

Notă informativă la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Listei deșeurilor

Temeiul elaborării proiectului de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Listei deșeurilor

Temei pentru elaborarea prezentului proiect de act normativ au servit prevederile art. 7 alin. (1) și art. 68 alin. (1) lit. a) din Legea privind deșeurile nr. 209 din 29 iulie 2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 459-471, art. 916).

Scopul elaborării proiectului dat constituie crearea cadrului normativ necesar implementării noii Legi privind deșeurile.

Prezentul proiect de Hotărâre de Guvern prezintă un act nou, elaborat de către Ministerul Mediului și care transpune integral Decizia Comisiei (2000/532/CE) din 3 mai 2000 de înlocuire a Deciziei 94/3/CE de stabilire a unei liste de deșeuri în temeiul articolului 1 litera (a) din Directiva 75/442/CEE a Consiliului privind deșeurile și a Directivei 94/904/CE a Consiliului de stabilire a unei liste de deșeuri periculoase în temeiul articolului 1 alineatul (4) din Directiva 91/689/CEE a Consiliului privind deșeurile periculoase.

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de Hotărâre de Guvern. Acestea constau în faptul că Republica Moldova prin ratificarea Acordului de Asociere și-a asumat angajamentul de a transpune în legislația națională directivele UE din capitolul Mediu, inclusiv acele din domeniul Gestionarea deșeurilor.

Actualmente, cadrul normativ existent nu conține o listă exhaustivă a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase, fapt ce nu asigură condiții pentru o evidență a categoriilor de deșeuri, raportarea corectă a datelor privind deșeurile generate, etc.

Este oportun, pentru a îmbunătăți transparența clasificării și a simplifica dispozițiile existente, să se stabilească o listă unică, conținând lista deșeurilor inclusiv a deșeurilor periculoase.

Necesitatea elaborării proiectului de Hotărâre de Guvern a fost condiționată și de faptul că Republica Moldova fiind parte la Convenția de la Basel privind controlul transportării transfrontiere a deșeurilor periculoase și eliminarea acestora are obligația de a raporta anual date privind cantitățile de deșeuri generate, exportate, etc. În acest sens, se impune evidența strictă, conform codurilor stabilite a deșeurilor în vederea asigurării prezentării informației veridice și calitative.

Finalitatea urmărită prin implementarea noilor reglementări.

Prin proiectul hotărârii Guvernului se urmărește aprobarea Listei deșeurilor, fapt ce va constitui unul din elementele necesare implementării unui sistem eficient de management al deșeurilor, armonizat la acquis-ul comunitar.

Implementarea acestor cerințe conforme celor europene va contribui la obținerea datelor primare statistice privind categoriile și cantitățile de deșeuri, iar acest fapt va permite o mai bună administrare a acestui sector.

Principalele prevederi ale proiectului de Hotărâre de Guvern, locul acestuia în sistemul de acte normative, elementele noi.

Proiectul de hotărâre a Guvernului este elaborat în conformitate cu prevederile din Legea nr. 317-XV din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale.

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Listei deșeurilor stabilește capitolele incluse în listă, care sunt 20 la număr iar deșeurile periculoase sunt marcate cu un asterisc (*).

Diferitele tipuri de deșeuri care figurează pe listă sunt definite într-o manieră completă prin codul de șase cifre pentru rubricile de deșeuri și prin codurile cuprinzând între două și patru cifre pentru titlurile de capitole și secțiuni. Acest lucru înseamnă faptul că, pentru identificarea unui deșeu pe listă, este necesar să se parcurgă următoarele etape:

- Reperarea sursei care produce deșeul în capitolele de la 01 la 12 sau de la 17 la 20 și reperarea codului corespunzător de șase cifre (cu excepția codurilor din codurile care se termină cu 99). Este necesar să se ia în considerare faptul că o unitate de producție specifică poate fi nevoită să își clasifice activitățile pe mai multe capitole: de exemplu, o uzină de mașini poate să producă deșeuri evidențiate în capitolele 12 (deșeuri rezultate în urma procesului de dare de formă și în urma tratării suprafeței metalelor), 11 (deșeuri anorganice conținând metale, provenind din tratarea și acoperirea

evidențiate în capitolele 12 (deșeuri rezultate în urma procesului de dare de formă și în urma tratării suprafeței metalelor), 11 (deșeuri anorganice conținând metale, provenind din tratarea și acoperirea metalelor) și 08 (deșeuri provenind din utilizarea substanțelor de acoperire) pentru că diferite capitole corespund unor etape diferite ale procesului de producție.

