



MD-2005, mun.Chișinău, str.Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

12 iunie 2017 nr. 08-17/365
La nr. 06/683 din 5 mai 2017

**Ministerul Muncii,
Protecției Sociale și Familiei**

Ministerul Finanțelor a examinat proiectul hotărîrii Guvernului "Privind aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social" și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La punctul 3:

Modificările propuse la punctul 5 al regulamentului nu sunt reglementate legal, mai mult ca atît noțiunea de "membrii familiei absenți" poate fi interpretată diferit. Astfel, Ministerul Finanțelor este privat de posibilitatea expunerii asupra acesteia.

La **punctele 5 și 12** solicităm argumente cu privire la perioada stabilită de 3 luni a mărimii salariului net incluse în certificatul de salariu necesar prezentării pentru stabilirea ajutorului social.

La punctul 6:

Prin completările înaintate se propune instituirea unei noi modalități de depunere a cererii prin intermediul telefonului, astfel urmează a fi examinată posibilitatea depunerii cererii în mod electronic similar indemnizațiilor adresate familiilor cu copii.

Totodată, propunem reexaminarea prevederii punctului 27 al Regulamentului privind tipurile de venit ce nu se iau în considerare la calcularea venitului global mediu lunar al familiei prin excluderea "suportului financiar de stat", dat fiind faptul că acesta este un tip de prestație socială.

La **punctul 29** propunem indicarea denumirii concrete a organului menționat.

21 Ministerul M.P.S.F. al RM
Nr. de intrare
"16" 06 2017

Referitor la argumentarea economico-financiară a proiectului este de menționat că, nu este indicată sursa de acoperire a mijloacelor financiare necesare suplimentar pentru implementarea procedurii de depunere prin telefon a cererii pentru acordarea ajutorului social în sumă de 100,0 mii lei. În același timp, în proiectul Strategiei de cheltuieli pe sectorul Protecția socială pentru anii 2018-2020 această măsură nu este indicată.

VICEMINISTRU



Maria CĂRĂUȘ

Executor: A. Cojocaru, 022 26 26 43



MD-2033, Chişinău, Piaţa Marii Adunări Naţionale, 1
tel. +373-22-25-01-07, fax +373-22-23-40-64
E-mail: mineconcom@mec.gov.md
Pagina web: www.mec.gov.md

МД-2033, Кишинэу, Пляца Марий Адунарь Национале, 1
тел. +373-22-25-01-07, факс +373-22-23-40-64
E-mail: mineconcom@mec.gov.md
Веб страница: www.mec.gov.md

12.06 2017 nr. 04/2 - 3297

La nr. _____ din _____

Ministerul Muncii, Protecţiei Sociale şi Familiei

La nr.06/683
din 05.05.2017

Prin prezenta informăm că, Ministerul Economiei a examinat proiectul hotărîrii Guvernului privind aprobarea modificărilor şi completărilor ce se operează în Regulamentul cu privire la modul de stabilire şi plată a ajutorului social şi comunică următoarele.

Referitor la proiectul hotărîrii Guvernului.

Titlul proiectului de hotărîre urmează de completat cu sintagma „aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1167 din 16 octombrie 2008”.

Referitor la modificările şi completările ce se operează în Regulamentul cu privire la modul de stabilire şi plată a ajutorului social.

La pct.1 - în noţiunea nouă propusă, după cuvîntul „mic”, de introdus sintagma „sau egal”, conform proiectul de lege de modificare şi completare a Legii nr.133 – XVI din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social.

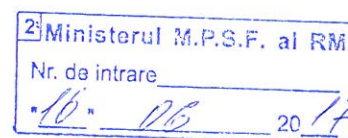
Alăturat, propunem în compartimentul „noţiuni”- includerea noţiunii – „acord de cooperare” şi „asistent social comunitar” cu explicaţiile de rigoare.

La pct.7 (pct.14 lit.c) - este necesar de exclude sintagma „proiecte de”.

La pct.24 (pct.46) nu conţine alineate, de aceea cuvintele „alin.(1)”, expuse la alineatul doi din pct.24 al proiectului, necesită a fi excluse.

