

proiect

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea Legii nr.397/2003
privind finanțele publice locale**

În temeiul art.6 lit.e) al Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.397/2003 privind finanțele publice locale.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

**pentru modificarea Legii nr.397/2003
privind finanțele publice locale**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Legea privind finanțele publice locale nr.397/2003 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.384–395, art.612), se modifică după cum urmează:

1. Articolul 12 alineatul (3) va avea următorul cuprins:

“(3) Transferurile cu destinație specială, stipulate la alin.(1) din prezentul articol, utilizate contrar destinației, constatate în urma controalelor efectuate de către organele abilitate, se restabilesc la bugetul de stat. În cazul în care suma utilizată contrar destinației nu este virată benevol la bugetul de stat, Ministerul Finanțelor se autorizează să reducă cu suma respectivă volumul transferurilor cu destinație specială aprobat în legea bugetară anuală.”

2. Articolul 13 va avea următorul cuprins:

”**Articolul 13.** Balansarea bugetului

(1) Orice buget local aprobat, modificat sau executat trebuie să fie balansat. Cheltuielile bugetare trebuie să fie egale cu veniturile plus sursele de finanțare.

(2) Autoritățile administrației publice locale sânt obligate să întreprindă toate măsurile necesare pentru menținerea bugetului balansat.

(3) Orice modificare a soldului bugetar se aprobă doar prin decizie privind modificarea bugetului local.”

3. La articolul 14 alineatul (1) lit.a), textul ”atît din țară, cît și de peste hotare” se substituie cu textul ”din țară”.

4. La articolul 21 alineatul (4) lit.b) cuvântul ”articole” se substituie cu textul ”articole/puncte”.

5. Articolul 23:

alineatul (2) se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

”c) stabilirea volumelor transferurilor la nivelul celor prevăzute în bugetul de la care se efectuează aceste transferuri.”

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

”(5) În cazul în care administratorul de buget nu stabilește volumele transferurilor prevăzute în bugetele aprobate pe anul respectiv de la care se

efectuează aceste transferuri, finanțarea acestora se efectuează în limita transferurilor aprobate în bugetele de la care se efectuează acestea.”

6. La articolul 28 alineat (5) după textul ”care se aprobă” se introduce textul ” , de regulă, ”.

7. La articolul 29 alineatul (4) după textul ”limitele alocațiilor bugetare aprobate” se completează cu textul “ , după stingerea datoriilor cu termen de achitare expirat, ”.

8. Denumirea capitolului VI se modifică și va avea următorul cuprins:

”Supravegherea, controlul și auditul public extern al bugetelor locale”

9. Legea se completează cu articolele 36 și 37 cu următorul cuprins:

”Articolul 36. Auditul public extern al bugetelor locale

(1) Autoritățile/instituțiile bugetare finanțate de la bugetele locale sânt supuse auditului public extern în conformitate cu prevederile Legii privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova.

(2) În cazul emiterii de către Curtea de Conturi a opiniei contrare sau în cazul refuzului auditorului public extern de a emite opinia asupra situației financiare, conducătorul autorității/instituției bugetare finanțată de la bugetul local poartă răspundere conform legislației în vigoare.

Articolul 37. Măsuri restrictive cu caracter temporar

(1) Pentru autoritățile bugetare care nu au prezentat la timp rapoartele privind utilizarea mijloacelor alocate, nu au înlăturat în termenele stabilite încălcările și neajunsurile depistate, precum și nu au prezentat alte rapoarte/documente/informații solicitate, Ministerul Finanțelor suspendă temporar finanțarea de la bugetul de stat a transferurilor cu destinație generală la bugetul local respectiv.

(2) Aplicarea măsurilor restrictive cu caracter temporar prevăzute la alin.(1) din prezentul articol se va efectua conform mecanismului aprobat de Ministerul Finanțelor.”

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Nota informativă
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.397/2003
privind finanțele publice locale

1.Denumirea autorului
Proiectul de lege a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor.
2.Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite
Proiectul de lege a fost elaborat în temeiul art.II din Legea nr.147/2018 pentru modificarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 în scopul aducerii în concordanță cu prevederile legii cadru din domeniul finanțelor publice. Rezultatul scontat a modificărilor - îmbunătățirea procesului bugetar și a managementului finanțelor publice la nivel local.
3.Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul în cauză nu are ca scop armonizarea cadrului normativ național la cel comunitar.
4.Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
<p>Prezentul proiect de lege a fost elaborat întru aducerea în concordanță cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014. De asemenea, se modifică sau se completează și cu alte reglementări, fără tangență la aducerea în concordanță cu prevederile legii menționate supra. Astfel, în ansamblu, modificările propuse vizează:</p> <ul style="list-style-type: none">• preluarea și transpunerea noilor reglementări din legea cadru privind finanțele publice;• înlăturarea discrepanțelor și neclarităților;• asigurarea coerenței normelor juridice și excluderea ambiguităților;• încorporarea normelor juridice speciale aplicabile autorităților/instituțiilor bugetare finanțate de la bugetele locale în partea ce se referă la supravegherea și auditul public extern. <p>Drept urmare, se propun modificarea următoarelor articole din lege, după cum urmează:</p> <p>1) La art.12, alin.(3) se modifică și se expune într-o redacție nouă pentru a aduce în concordanță cu prevederile alin.(3) din art.35 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.</p> <p>2) Art.13 se expune într-o redacție nouă pentru a exclude orice neclarități (ambiguități) și a asigura coerența între normele juridice utilizate în cadrul normativ aferent finanțelor publice, inclusiv a celor locale.</p> <p>Astfel, în noua redacție propusă, alineatul (1) înlătură neclaritățile existente și asigură coerența cu prevederile art.9 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, stabilindu-se reglementări univoce. Ambiguitatea eliminată constă în faptul că prevederile actuale de la alin.(1) se referă la soldul bugetar dar nu la bugetul balansat, care ține cont și de sursele de finanțare ale bugetului, nu numai de diferența dintre veniturile și cheltuielile bugetului local. Respectiv, au fost excluse și prevederile actuale ale alin.(4), deoarece Legea privind finanțele publice locale conține reglementări pentru astfel de cazuri,</p>



și anume cele prevăzute la art.28 în partea ce ține de modificarea bugetelor locale, precum și cele de la art.30 în partea ce se referă la blocarea alocațiilor bugetare în cazul înrăutățirii soldului bugetar.

