, regula generală este că „calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit”. Prin urmare funcționarul public, ca regulă, nu poate deține două sau mai multe funcții în același timp.

Dar legea concretizează unele aspecte și chiar prevede un șir de excepții. Astfel funcționarul public:

- 1) nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate:
  - a) în cadrul autorităților publice, *cu excepțiile prevăzute de lege*. De exemplu conform art. 38 alin. (5) din Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006, ca excepție este prevăzut că „pe durata concediului sau a unei lipse îndelungate a secretarului pe motive întemeiate, consiliul local poate împuternici un alt funcționar din cadrul primăriei să îndeplinească toate atribuțiile secretarului sau unele din ele”. Prin urmare în cazul secretarului consiliului se admite temporar cumulul de funcții, care se face conform art. 49 din Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (*Interimatul funcției de conducere*. (1) Exercițarea temporară a unei funcții publice de conducere se realizează prin asigurarea interimatului de către funcționarul public din aceeași autoritate publică care îndeplinește condițiile de bază și cerințele specifice prevăzute în fișa postului aferentă funcției publice pentru care se asigură interimatul și care nu are sancțiuni disciplinare nestinse în condițiile prezentei legi. Nu se consideră interimat situația când funcția publică de conducere este exercitată temporar de către adjunctul titularului funcției publice în cauză.

(2) Dacă funcția publică de conducere este vacantă, prevederile alin.(1) se aplică de către persoana/organul care are competența legală de numire în funcție pe o perioadă *de cel mult 6 luni pe an*.

(3) Perioada specificată la alin.(2) poate fi prelungită *cu cel mult 6 luni*, dacă autoritatea publică a organizat concurs și funcția publică nu a fost ocupată, în condițiile legii.

(4) În cazul unei funcții publice de conducere temporar vacante, măsura prevăzută la alin.(1) se dispune de către persoana/organul care are competența legală de numire în funcție până la data expirării termenului de suspendare a raporturilor de serviciu ale titularului funcției publice, a termenului detașării sau a perioadei pentru care funcționarul asigură interimatul unei funcții publice de conducere.

(4<sup>1</sup>) Asigurarea interimatului, precum și încetarea acestuia se dispun sau, după caz, se constată prin act administrativ al persoanei/organului care are competență legală de numire în funcție.

(4<sup>2</sup>) Pe perioada asigurării interimatului, ocuparea de către o altă persoană a funcției persoanei care asigură interimatul se face pe o perioadă determinată.).

De asemenea conform art. 25 alin. (3) din Legea 158, ca excepție, este prevăzut că „funcționarul public poate cumula, în cadrul autorității publice în care își desfășoară activitatea, atribuțiile funcției sale cu *atribuțiile funcției publice temporar vacante*, fapt confirmat prin actul administrativ al conducătorului”, deși mecanismul de realizare a acestei excepții nu este destul de clar reglementat în legislație. *Prin urmare în cazul unor funcții temporar vacante cumulul se permite.*

b) în funcție de demnitate publică sau în funcție din cadrul cabinetului persoanei care exercită funcție de demnitate publică, *cu excepția cazului în care raporturile de serviciu sunt suspendate pe perioada respectivă în condițiile legii;*

c) prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, cooperativelor, întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care el este angajat, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat și de reprezentare a statului în societățile economice (*notă: ar fi necesar de suplinit „și a unității administrativ-teritoriale” în societățile economice*).

Respectiv activitatea funcționarului public prin contract civil de prestare servicii în cadrul aceleiași autorități publice, care nu presupune deținerea unei funcții publice, nu nimereste sub incompatibilitatea menționată, cu condiția că nu nimereste sub categoria activității de întreprinzător din legislația civilă (a se vedea incompatibilitatea de mai jos), *adică este o opțiune discutabilă.*

Prin urmare în cazul când activitatea este controlată de APL *se permite activitatea științifică, didactică și de creație și de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat.* Respectiv nu se află în situație de incompatibilitate funcționarul public care este desemnat, prin act administrativ, pentru a face parte din echipa de proiect investițional sau de proiect de asistență tehnică, finanțate din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, ori din contul granturilor acordate Guvernului, *precum și din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget*, cu excepția funcționarilor publici care exercită atribuții de audit sau atribuții de control asupra activității derulate în cadrul acesteia și a funcționarilor publici pentru care activitatea desfășurată în cadrul echipei de proiect generează o situație de conflict de interese cu funcția publică pe care o exercită. În restul cazurilor *activitatea se permite, în afara orelor de program.* Activitățile respective sunt reglementate în condițiile Regulilor privind desfășurarea muncii prin cumul a funcționarului public, prevăzute la anexa nr.4 la Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11 martie 2009 „Privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”;

d) în calitate de expert antrenat în proiecte implementate peste hotarele țării, *cu excepția cazului în care raporturile de serviciu sunt suspendate pe perioada respectivă în condițiile legii.*

2) Funcționarul public nu este în drept să desfășoare activitate de întreprinzător, *cu excepția calității de fondator al societății comerciale.*

3) Funcționarul public nu este în drept să favorizeze, în virtutea funcției sale, activitatea de întreprinzător a persoanelor fizice și juridice.

4) Funcționarul public nu poate fi mandatar al unor terțe persoane în autoritatea publică în care își desfășoară activitatea, inclusiv în ceea ce privește efectuarea unor acte în legătură cu funcția publică pe care o exercită.

5) Alte incompatibilități și conflicte de interese stabilite prin legislație specială, cum ar fi legislația în domeniul APL, care la moment nu există în privința funcționarilor publici locali.

Situația de incompatibilitate din cele prevăzute mai sus urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.

În ceea ce privește restricțiile ele se referă *la ierarhia funcției publice (notă: prevederi discutabile reieșind din specificul APL).* Astfel funcționarul public nu poate exercita o funcție publică în subordinea nemijlocită a unei rude directe (părinte, frate, soră, fiu, fiică) sau a unei rude prin afinitate (soț/soție, părinte, frate și soră a soțului/soției) în cadrul aceleiași autorități publice. Aceeași prohibiție se aplică și în situația în care conducătorul superior nemijlocit al funcționarului public are calitatea de persoană ce exercită funcție de demnitate publică, cum ar fi primar etc. Persoanele care se află în situațiile menționate vor întreprinde acțiuni în vederea încetării raporturilor ierarhice nemijlocite în termen de 2 luni. În cazul în care condițiile respective nu se respectă, funcționarul public se transferă într-o funcție care ar exclude o astfel de subordonare, iar dacă transferul nu este posibil, acesta este eliberat din funcția publică deținută.

*Prin urmare în cazul funcționarilor publici cumulul de funcții se permite doar în cazul unor funcții publice temporar vacante, iar cumulul de activități în alte organizații este permis în condițiile evitării conflictului de interese și neafectării activității conform orelor de program. Astfel cumulul a două funcții publice de către funcționarul public din cadrul APL, în condițiile lipsei de specialiști și nivelul de salarizare, rămâne o problemă deschisă în aspectul reglementării conform realităților existente la nivel local.*

***Cu respect,***

**Viorel FURDUI**

**Director Executiv al CALM**



Exec: V.Rusu, expert CALM  
tel. 22 35 09