



21 ianuarie 2015

S.B. nr. 16

**Biroul Permanent
al Parlamentului Republicii Moldova**

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și cu articolul 47 din Regulamentul Parlamentului Republicii Moldova, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexă:

1. Proiectul de lege
2. Notă informativă

Deputați în Parlament:

G. Podnarenes
A. Zagorodni
S. Mărușter
C. Domentii 10R/1

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	12
"21" 01	2015
Ora	

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică

Articolul I. - Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 (Monitorul Oficial 32-35/116, 09.03.2007), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 1 se completează după al patrulea paragraf cu următoarea definiție:

„asociații de dezvoltare intercomunitară - structuri de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori furnizarea în comun a unor servicii publice;”

2. După articolul 10 se introduc următoarele articole:

«Articolul 10¹ Dreptul la asociere și cooperare intercomunitară

(1) Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt de utilitate publică, prin efectul prezentei legi.

(2) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se constituie în condițiile legii, în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori al furnizării în comun a unor servicii publice. Autoritățile deliberative și executive de la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale componente își păstrează autonomia locală, în condițiile legii.

(3) Unitățile administrativ-teritoriale pot încheia între ele acorduri și pot participa, inclusiv prin alocare de fonduri, la inițierea și la realizarea unor programe de dezvoltare zonală sau regională, în baza deciziilor adoptate de consiliile locale ori raionale, după caz, în condițiile legii.

(4) Unitățile administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze și cu unități administrativ-teritoriale din străinătate, în condițiile legii, prin decizii ale consiliilor locale sau consiliilor raionale, după caz.

(5) Pentru protecția și promovarea intereselor lor comune, unitățile administrativ-teritoriale au dreptul de a adera la asociații naționale și internaționale, în condițiile legii.

Articolul 10² Finanțarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară

(1) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, precum și din alte surse, în condițiile legii.

(2) Guvernul sprijină asocierea unităților administrativ-teritoriale prin programe naționale de dezvoltare.

(3) Consiliile raionale pot iniția și derula programe raionale de dezvoltare, finanțate din bugetul local al raionului și prevăzute distinct în cadrul acestuia.

Articolul 10³ Organizarea și funcționarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

(1) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt conduse de un consiliu de administrație compus din reprezentanți ai unităților administrativ-teritoriale componente, desemnați de consiliul local sau de consiliul raional, la propunerea primarului, respectiv a președintelui raional, precum și la propunerea consilierilor locali sau raionali, după caz.

(2) Consiliul de administrație este condus de un președinte ales cu votul majorității membrilor săi.

(3) Pentru realizarea obiectivelor proprii, consiliul de administrație poate înființa un aparat tehnic, finanțat din resursele asociației de dezvoltare intercomunitară.

(4) Organizarea și modul de funcționare a consiliului de administrație și a aparatului tehnic sunt stabilite prin actul de înființare și statutul asociației de dezvoltare intercomunitară, aprobate prin hotărârile consiliilor locale, respectiv raionale asociate.

Articolul 10⁴ Prestarea serviciilor publice prin cooperare intercomunitară

(1) Asociația de dezvoltare intercomunitară poate organiza prestarea serviciilor publice în una din următoarele forme:

a) delegarea gestiunii serviciului public operatorului regional fondat de către toți sau o parte din membrii asociației;

c) inițierea procedurii de concesionare a serviciului unui sau câtorva operatori privați;

(2) Particularitățile de organizare și prestare a serviciilor publice sunt stabilite de legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 din 24.10.2002, precum și de alte acte normative în vigoare.»

Articolul II. - Legea serviciilor publice de gospodărie comunală, nr. 1402-XV din 24.10.2002 (Monitorul Oficial 14-17/49, 07.02.2003), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 10, litera a), se completează la final cu sintagma „sau ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară”

2. Articolul 14:

aliniatul (1), se completează după exclusivă cu sintagma: „ ...,care poate fi exercitată direct sau prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară”.

la aliniatul (4), litera c) va avea următoarea redacție: „c) asocierea intercomunitară în vederea înființării, organizării, gestionării și exploatării în interes comun a unor servicii publice, inclusiv pentru finanțarea și realizarea obiectivelor de investiții specifice sistemelor tehnico-edilitare aferente acestor servicii;”, iar litera e) se completează după cuvântul «lor» cu sintagma „ ...,individual sau în comun cu alte unități administrativ-teritoriale;”, iar sintagma «la nivel local sau raional» se înlocuiește cu „la nivel local, raional sau regional”.

aliniatul (5), după cuvântul locale se completează cu „ ..., sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, ”

3. Articolul 15:

alineatul (1), după cuvântul «obligații» se completează cu sintagma „ ... care pot fi îndeplinite direct sau prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară”.

