



Dezvoltarea urbană și cooperarea inter-municipală: probleme actuale de ordin conceptual, legal și instituțional

Viorel Furdui, Doctor în drept, director executiv CALM

Ion Beschieru, magistrul în drept, expert CALM

23 mai 2013, Costești



Dezvoltarea urbană și cooperarea intermunicipală: probleme actuale de ordin conceptual, legal și instituțional

CONȚINUTUL PREZENTĂRII:

- Descentralizarea și consolidarea autonomiei locale – fundamentul dezvoltării locale durabile și efective
- Sistemul nou de finanțe publice locale – una din condițiile de bază pentru creșterea rolului/capacităților APL
- Planificarea teritorială efectivă îmbinată cu consolidarea autonomiei locale – condiție pentru atragerea de investiții importante în infrastructura locală
- Cadrul conceptual și legal din domeniul cooperării intercomunitare
- Gradul de pregătire pentru cooperarea intercomunitară
- Modelele instituționale pentru cooperarea intercomunitară
- Alte aspecte problematice de luat în considerație



Dezvoltarea urbană și cooperarea intermunicipală: probleme actuale de ordin conceptual, legal și instituțional

DESCENTRALIZAREA ȘI CONSOLIDAREA AUTONOMIEI LOCALE – FUNDAMENTUL DEZVOLTĂRII LOCALE/URBANE DURABILE ȘI EFECTIVE

- Una din condițiile fundamentale ale dezvoltării social-economice locale (inclusiv a celei urbane și regionale), constituie existența la nivel local a unor guverne (autorități) locale înzestrate cu competențe, capacități și instrumente instituționale, administrative și financiare adecvate
- Concentrarea la centru a tuturor resurselor și pârgghiilor importante, a constituit și constituie una din cauzele principale a rezultatelor/progreselor destul de modeste în domeniul dezvoltării social-economice a comunităților locale din Republica Moldova
- Descentralizarea și consolidarea guvernării locale trebuie să devină cu adevărat o prioritate națională urgentă și de prim plan, în calitate de element fundamental al viitoarei dezvoltări locale/urbane/regionale.



Dezvoltarea urbană și cooperarea intermunicipală:
probleme actuale de ordin conceptual, legal și instituțional

SISTEMUL NOU DE FINANȚE PUBLICE LOCALE – UNA DIN CONDIȚIILE DE BAZĂ PENTRU CREȘTEREA ROLULUI/CAPACITĂȚILOR APL ÎN DOMENIUL DEZVOLTĂRII LOCALE/URBANE/REGIONALE

- Sistemul actual de finanțe publice locale care este extrem de politizat, depășit totalmente și inhibitor pentru inițiativa și dezvoltarea locală, inclusiv pentru dezvoltarea regională și cooperare.
- În lipsa unui sistem de finanțe publice locale adecvat nu poate avea loc o dezvoltare locală/urbană/regională sistemică și durabilă
- A fost pregătit un pachet de modificări la legea finanțelor publice locale, însă adoptarea lor este târăgănată
- Neadoptarea în următoarele două luni a modificărilor respective la legea finanțelor publice locale, va conserva situația actuală nefavorabilă și va bloca cu certitudine orice progres în domeniul descentralizării pentru următorii câțiva ani, iar implicit și orice perspectivă în ceea ce privește dezvoltarea urbană/regională și cooperare intermunicipală.



Dezvoltarea urbană și cooperarea intermunicipală:
probleme actuale de ordin conceptual, legal și instituțional

PLANIFICAREA TERITORIALĂ EFECTIVĂ ȘI CONSOLIDAREA AUTONOMIEI LOCALE

- În majoritatea localităților din țară lipsesc documentele de planificare urbanistică și amenajare a teritoriului, elaborarea acestora fiind destul de costisitoare
- În lipsa acestor documente de planificare dezvoltarea urbană și regională, precum și atragerea unor investiții serioase este foarte anevoioasă
- La nivel de politici naționale, în Republica Moldova lipsesc programe adecvate de susținere și stimulare a APL în vederea elaborării unor astfel de documente de planificare teritorială
- Adoptarea și implementarea efectivă a unor astfel de programe trebuie să devină o prioritate strategică pe termen scurt și mediu, în vederea pregătirii comunităților locale pentru atragerea/asimilarea de investiții/proiecte