- În cazul în care niciun cod corespunzător deșeurilor nu poate fi găsit în capitolele 01-12 sau 17-20, se verifică dacă unul dintre capitolele 13, 14 sau 15 este potrivit pentru reperarea deșeurilor în cauză.

- În cazul în care niciunul dintre aceste coduri de deșeuri nu se aplică, reperarea deșeurilor trebuie să se facă în conformitate cu capitolul 16.

- În cazul în care deșeurii respectivi nu este inclus nici în capitolul 16, se clasifică în rubrica al cărei cod se termină cu 99 (deșeuri care nu sunt incluse în nici o altă categorie) în capitolul listei care corespunde activităților reperate în prima etapă.

Elementele noi ale Listei deșeurilor constau în abordarea unei clasificări în categorii și sub-categorii a deșeurilor, inclusiv cele periculoase, conform normelor UE.

Categorisirea deșeurilor cuprinde activități industriale, domenii și sectoare potențiale generatoare de deșeuri și reziduuri, încadrate detaliat în lista menționată.

O particularitate a proiectului de act normativ este și faptul că vor fi comasate toate categoriile de deșeuri într-o singură listă unificată, facilitând în acest mod operarea de către părțile cheie.

Impactul noii hotărâri a Guvernului asupra altei legislații.

Noul proiect de hotărâre a Guvernului nu va avea impact asupra altor acte în vigoare.

Gradul de compatibilitate al proiectului de act normativ cu reglementările corespundente ale legislației comunitare.

Proiectul de act normativ este elaborat în contextul armonizării legislației naționale cu legislația comunitară din domeniul gestionării deșeurilor. În acest sens, acesta creează cadrul necesar de transpunere a prevederilor Deciziei 2000/532/CE publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JO L 226, 6.9.2000, p. 3), aplicată pe larg în toate țările Uniunii Europene.

Fundamentarea economico-financiară. Adoptarea și implementarea ulterioară a proiectului nu necesită surse financiare din bugetul statului.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ.

Impactul asupra activității de întreprinzător: Proiectul propus va avea impact pozitiv asupra activității de întreprinzător, în particular asupra producătorilor inițiali de deșeuri și deținătorilor de deșeuri, unităților și întreprinderilor care valorifică deșeurile, prin faptul că vor dispune de un cadru normativ regulatoriu în baza căruia vor putea să țină evidența calitativă și cantitativă a deșeurilor, acest fapt le va permite raportarea datelor, conform legislației.

Impactul social: Aprobarea listei deșeurilor va contribui la implementarea unui sistem integrat de management al deșeurilor, implicit acest lucru va avea un impact benefic asupra sănătății și bunăstării populației.

Impactul asupra mediului va fi unul eminamente pozitiv ca urmare a clasificării deșeurilor conform unor coduri stabilite în UE iar acest fapt va permite o valorificare / reciclare ulterioară mai eficientă a deșeurilor. Având în vedere problema critică din țară legată de gestionarea deșeurilor, întreprinderea unor măsuri care sunt conforme standardelor UE va contribui la protecția mediului înconjurător per ansamblu.

Respectarea transparenței în procesul decizional:

În procesul de elaborare a prezentului proiect de Hotărâre de Guvern au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional. Proiectul Hotărârii Guvernului, și nota informativă sunt disponibile publicului pe pagina web oficială a Ministerului Mediului (<http://www.mediu.gov.md/>) la rubrica Transparența decizională / Proiecte în discuție.

Viceministru



Ion APOSTOL