alineatul (2), după cuvântul «locale» se completează cu sintagma „ ...sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz”;

alineatul (3), după cuvântul «locale», se completează cu sintagma „ ...sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz”;

alineatul (4), după cuvântul «locale» se completează cu sintagma „ ...sau a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz”;

4. După articolul 15 se introduce o secțiune nouă intitulată: „Secțiunea C. Atribuții și responsabilitățile asociațiilor de dezvoltare intercomunitară”, cu următoarele articole:

„Articolul 15¹

(1) Unitățile administrativ-teritoriale, reprezentate prin autoritățile administrației publice locale, pot coopera în scopul înființării, finanțării și realizării unor servicii publice, inclusiv a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, precum și pentru organizarea, gestionarea și exploatarea în interes comun a acestor servicii.

(2) Cooperarea se materializează prin realizarea unor asociații de dezvoltare intercomunitară, în condițiile prevederilor Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locale, cu modificările și completările ulterioare și a altor acte normative în vigoare.

(3) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară își asumă și exercită, pentru și în numele autorităților administrației publice locale asociate, toate competențele și atribuțiile, drepturile și obligațiile pe domeniul strict limitat al serviciului/serviciilor care i-a/i-au fost transferat/transferate.

(4) Asociația de dezvoltare intercomunitară poate decide poate înființa o societate comercială pe acțiuni de interes intercomunitar, al cărei capital social este deținut în totalitate sau în parte de unitățile administrativ-teritoriale care formează asociația, ori poate angaja și organiza procedura legală de concesionare a gestiunii serviciului.

(5) Prevederile alin. (1), (2) (3) și (4) se completează cu prevederile actelor normative specifice fiecărui serviciu public de gospodărie comunală.

(6) Actele juridice de constituire a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și statutul acestora sunt semnate de președinții raioanelor și primarii unităților administrativ-teritoriale implicate în formarea asociației, în condițiile mandatelor aprobate de consiliile raionale sau locale, după caz. În actele juridice de constituire a asociației de dezvoltare intercomunitara se prevăd și bunurile ori resursele financiare reprezentând contribuția fiecărei unități administrativ-teritoriale implicate.»

5. Articolul 17 alinatul (1) litera b), va avea următorul conținut: „b) gestiune delegată;”

6. Articolul 18, alinatul (1) va avea următoarea redacție:

„(1) În cadrul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asumă, în calitate de operator, toate sarcinile și responsabilitățile ce le revin, potrivit legii,

privind furnizarea/prestarea serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice tehnico-edilitare.”

7. Articolul 19, va avea următoarea redacție:

„Art. 19 - (1) Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, transferă unuia sau mai multor operatori toate sarcinile și responsabilitățile privind furnizarea/prestarea serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice tehnico-edilitare aferente acestora, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

(2) Încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de gospodărie comunală se aprobă prin decizii de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii adoptate de consiliile locale, de consiliile raionale sau de asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz.

(3) În conformitate cu competențele și obligațiile ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale, sau asociațiile de dezvoltare intercomunitare, după caz, păstrează atribuțiile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor publice de gospodărie comunală, precum și dreptul de a controla și de a supraveghea:

a) modul de îndeplinire de către operatori a obligațiilor asumate conform contractului respectiv de delegare a gestiunii;

b) calitatea serviciilor furnizate/prestate;

c) parametrii serviciilor furnizate/prestate;

d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune a sistemelor publice din infrastructura edilitar-urbană, precum și activitatea privind dezvoltarea și/sau modernizarea acestor sisteme, prevăzută de contractul respectiv de delegare a gestiunii;

e) modul de formare, stabilire, ajustare și aplicare a tarifelor la serviciile furnizate/prestate de serviciile publice de gospodărie comunală.

8. Articolul 20 va avea următorul conținut:

„Art.20. – (1) Desfășurarea activităților specifice fiecărui serviciu public de gospodărie comunală, organizat și realizat în sistemul de delegare a gestiunii, se face pe bază de contract.

(2) Contractul de delegare a gestiunii poate fi:

- a) contract de concesiune;
- b) contract de parteneriat public-privat.

(3) Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-primire a bunurilor prevăzute la lit. c).

(4) Contractul de delegare a gestiunii, indiferent de tipul contractului, va cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

- a) denumirea părților contractante;
- b) obiectul contractului;
- c) durata contractului;
- d) drepturile și obligațiile părților contractante;
- e) programul lucrărilor de investiții pentru modernizări, reabilitări, dezvoltări de capacități, obiective noi și al lucrărilor de întreținere, reparații curente, reparații planificate, renovări, atât fizic, cât și valoric;
- f) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la programele de investiții, la programele de reabilitări, reparații și renovări, precum și la condițiile de finanțare a acestora;
- g) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului, stabiliți prin caietul de sarcini și regulamentul serviciului, și modul de evaluare și cuantificare a acestora, condiții și garanții;
- h) tarifele practicate și procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora;
- i) modul de tarifare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;
- j) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz;
- k) răspunderea contractuală;

- l) forța majoră;
- m) condiții de redefinire a clauzelor contractuale;
- n) condiții de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea, din orice cauză, a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investițiilor realizate;
- o) condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- p) administrarea patrimoniului public și privat preluat;
- q) structura forței de muncă și protecția socială a acesteia;
- r) alte clauze convenite de părți, după caz.