Viceministru

Vitalie IURCU





MINISTERUL TEHNOLOGIEI INFORMAȚIEI ȘI COMUNICAȚIILOR AL REPUBLICII MOLDOVA
МИНИСТЕРСТВО ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 134, MD-2012 Chișinău Бул. Штефан чел Маре ши Сфынт, 134, MD-2012 Кишинэу

Tel.: +373 22 25 11 02; Fax: +373 22 25 11 64; e-mail: mtic@mtic.gov.md; web: www.mtic.gov.md

12.06.17 nr. 01/706

Ministerul Muncii,
Protecției Sociale și Familiei

Cu referință la solicitarea nr.06/683 din 05.05.2017, Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor a examinat proiectul hotărârii Guvernului „Privind aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social” și comunică despre susținerea acestuia.

Viceministru

Vitalie TARLEV



Casa Națională de Asigurări Sociale
a Republicii Moldova

2028, mun. Chișinău, str. Gh. Tudor, 3
tel./fax: 73-51-81 tel.: 25-78-25
c/f 1004600030235
IBAN MD84TRPFAH518710A01691AA



Национальная Касса Социального
Страхования Республики Молдова

2028, мун. Кишинэу, ул. Георге Тудор, 3
тел./факс : 73-51-81 тел. : 25-78-25
ф/к 1004600030235
IBAN MD84TRPFAH518710A01691AA

23. MAI. 2017

nr. 11-03/04-2574/14
La nr. _____ din _____

Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei
MD-2009, mun. Chișinău
str. Vasile Alecsandri, 1

Prin prezenta, Casa Națională de Asigurări Sociale a examinat scrisoarea nr. 06/683 din 05.05.2017 cu privire la examinarea și avizarea proiectului Hotărîrii Guvernului privind aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social la care comunică următoarele propuneri și obiecții.

Punctul 9 din proiect de expus în următoarea redacție „La punctul 22 litera o) de expus în următoarea redacție: „veniturile obținute din toate tipurile de pensii și prestații sociale lunare, stabilite (compensații, indemnizații, alocații e.t.c.), indiferent de organul care a stabilit prestațiile.”.

La punctul 14 din proiect cuvântul „ridicat” de substituit cu cuvântul „primit”.

La punctul 26 din proiect, cifra „6” de substituit cu cifra „4”.

La punctul 27 din proiect cifra „8” de substituit cu cifra „6”.

Argumente: Casa Națională de Asigurări Sociale urmează să prezinte comenzile privind necesarul de mijloace financiare pentru plata ajutorului social și ajutorului pentru perioada rece a anului Ministerului Finanțelor pe data de 9-10 a fiecărei luni.

În acest sens, Casa Națională de Asigurări Sociale are nevoie de timp pentru generalizarea listelor primite de la direcțiile asistență socială și protecția familiei, verificarea registrelor primite din direcțiile asistență socială și protecția familiei prin intermediul caselor teritoriale de asigurări sociale și formarea comenzilor privind necesarul surselor financiare pentru plata ajutorului social și ajutorului pentru perioada rece a anului.

În cazul prezentării listelor de plată la data de „8” a fiecărei luni va fi imposibil de prezentat comenzile Ministerului Finanțelor în termen.

Președinte

Laura GRECU

Ex.: Tatiana Ciuș
Tel.: 257-634
Ex.: Natalia Varban
Tel.: 257-762



CONFEDERAȚIA NAȚIONALĂ
A SINDICATELOR DIN MOLDOVA

2012, mun. Chișinău, str. 31 August, 129
Tel. 266502; 237304; Tel/fax: 234508
e-mail: office@cnsm.md



НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ МОЛДОВЫ

2012, мун. Кишинэу, ул. 31 Август, 129
Тел. 266502; 237304; Тел/факс: 234508
e-mail: office@cnsm.md

25.05.17 nr. 03-02/445
La nr. 06/683 din 05.05.2017

Ministerul Muncii,
Protecției Sociale și Familiei
al Republicii Moldova

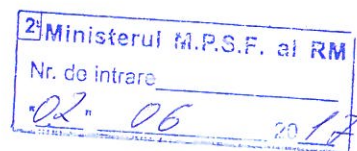
Prin prezenta, cu referire la proiectul Hotărîrii Guvernului privind aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1167 din 16 octombrie 2008, vă comunicăm următoarele.