Dezvoltarea urbană și cooperarea intermunicipală:
probleme actuale de ordin conceptual, legal și instituțional

CADRUL CONCEPTUAL ȘI LEGAL DIN DOMENIUL

- Progresul în domeniul CIC actualmente este limitat de lipsa unui cadru conceptual și legal corespunzător.
- Lipsesc prevederi legale clare și cadru metodologic care ar reglementa clar conceptul, noțiunea, formele, mecanismele, competențele și alte aspecte ale cooperării intercomunitare.
- În prezent este necesar de a unifica eforturile tuturor actorilor interesați în vederea dezvoltării unui cadru legal adecvat pentru cooperarea intermunicipală din Republica Moldova.



Dezvoltarea urbană și cooperarea intermunicipală:
probleme actuale de ordin conceptual, legal și instituțional

GRADUL DE PREGĂTIRE PENTRU COOPERAREA INTERCOMUNITARĂ

- Terenul pentru cooperarea intercomunitară este slab regătit.
- Cooperarea intercomunitară ca modalitate de organizare și prestare a serviciilor publice este practic necunoscută și neexplorată în Republica Moldova, cu excepția unor cazuri izolate.
- APL cunosc puțin despre avantajele și posibilitățile cooperării intercomunitare, această situație fiind determinată de lipsa unei strategii și a unor campanii naționale de informare și instruire în acest domeniu.
- La moment este necesară o abordare coordonată și uniformă, care să vină cu o viziune comună privind promovarea și dezvoltarea cooperării intercomunitare.



Dezvoltarea urbană și cooperarea intermunicipală:
probleme actuale de ordin conceptual, legal și instituțional

MODELELE INSTITUȚIONALE PENTRU COOPERAREA INTERCOMUNITARĂ

- Modelele instituționale pentru cooperarea intercomunitară sunt incomplete și nefuncționale
- Elementele de bază ale modelului instituțional CIC: un operator regional (fondat de APL sau privat), o structură asociativă a APL (elementul de guvernare și monitorizare a serviciului public regionalizat) și un contract de delegare a gestiunii.
- Legislația oferă suficiente forme de organizare juridică pentru primul element – operatorul regional (societăți comerciale)
- Legislația nu prevede forme eficiente pentru structura de guvernare a cooperării (asociația – uniunea de persoane juridice)
- Legislația nu prevede posibilitatea delegării de competențe APL-asociație



Dezvoltarea urbană și cooperarea intermunicipală:
probleme actuale de ordin conceptual, legal și instituțional

ALTE ASPECTE PROBLEMATICE DE LUAT ÎN CONSIDERAȚIE

- Incertitudinile cadrului instituțional al politicilor în domeniul dezvoltării urbane și cooperării inter municipale.
- Necesitatea descentralizării procesului administrativ/decizional în cadrul dezvoltării regionale.
- Diminuarea rolului APL în cadrul implementării proiectelor regionale.
- Monopolul, costurile și mecanismul actual defectuos în domeniul evaluării/aprobării proiectelor tehnice.
- Neimplicarea corespunzătoare a APL, accesul limitat sau desconsiderarea rolului/opinieii APL în cadrul procesului de elaborare a politicilor și a cadrului normativ.
- Lipsa unui dialog instituțional direct și adecvat între APL și APC.
Diminuarea și desconsiderarea

CALM pledează pentru descentralizare și autonomie locală reală!



Descentralizare și autonomie locală



Comunități moderne și dezvoltate



Republica Moldova, țară europeană și prosperă!

**str. Columna 106A, Chisinau, Republica of Moldova (secretariat)
Tel.: 022-22 35 09, Fax: 022 21-35 29, mob. 079 588 547, info@calm.md, www.calm.md**

Congresul Autorităților Locale din Moldova
Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29
e-mail: info@calm.md, www.calm.md



**VĂ MULȚUMIM PENTRU ATENȚIE ȘI SĂ
PRIVIM CU ÎNCREDERE ÎN VIITOR !**