9. Articolul 21 se completează cu următoarele alineate:

„(3) În cazul societăților comerciale și a întreprinderilor municipale cu capital public majoritar, delegarea gestiunii serviciului poate fi atribuită direct acestora, prin contract de concesiune, odată cu infrastructura aferentă serviciului.

(4) În cazul operatorilor regionali fondați/reorganizați de membrii asociației de dezvoltare intercomunitară, delegarea gestiunii serviciului se atribuie de către asociație direct acestora cu respectarea următoarelor cerințe:

a) capitalul social al societății comerciale este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației;

b) operatorul regional prestează servicii doar membrilor asociației sau doar pe teritoriul unităților administrativ teritoriale membre ale asociației;

(5) Unitățile administrativ-teritoriale care nu sunt membre ale asociației, pot beneficia de serviciile operatorului regional doar în condițiile articolului 23, alineatul (4) a prezentei legi. În aceleași condiții unitățile administrativ teritoriale pot beneficia de serviciile prestate de operatorul fondat de o altăunitate administrativ-teritorială.

10. Articolul 23

Alineatul (1) va avea următoarea redacție:

„(1) Operatorii înființați de autoritățile administrației publice locale, în funcție de raza teritorială în care acționează, pot fi de interes local sau intercomunitar/regional.”

Alineatul (3) va avea următoarea redacție:

„(3) Operatorii de interes intercomunitar/regional se înființează de către unitățile administrativ-teritoriale pentru a beneficia în comun de avantajele pe care le poate aduce cooperarea în prestarea serviciilor publice de gospodărie comunală. Unitățile administrativ-teritoriale de nivelul doi pot de asemenea participa la fondarea și formarea capitalului social al operatorilor regionali.

Alineatul (4) va avea următoarea redacție:

„(4) Operatorii înființați de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare intercomunitare, după caz, își pot desfășura activitatea și în afara razei teritoriale a acestora, participând astfel pe baze concurențiale la dezvoltarea pieței libere a operatorilor.”

Articolul III. - Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303 din 13.12.2013 (Monitorul Oficial 60-65/123, 14.03.2014), va avea următoarele modificări și completări:

1. Articolul 4, se completează după definiția «apă uzată industrială» cu următoarea definiție:

„asociație de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare - asociația de dezvoltare intercomunitară astfel cum este definită de Legea nr. 436/2006, cu modificările și completările ulterioare, constituită în scopul înființării, organizării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv pentru crearea, modernizarea și/sau dezvoltarea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare.”

2. Articolul 8:

Alineatul (1) se completează după „*Autoritățile administrației publice locale de nivelul I*”, „sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, după caz,”

se completează cu un alineat nou, în următoarea redacție:

„(3) Unitățile administrativ-teritoriale se pot asocia între ele în vederea înființării, organizării, finanțării, monitorizării și gestionării în interes comun a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și pentru înființarea, modernizarea, dezvoltarea

și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, în condițiile stabilite prin Legea nr. 436/2006, cu modificările și completările ulterioare.”

3. Articolul 13

alineatul (1), se completează după cuvântul «locale» cu „sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz,”

alineatul (13), se completează după cuvântul «locale» cu „sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz,”

alineatul (17), se completează după cuvântul «locale» cu „sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz,”.

Articolul IV. – La articolul 181, alineatul (2) al Codului civil al Republicii Moldova, nr. 1107-XV din 06.06.2002 (Monitorul Oficial 82-86/661, 22.06.2002), cu modificările și completările ulterioare, după sintagma „de patronat” se introduce sintagma „asociație de dezvoltare intercomunitară”.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

1. Argumentarea necesității elaborării proiectului de lege

Republica Moldova are una dintre cele mai fragmentate sisteme de organizare administrativ-teritoriale. Cu o populație de doar 3.5 milioane locuitori (datele din 2004), teritoriul este organizat în 898 de unități administrativ-teritoriale de nivelul unu, dintre care aproximativ 25% au mai puțin de 1500 locuitori, iar aproximativ 50% au mai puțin de 5000 locuitori.