La punctul 7. Alineatul doi al punctului 15 din Secțiunea 2 de completat cu sintagma: „precum și pentru acordarea/neacordarea neîntemeiată a dreptului la aceste prestații”, pentru evitarea fraudelor legate de stabilirea ajutorului social.

Președinte

Oleg BUDZA

A large, stylized handwritten signature in blue ink, written over a faint circular stamp, is positioned between the name 'Președinte' and 'Oleg BUDZA'.



Ex.: A. Moldovanu, tel.: 022 26-65-66
M.Creminscaia, tel.: 022 26-65-14

La Nr.

06/683

Nr.

din

01-12/19
05.05.17

Doamnei Stela Grigoraș
Ministrul Muncii, Protecției Sociale și Famiuliei

OPINIE

asupra proiectului Hotărîrii Guvernului „Privind aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social”

(elaborată în temeiul art. 27 lit. b) din Legea cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) nr. 52 din 03.04.2014

La solicitarea Ministrului Muncii, Protecției Sociale și Famiuliei, Oficiul Avocatului Poporului a examinat proiectului Hotărîrii Guvernului „Privind aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social”.

Observăm, că potrivit notei informative, proiectul de act normativ a fost elaborat întru executarea Legii nr.133-XVI din 13 iunie 2008 cu privire la ajutorul social precum și în scopul facilitării familiilor defavorizate a accesului la prestațiile de ajutor social și ajutor pentru perioada rece a anului, reducerea fraudelor în sistem și eficientizarea mecanismului de implementare a programului de ajutor social.

Totodată, constatăm că la compartimentul Transparență decizională de pe pagina web a Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei se află spre examinare și avizare proiectul hotărîrii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.133-XVI din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social”. Reiese că redacția ambelor acte normative supuse spre examinare și avizare sînt în strînsă legătură.

Art.73 alin.(3) din Legea nr.317 din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale prevede că **actele normative se vor limita strict la cadrul stabilit de actele superioare** în a căror executare se emit și nu pot să contravină prevederilor acestora. Totodată, alin.(5) din art.5 al legii citate prevede, că apărarea drepturilor, libertăților, intereselor legitime ale cetățenilor, egalitatea și echitatea socială, precum și compatibilitatea cu legislația comunitară constituie o condiție obligatorie a oricărui act normativ.

Notăm că actul normativ subordonat legii nu poate conține norme primare, iar conținutul actului normativ urmează să fie în strictă corespundere cu normele și scopul legii sau ale actului normativ superior și nu poate introduce reglementări noi, altele decât cele stabilite de lege sau actul superior. De asemenea, actul normativ nu poate interveni în domenii nereglementate de lege. Actele Guvernului sunt acte complementare, ce dezvoltă și concretizează dispozițiile legii.

2^o Ministerul M.P.S.F. al RM
Nr. de intrare
"06" 06 2017

La fel, Vă comunicăm că stabilirea și plata ajutorului social intră în sfera de reglementare la art.47 din Constituție care garantează dreptul la asistență și protecție socială precum și la art. 9 din Pactul internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale.

Prin urmare, este important de a se lua în considerație prevederile art. 47 din Constituție, care relevă caracterul social al statului, care presupune adoptarea anumitor măsuri pentru toți membrii societății, inclusiv când este vorba de un grup vulnerabil, astfel încât fiecare din ei să posede un minim garantat de asigurare socială. Prin urmare, obligația constituțională a statului este de a lua măsuri adecvate pentru asigurarea necesităților vitale ale cetățenilor săi, inclusiv în situații excepționale.


Totodată, în vederea realizării politicii în domeniul asigurărilor sociale de stat, legiuitorul, în limitele atribuțiilor ce-i revin, este în drept să opteze pentru diverse soluții de reglementare și concretizare a conținutului drepturilor sociale, cu respectarea principiilor echității sociale și egalității, consfințite prin articolul 16 din Constituție.