Totodată, modificările propuse la alineatul (3) se aliniază la prevederile art.16 (2) din legea menționată, unde este specificat obligativitatea modificării soldului bugetar doar prin decizia de modificare a bugetului.

3) Modificările de la art.14 alin.(1) lit.a), în primul rând, elimină neconcordanța existentă, și anume cu normele prevăzute la art.15 alin.(1) lit.a), unde obligă APL să contracteze împrumuturi externe pentru investiții capitale doar de la instituțiile financiare internaționale și nu de la orice creditor extern. În al doilea rând, modificarea dată scutește legislația de norme desuete, care nu pot fi aplicate în practică.

4) Completarea propusă la art.21 alin.(4) lit.b) vine să reglementeze toate situațiile posibile de adoptare/aprobare a actelor juridice de către APL în materie de buget, nu numai cele aferente Adunării Populare din unitatea teritorială cu statut juridic special. Drept urmare, s-a ținut cont de prevederile Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, și anume normele juridice prevăzute la art.52, unde este specificat că punctul este elementul structural de bază al actelor normative ale autorităților administrației publice locale.

5) Modificările la art.23 au drept scop aducerea în concordanță cu prevederile art.57 alin.(2) lit.c) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale. Totodată, redacția nouă propusă la alin.(5) va integra și situațiile când transferurile cu destinație specială sânt alocate nu numai de la bugetul de stat, dar și de la bugetele locale pentru finanțarea măsurilor și activităților de interes comun, cum sânt reglementate de art.10 alin.(3) și art.12 alin.(4) din Legea privind finanțele publice locale.

6) Completarea de la art.28 alin.(5) are drept scop aducerea în concordanță cu prevederile art.61 alin.(5) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

7) Completarea de la art.29 alin.(4) are drept scop aducerea în concordanță cu prevederile art.67 alin.(1¹) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

8) Denumirea Capitolului VI se modifică pentru a da posibilitatea integrării normelor juridice aferente auditului public extern efectuat de către Curtea de Conturi, precum și măsurile restrictive cu caracter temporar pentru neconformarea la solicitările Ministerului Finanțelor privind prezentarea unor rapoarte, documente sau informații.

Astfel, legea se completează cu două articole noi. La art.36 se prevede dreptul Curții de Conturi de a efectua auditul public extern la autoritățile/instituțiile bugetare finanțate de la bugetele locale, precum și aducerea în concordanță cu prevederile art.4 alin.(4) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

Articolul 37 încorporează prevederile de la art.80 alin.(9) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, ajustate la rigorile din domeniul finanțelor publice locale, nedepășind limitele de competență și rigorile instituite.

Modificările și completările propuse la Legea privind finanțele publice locale au ca finalitate coerența și stabilitatea normelor juridice din această lege, inclusiv asigurarea echilibrului între reglementările din legea cadru privind finanțele publice.

5.Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului dat nu presupune cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat sau bugetele locale.

6.Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Pentru implementarea prezentului proiect de lege nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

7.Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de lege nu va fi prezentat spre avizare APC și altor părți interesate, deoarece a fost elaborat întru executarea Art.II lit.a) din Legea nr.147/2018 pentru modificarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, în scopul aducerii în concordanță cu prevederile legii cadru din domeniul finanțelor publice. Mai mult ca atât, Legea nr.147/2018, la faza de proiect a fost examinată de către APC și alte părți interesate.

După acceptarea proiectului în cadrul ședinței secretarilor generali de stat, proiectul va fi supus expertizării, în conformitate cu prevederile Legii cu privire la actele normative nr.100/2017 și va fi plasat pe pagina web a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md, la compartimentul ”Transparența decizională”, la rubrica ”Procesul decizional”.

Ministrul finanțelor

Ion CHICU



MD-2005, mun.Chișinău, str.Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-26-00, fax (022) 26-25-17

17 mai 2019 nr. 06/2-03/414

Cancelaria de Stat

În conformitate cu prevederile pct.179 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610 din 3 iulie 2018, Ministerul Finanțelor prezintă spre înregistrare, precum și examinare în cadrul ședinței secretarilor generali de stat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.397/2003 privind finanțele publice locale.

CERERE

**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectelor
de acte ale Guvernului**

(care urmează a fi anunțate în cadrul ședinței secretarilor generali de stat)

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.397/2003 privind finanțele publice locale
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Finanțelor
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul a fost elaborat în conformitate cu prevederile Art.II, lit.a) din Legea nr.147 din 20 iulie 2018 pentru modificarea și completarea Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr.181/2014
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Justiției Centrul Național Anticorupție
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	5 zile lucrătoare de la data recepționării proiectului
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Ion Iaconi, șef Secție bugetele locale Date de contact: tel:(022) 262625 e-mail: ion.iaconi@mf.gov.md



7.	Anexe	- proiectul de lege - Nota informativă la proiect
8.	Data și ora depunerii cererii	(semnat electronic)
9.	Semnătura	(semnat electronic)

Ministru

Ion CHICU