În aceste condiții, organizarea și prestarea unor servicii publice (inclusiv de gospodărie comunală) eficiente este posibilă doar în cadrul unor inițiative de cooperare intercomunitară care depășesc limitele administrative a unei localități și care presupune implicarea mai multor unități administrativ-teritoriale. Din punct de vedere economic, un serviciu public poate fi durabil doar când este asigurat un număr minim de utilizatori și un volum de servicii este furnizat (de exemplu volum de apă livrat, volumul de deșeuri colectat). În aceste condiții, cooperarea intercomunitară are un potențial deosebit de a contribui la îmbunătățirea și dezvoltarea serviciilor furnizate, de a răspunde mai eficient provocărilor curente.

Cooperarea intercomunitară poate conduce la îmbunătățirea performanțelor din sectorul serviciilor publice datorită asigurării unui număr minim de consumatori necesar pentru asigurarea unor procese economice și tehnologice viabile, precum și prin beneficierea de economii de scară. De asemenea, cooperarea intercomunitară și efectul regional reprezintă un avantaj și sporesc șansele de a beneficia de finanțări pentru investiții în sector, inclusiv din fonduri europene. Nu în ultimul rând, prin cooperarea unităților administrativ-teritoriale în organizarea și furnizarea serviciilor publice, prin solidaritatea comunităților mari și mici, bogate și sărace, se contribuie la echilibrarea nivelului de dezvoltare a localităților.

Totuși, puținele inițiative de cooperare intercomunitară din țară arată că există mai multe lacune legislative care ridică diferite bariere în calea cooperării. Astfel, una din probleme este neclaritatea în privința formelor de cooperare. Spre exemplu, mai multe strategii adoptate de către Guvern (de exemplu Hotărîrea de Guvern nr. 248 din 10.04.2013 cu privire la aprobarea Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013-2027, Hotărîrea de Guvern nr. 199 din 20.03.2014 cu privire la aprobarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014-2028), etc.) prevăd crearea unor asociații APL pentru organizarea diferitor servicii publice de gospodărie comunală la nivel regional. În același timp, nu este clar sub ce formă de asociație urmează aceste structuri să fie create. Legea cu privire la asociațiile obștești interzice autorităților publice să fondeze astfel de asociații. La moment ministerul justiției a găsit o soluție temporară, înregistrînd

aceste asociații în baza art. 181 din Codul civil sub forma de Uniune de persoane juridice. Problema este că spre deosebire de alte forme de asociații prevăzute la acest articol al codului civil, care beneficiază de reglementare în legi speciale, uniunea de persoane juridice este totalmente nereglementată (cu excepția unei singure sintagme în codul civil).

De asemenea legislația din domeniul organizării și funcționării administrației publice locale nu prevede detalii privind funcționarea acestor asociații și posibilitatea APL de a delega anumite atribuții acestor asociații.

În baza experienței României, care reglementează o formă specială de asociere a APL – Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară, se propune completarea cadrului legal cu reglementări specifice menite să îmbunătățească cadrul instituțional al cooperării. Forme asemănătoare de cooperare există și în alte țări Europene – în Cehia de exemplu sunt intitulate Uniuni de municipalități.

2. Principalele modificări și completări operate

Legea cu privire la administrația publică locală

Proiectul propune completarea legii cu patru articole noi, care dezvoltă dreptul de asociere a autorităților locale prevăzut la art. 14, alin. (2), lit. (j) al aceleiași legi. Noile articole definesc asociațiile de dezvoltare intercomunitară, scopul constituirii, modul de finanțare, organizarea și funcționarea lor, modul de prestare a serviciilor publice prin cooperare intercomunitară.

Legea cu privire la serviciile publice de gospodărie comunală

Proiectul de lege propune ajustarea legii la legea cu privire la administrația publică locală, adăugând unde e cazul, sintagma *asociația de dezvoltare intercomunitară*.

Proiectul de asemenea completează legea cu prevederi privind modalitatea de constituire a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară; se vine și cu o redacție nouă pentru modalitatea de gestiune directă și delegată a serviciilor publice de gospodărie comunală (art. 18-20). Se reglementează mai detaliat contractul de delegare a gestiunii.

Legea cu privire la serviciul public de alimentare cu apă și canalizare

Proiectul de lege propune ajustarea legii la legea cu privire la administrația publică locală și legea privind serviciile publice de gospodărie comunală, adăugând unde e cazul, sintagma *asociația de dezvoltare intercomunitară*.

Proiectul definește noțiunea de *asociație de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare*.

Codul civil al Republicii Moldova

Proiectul legii propune completarea art. 181 care reglementează asociația în calitate de formă organizatorico-juridică fără scop lucrativ, completând alineatul 2 cu sintagma *asociație de dezvoltare intercomunitară*.

3. Aspecte economico-financiare

Prezentul proiect de lege nu implică cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

B. Podnarencu
A. Zafirovici
I. Iovan