Urmează să Vă ghidați și de prevederile comentariului general nr. 19 la Pactul internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale¹, care prevede că statele părți au obligația pozitivă ca legile, politicile, programele și resursele alocate să contribuie la facilitarea accesului la securitatea socială a tuturor membrilor societății. Dreptul la securitate socială, la orice nivel și sub orice formă trebuie asigurat prin prisma respectării criteriilor de *accesibilitate, disponibilitate, adaptabilitate și acceptabilitate*.

Considerăm că după ce vor fi aprobate modificările și completările la Legea nr.133-XVI din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social (actul normativ superior) va fi posibilă efectuarea modificărilor și completărilor necesare în Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1167 din 16.10.2008 (actul normativ subordonat legii).

Reieșind din cele expuse, Avocatul Poporului nu susține acest proiect de act normativ propus spre avizare în redacția actuală.

Cu respect,



Mihail COTOROBAI
Avocatul Poporului

Ex. Muntean Igor
Ursu Mircea

¹ Comentariul general nr. 19 referitor la dreptul la securitatea socială (art.9) publicat la 4 februarie 2008 de Comitetul cu privire la drepturile economice, sociale și culturale



INSPECȚIA SOCIALĂ

SOCIAL INSPECTION

MD-2065, Chișinău, șos. Hîncești, 53, bloc „B”.et.6
Tel. +373 22-99-92-39; Fax. +373 22-99-92-46
e-mail: inspectia.sociala@is.mmpsf.gov.md
web: www.mmpsf.gov.md

53 Hincesti Avenue, bl "B". 6th fl., MD-2065, Chisinau
phone:(+373) (22)-99-92-39; Fax.(+373) (22)-99-92-46
e-mail: inspectia.sociala@is.mmpsf.gov.md
web: www.mmpsf.gov.md

08.06.2017 nr. 311
la nr. _____ din _____

Ministerul Muncii Protecției
Sociale și Familiei

Aviz

Introdus

la proiectul Hotărîrii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.133 din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social” și „Privind aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social”

Prin prezenta, informăm că, Inspecția Socială a analizat și avizează pozitiv modificările și completările legislative cu următoarele propuneri:

Referitor la modificările și completările Legii nr.133- XVI din 13.06.2008 cu privire la ajutorul social

1. Inspecția Socială propune în art.3 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.133- XVI din 13.06.2008 și în pct.1 din „Modificările și completările ce se operează în Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plata ajutorului social” de introdus definiția statutului „realizează venituri din activități legate de folosirea terenurilor”.

Aceste completări sunt necesare avînd în vedere interpretarea neunivocă a prevederilor legale de către asistenții sociali a statutului „realizează venituri din activități legate de folosirea terenurilor” pentru cazurile cînd deținătorii de terenuri agricole le-au transmis în arendă, fapt condiționat de problemele ce țin de aplicabilitatea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, acesta nereglementînd semnificația noțiunii ”activități legate de folosirea terenurilor”.

Astfel, potrivit art.6 din Legea nr.198 din 15.05.2003 cu privire la arenda în agricultură (cu modificările ulterioare) familia care a transmis în arendă terenul deținut, a transmis arendașului și titlul de folosință asupra terenului. În aceste condiții, solicitantul sau membrul familiei beneficiare nu „realizează venituri din activități legate de folosirea terenurilor agricole”, deoarece nu dețin în folosință terenuri. Concomitent, o parte din asistenții sociali consideră că termenul „folosirea terenurilor agricole” include și activități legate de transmiterea în arendă a terenurilor.

2. La art. 3 din Legea nr.133 –XVI din 13.06.2008 (în continuare *Lege*) modificările operate în *noțiunea de familie defavorizată* diferă de prevederile de modificare la pct. 1 și pct. 29 din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plata a ajutorului social (în continuare *Regulament*).

2) Ministerului M.P.S.F. al RM
Nr. de intrare
11 " 06 2017

Pct. 1 și pct. 29 din Regulament nu au fost aduse în concordanță cu prevederile art. 3 din *Lege*, la care în noțiunea „familie defavorizată”, după sintagma „indicatori de bunăstare mai mic”, au fost introduse cuvintele „sau egal”.

3. Avînd în vedere că **art. 8**, alin. 1 din *Lege* se referă la **venitul global al familiei**, se propune redactarea propoziției incluse în baza modificării, după cum urmează:

„În cazul în care este declarată realizarea veniturilor provenite din activități de antreprenariat, iar venitul declarat este mai mic decît salariul minim pe țară sau din activități legate de folosirea terenurilor agricole din extravilanul localităților, lunar se va lua în calcul salariul minim pe țară stabilit de Guvern”.

4. Se propune revederea **art. 11** din *Lege* prin prisma prevederilor pct. 45, lit. a) din *Regulament* la care nu au fost operate modificări.

Prevederile existente ale pct. 45, lit a) se referă, inclusiv și la modificările în cuantumul venitului net normat pentru gospodăriile țărănești și/sau auxiliare (prevederi excluse în noua redacție a art. 11 din *Lege*).

5. La **art. 16**, alin. 3 din *Lege*, după sintagma „în structura și cuantumul venitului” este necesar de adăugat cuvintele „sau în circumstanțele familiei”. Completarea respectivă este necesară din considerentul că în cadrul inspecțiilor efectuate sunt constatate modificări intervenite pe parcursul perioadei de plată legate de schimbarea locului de trai a familiei beneficiare, modificarea componenței familiei, achiziționarea (obținerea) de bunuri durabile, care nu se referă la structura și cuantumul veniturilor, însă afectează eligibilitatea familiei.

Referitor la modificările și completările operate în Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plata ajutorului social

1. La **pct. 4**, prin care se completează pct. 6 din *Regulament*, a doua propoziție din alin. 3 dublează prevederile propuse la **pct. 6**, propoziția fiind expusă în aceeași redacție la pct. 12 din *Regulament*. Astfel, în vederea evitării dublării prevederilor legale, considerăm oportun excluderea acesteia de la pct. 4.

La fel, se propune excluderea de la **pct. 4** a propoziției incluse în alin. 3 al pct. 6 din *Regulament* „*Cererea incompletă este acceptată dacă pe parcursul a 10 zile lucrătoare din momentul înregistrării este completată cu toate datele necesare*” și introducerea acesteia la **pct. 6**, în vederea completării pct. 12 din *Regulament*, care ar avea următorul conținut:

„12. Cererea înregistrată prin telefon se consideră completă și se acceptă dacă toate datele necesare pentru examinarea dreptului au fost furnizate de către solicitant, în conformitate cu instrucțiunile aprobate de autoritatea administrației publice centrale de specialitate în domeniul protecției sociale.

Cererea incompletă este acceptată dacă pe parcursul a 10 zile lucrătoare din momentul înregistrării este completată cu toate datele necesare.”

În acest sens, pct. 6 din *Regulament* ar urma să prevadă doar modalitatea de solicitare a dreptului la ajutor social și ajutor pentru perioada rece a anului (în baza cererii pe suport de hîrtie și prin intermediul telefonului), iar pct. 12 din *Regulament* s-ar referi la procedura de depunere și înregistrare a cererii prin intermediul telefonului.

2. La **pct. 7**, „Secțiunea 2 Examinarea cererii, emiterea înștiințării, aprobarea ordinului și informarea”:

Se consideră necesar de modificat conținutul pct. 14, alin.1, lit.(f), ținând-se cont de faptul că actuala redacție este confuză. Se propune înlocuirea acestuia cu un aliniat nou după cum urmează:

„Actele menționate la lit. c) - e) al prezentului punct sunt examinate și aprobate de către șeful Direcției/Secției asistență socială și protecție a familiei”

3. La **pct. 14**, alin. 2 considerăm oportun de a se revedea fraza „Informațiile parvenite după interacționarea cu alte sisteme informaționale, se consideră veridice”, luând în considerare faptul că erorile apărute la schimbul de date cu alte sisteme informaționale (cum ar fi dublarea pensiei sau alocației sociale acordate în aceeași lună) pot avea impact negativ asupra calculării cuantumului ajutorului social sau asupra stabilirii dreptului la ajutor social și ajutor pentru perioada rece a anului. În acest caz, informația parvenită cu erori după interacționarea cu alte sisteme informaționale nu poate fi considerată veridică.

Cu respect,

Șeful Inspecției Sociale



Angela CHIRILOV

Ex. Dașcov Alina
Tel. 022 999-243
e-mail: alina.dascov@is.mmpsf.gov.md